

目 录

方城县行政区划图	1
第一章 全面建成小康社会的发展基础和环境	5
第一节 “十二五”发展取得的成就	5
一、主要经济指标高位运行，经济发展速度进一步加快	5
二、产业结构进一步优化，经济发展质量持续提升	6
三、工业主导产业日益壮大，集聚发展格局初步形成	6
四、特色商业区、旅游景区建设加快，现代服务业成为新的经济增长点	8
五、粮食主产区地位更加巩固，现代农业发展提速增效	9
六、统筹城乡区域协调发展，城乡一体化迈出新步伐	10
七、基础设施更加完善，承载支撑能力明显提升	11
八、改革开放深入推进，发展活力进一步增强	12
九、社会事业全面进步，公共服务保障更加有力	13
第二节 “十三五”发展机遇与挑战并存	16
面临的机遇和有利条件	16
面临的突出矛盾和挑战	17
第二章 “十三五”规划的指导思想和目标定位	21
第一节 指导思想	21
第二节 指导原则	21
一一坚持深化改革	21
一一坚持五大发展理念	22
一一坚持四化同步	22

——坚持民生为本	22
——坚持党的领导	22
第三节 战略定位	22
——宛北区域性中心城市	23
——南阳高效生态经济示范市重要增长极	23
——开放创新活力城市	23
第四节 发展目标	24
——建设富强方城	24
——建设和谐方城	25
——建设美丽方城	25
第五节 发展布局	28
第三章 实施“11533”战略工程，打造工业强县	33
第一节 实施百十亿产业集群培育工程	33
第二节 着力培育战略性新兴产业	37
第三节 加快传统产业改造升级	37
第四节 实施制造业“互联网+”行动	38
第四章 实施“12257”创新引领计划，打造服务业大县	41
第一节 实施“12257”创新引领计划	41
第二节 加快特色商业区建设	44
第三节 大力推进文化旅游景区建设	45
第四节 重点培育养老服务业	47
第五章 突出特色高效发展，打造现代农业示范县	51
第一节 推进高标准粮田“百千万”工程建设	51
第二节 加快发展特色高效农业	52

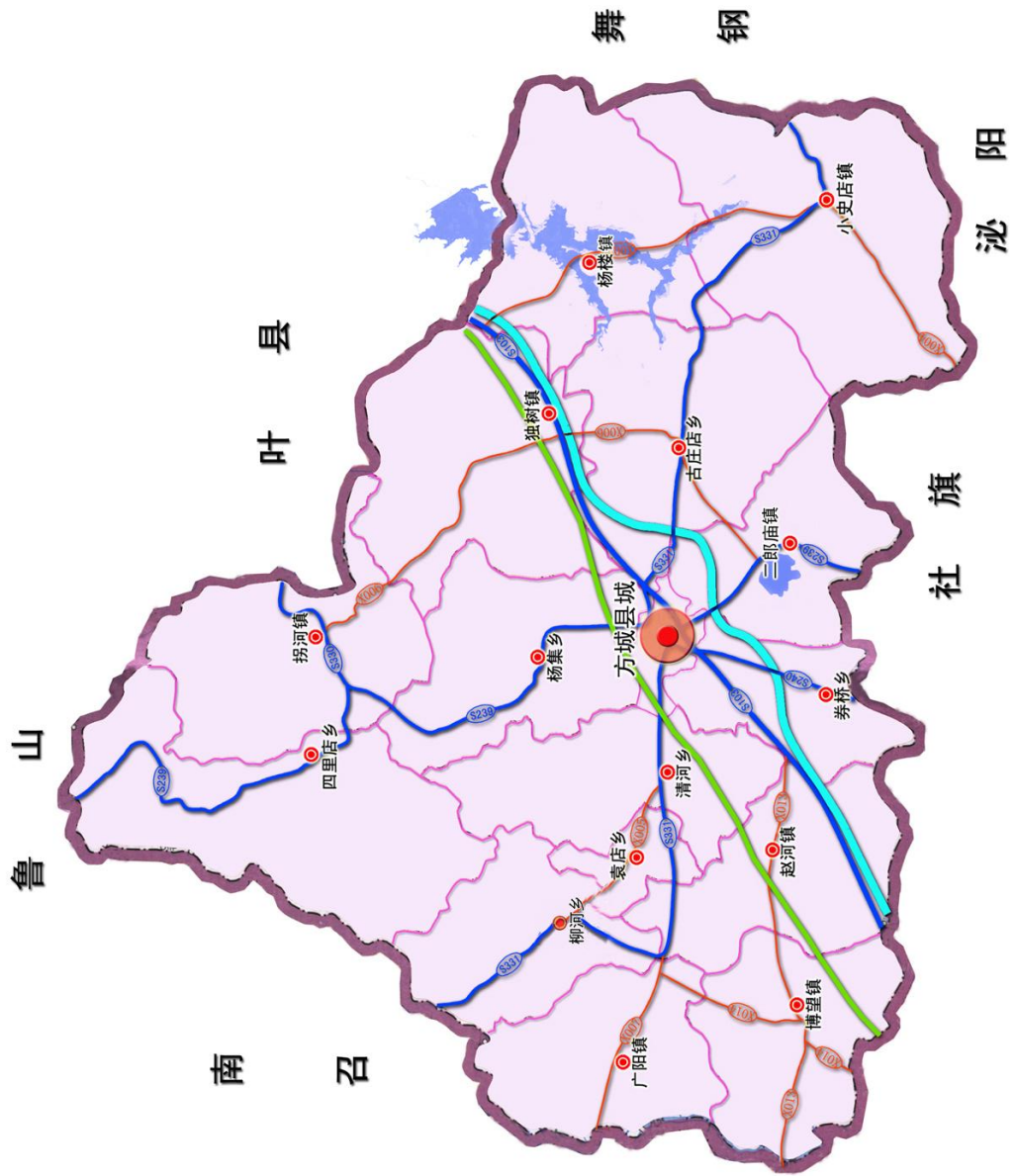
第三节	着力转变畜牧业发展方式.....	53
第四节	加快农业产业化步伐.....	53
第六章	突出城乡贯通，推进均衡协调发展.....	57
第一节	提升中心城区建设水平.....	57
第二节	加快小城镇建设.....	60
第三节	统筹推进美丽乡村建设.....	60
第七章	强化基础能力建设，构筑发展新支撑.....	65
第一节	加快优化“大交通”格局.....	65
第二节	加强能源支撑系统建设.....	66
第三节	加强水利基础设施建设.....	67
第四节	加强人力资源强县建设.....	68
第八章	坚持绿色发展，优化提升“大生态”格局.....	71
第一节	加强水生态建设.....	71
第二节	加强大气生态建设.....	72
第三节	大力发展现代林业产业经济.....	72
第四节	加强资源节约集约利用.....	73
第五节	加强生态文明制度建设.....	74
第九章	实施创新驱动发展战略，构建现代创新体系.....	77
第一节	构建以企业为主体的技术创新体系.....	77
第二节	实施产业技术创新工程.....	77
第三节	支持鼓励大众创业.....	78
第十章	推进基本公共服务均等化，全面保障和改善民生.....	81
第一节	促进教育公平，提高教育质量.....	81
第二节	强力优化提升“大文化”格局.....	83

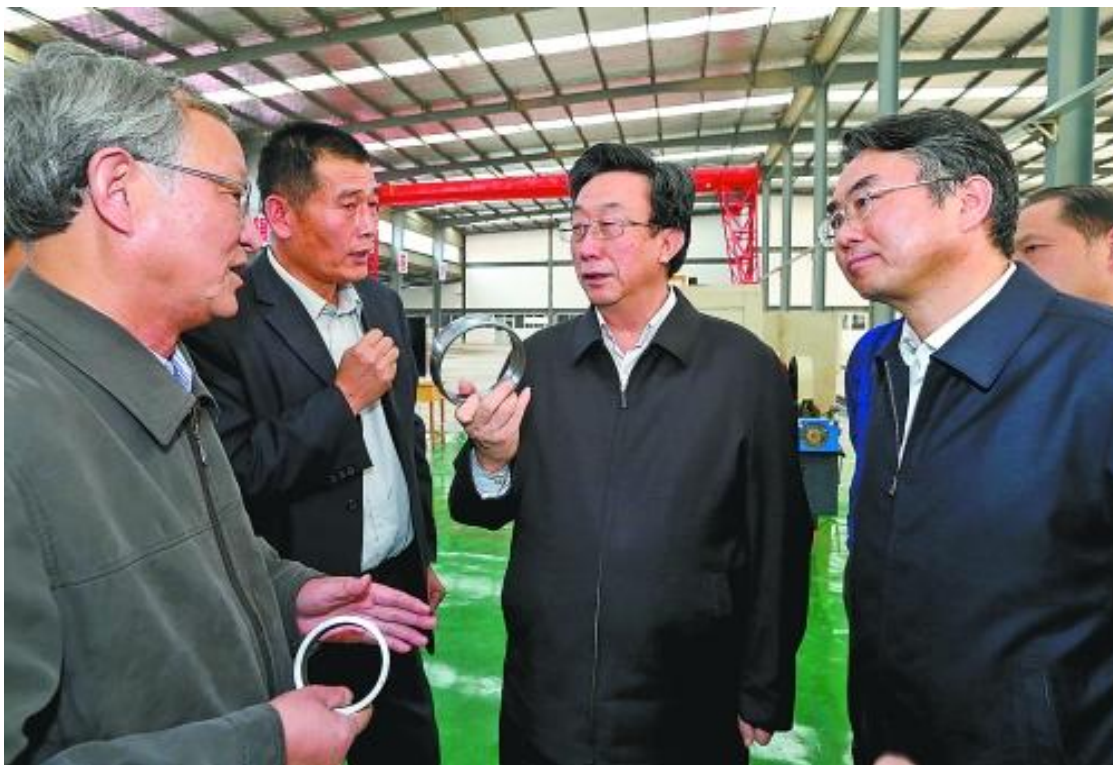
第三节	全面提高人民健康水平	84
第四节	推进高质量就业	84
第五节	完善社会保障体系	85
第六节	建立健全食品药品安全监管机制	86
第七节	统筹促进人口均衡发展	86
第八节	实施精准扶贫攻坚计划	87
第十一章	突出深化改革，破解瓶颈制约	91
第一节	加大开放招商力度	91
第二节	完善现代产权制度	91
第三节	完善现代市场体系	92
第四节	建立现代财政制度	93
第五节	创新社会治理体制	93
第十二章	规划纲要的实施保障	97
第一节	坚持党的领导，加强执政能力建设	97
第二节	加强党的组织建设，为纲要实施提供组织保证	98
第三节	从严推进作风建设，坚定不移反对腐败	99
第四节	深入推进依法治县，加强法治政府建设	99
第五节	大力弘扬法治精神，全面建设法治社会	100
第六节	完善重点任务落实机制	101
“十三五”	规划纲要词语解释	102

方城县行政区划图



图例	
	县界
	乡界
	高速公路
	省道
	县道
	南水北调线
	水库
	县城
	乡镇





省委书记郭庚茂视察产业集聚区



省长谢伏瞻视察产业集聚区



县委书记褚清黎到超硬材料产业园调研



政府县长康连星到产业集聚区调研

第一章 全面建成小康社会的发展基础和环境

第一节 “十二五”发展取得的成就

“十二五”时期是我县经济社会发展面临严峻挑战、经受重大考验、取得巨大成就的五年，也是科学发展、跨越发展的五年。面对错综复杂的发展环境和艰巨繁重的发展稳定任务，全县上下认真贯彻落实党中央、国务院和省市一系列重大战略部署，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕富民强县总目标，突出抓好中心城区、产业集聚区、特色商业区、粮食主产区、文化旅游景区和美丽乡村建设，努力构建“大城建、大交通、大教育、大卫生、大文化、大商贸、大生态”发展格局，经济社会发展总体平稳、稳中有进、进中提质。“十二五”规划目标圆满完成，全县政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设跃上新台阶。

一、主要经济指标高位运行，经济发展速度进一步加快。

初步预计，2015年地区生产总值完成174.9亿元，“十二五”期间年均增长10.6%，高于规划目标0.4个百分点；人均地区生产总值年均增长10.9%，高于规划目标0.9个百分点；一般财政预算收入实现8.66亿元，年均增长22.4%，高于规划目标7.4个百分点；固定资产投资完成187.7亿元，年均增长20.5%，高于规划目标0.3个百分点；全社会消费品零售总额105.5亿元，

年均增长 14.7%；城镇居民人均可支配收入 23914 元，年均增长 11.7%，高于规划目标 1.7 个百分点，农民人均纯收入 9992 元，年均增长 13.4%，高于规划目标 3.4 个百分点；万元 GDP 能耗 5 年降低 17.7%，超规划目标 1.7 个百分点。主要经济指标发展水平平均高于国家省市平均水平。

二、产业结构进一步优化，经济发展质量持续提升。三次产业结构由“二一三”升级为“二三一”，第三产业增加值占地区生产总值的比重达到 35.7%，5 年提高 8.8 个百分点，消费拉动能力进一步增强。规模企业拉动和支撑作用显著提升，以新材料、装备制造为主的主导产业势头强劲，全县规模以上工业企业达到 158 家，比 2010 年的 95 家净增 63 家，增加值总量占 GDP 的比重达到 32%，比 2010 年的 20.1% 提高 11.9 个百分点。财政收入质量明显提高，2015 年全县一般财政预算收入中，预计实现税收 6.6 亿元，占预算总收入的 75.7%，比 2010 年提高 6.1 个百分点，“十二五”年均增长 24.5%，高于一般预算收入年均增速 1.7 个百分点。

三、工业主导产业日益壮大，集聚发展格局初步形成。强力实施“11533”战略，全力推动工业经济上档升级，产业分布由散到聚，产业层次、产业竞争力不断提高。规模以上工业增加值达到 54.8 亿元，是 2010 年的 2.5 倍，“十二五”年均增长 19.2%，高于地区生产总值年均增速 8.6 个百分点。截止 2015

年，产业集聚区入驻企业达到 75 家（其中四上企业 52 家），是 2010 年的 4 倍。实现四上企业主营业务收入 110 亿元，是 2010 年的 13 倍；实现税收 2.02 亿元，是 2010 年的 22 倍；安排就业 17532 人，是 2010 年的 5.2 倍。集聚区基础设施投资累计完成 52 亿元，建成区面积达到 7.68 平方公里，产城互动成效凸显，融合度不断提高，承载能力和配套服务水平逐步增强。围绕主导产业链布局项目链、构建工作链、强化责任链，五大主导产业集群初具规模。装备制造产业，突出“一县一业”，围绕建设国内最大的冷辗扩轴承生产基地，引进建设了冶金轴承、优必胜钢管、冷辗扩、精密机械 4 个重点企业 11 个分厂，不断延伸产业链条、扩大产业规模，基本形成了“冷辗扩设备——轴承钢管——轴承滚动体及配件——成品轴承”完整的闭合式产业链条。超硬材料产业，完成了 7.97 平方公里的产业园规划编制，道路、电力等基础设施不断完善，园区初具规模。中南钻石公司成功上市，进一步拉长产业链条，加速产业集聚。先后引进上马了合金顶锤、中铸液压、芯柱、金属粉、添加剂等 10 余个上下游产业关联企业，人造金刚石产量达 71 亿克拉，占全球近半份额，园区实现综合产值 30 亿元，成为全球最大的超硬材料生产基地。新能源产业，中电投风电项目建成投产。农副产品深加工业，以金馥植物油为依托的农副产品深加工集群正在形成，芝元堂中药饮片、鑫源粮油等项目正在加快建设。

建筑建材产业，宛北水泥、晶鑫装潢、金裕城门业等企业发展不断壮大，带动能力不断增强。

四、特色商业区、旅游景区建设加快，现代服务业成为新的经济增长点。着力构建“大商贸”发展格局，强力推进特色商业区和文化旅游景区建设，现代服务业加快发展。特色商业区建设扎实推进。引进建设以裕都国际为代表的现代服务业项目8个；高知名度、业态新颖的品牌店、连锁店、专卖店、直营店成功引进，特色商业街区正在形成。旧城改造与区域性商贸中心建设同步推进，百信购物广场、丰润生活广场、金裕名城、金福花园、金榜世家、财富广场等六个项目按时序节点推进。旅游景区建设迈出新步伐。打造七十二潭、七峰山生态旅游两个国家AAAA级景区，中华古曾国文化苑、大乘山生态文化旅游区、方城垭口生态园，按照国家AAAA景区标准开发建设，全球曾氏祭拜大典成功举办。商贸、物流业加快转型升级。裕客隆、万德隆、禄康源、宇信时代广场等13个大型商贸中心建成营业，综合市场、咎庄农贸市场、康苑农贸市场、远行汽车交易市场等13个专业市场投入使用，15个乡镇中型综合超市、761个连锁经营网点、502个农家店给城乡居民消费提供了便利。电子商务发展取得新突破，黄石砚、石猴、裕丹参、金木瓜等10大类27种“名优特新”产品，实现网络销售。快递、物流等企业信息部基本覆盖城乡，实现了县、乡、村物流配送的无缝

对接。鸿福物流、亚龙国际电子商贸物流港等项目加快建设，现代化的综合物流园区建设正式启动。

五、粮食主产区地位更加巩固，现代农业发展提速增效。

围绕“粮食增产、农民增收、农业增效”，强化基础设施建设，提升产品质量。**高标准粮田建设持续推进**，大力实施高标准粮田“百千万”工程，建成面积 53 万亩，连续 9 年获得南阳市“兴水杯”，粮食总产突破 13 亿斤，成为全国粮食生产先进县。**农业服务体系逐步健全**，气象服务创全省唯一一家国家级标准化现代农业气象服务县。农民专业合作社 2371 家，家庭农场 354 家，休闲旅游农庄 8 家，市级以上龙头企业 18 家；农业综合机械化水平达到 72%；12 家企业实现“互联网+”销售。实施 65 个贫困村的整村脱贫推进计划，完成脱贫 8.7 万人。**以现代农业试验区为主导的农业产业化培育成效明显**，着力推进与河南农大合作的国家“2011 计划”现代农业试验区建设，有机农产品种植面积达到 6000 亩，建成了一批供港蔬菜、有机瓜果等特色农业基地，烟叶、黄金梨、金木瓜、薄皮核桃、裕丹参、小辣椒、供港蔬菜等特色农业基地面积稳定在 90 万亩以上，无公害农产品基地达到 60 万亩以上，建成国家级农业品牌 2 个、省级品牌 15 个，示范区实现了“土地规模化、种植标准化、服务系列化、经营产业化”。**林业生态建设成效显著**，累计完成各类造林面积 34.2 万亩、退耕还林、荒山荒地造林 1.71 万亩、

长防林工程 9.9 万亩，全县林地面积增加到 123.89 万亩，森林覆盖率 30%。**水生态治理得到加强**，加快中小水库除险加固、中小河流流域治理、抗旱水源连通工程建设，解决 41.6 万农村居民、7.4 万名在校师生的饮水安全问题。**畜牧业发展方式明显转变**。规模以上养殖场（户）达到 1120 个，建立各类畜牧专业合作组织 220 个，规模养殖比重达到 82%，产业化水平不断提高。

六、统筹城乡区域协调发展，城乡一体化迈出新步伐。县城建设步伐加快，以建设现代中等宜居城市为目标，城市框架不断拉大，城市功能进一步完善，城市形象明显提升。坚持规划先行，完成县城总规修编纲要和生态县规划编制，控制性详细规划达到全覆盖；乡镇总体规划完成修编，县规划展示馆即将投入使用，乡镇规划展示馆全部建成投用。城市功能不断完善。年均投入 10 亿元以上，高标准完成城区道路综合改造，完成人民路北延、江淮大道、高兰线城区段建设，启动七峰大道南延、龙城路西延工程。实施污水处理厂升级改造，实现雨污分流、管线入地；会议中心、体育馆、客运站、七峰公园、潘河游园、垃圾处理场建成投用，便民服务中心主体完工，规划展示馆、群众文化艺术中心、广电中心、潘河“绿化、净化、美化、亮化”工程顺利推进；开工建设燃气工程，城区公交开通运行；城市管理水平持续提升。加大城区精细化、规范化、常态化管理，“四城联创”成效明显，省级文明县城、园林县

城、卫生县城和双拥模范县城成功创建，国家级卫生县城、文明县城正在争创。强化交通、市场、卫生秩序综合整治，绿、洁、畅、亮、美水平进一步提高。“双违”整治高压态势持续保持，严厉打击违法行为，彻底拆除违法建筑。小城镇建设步伐加快，及时出台《关于支持小城镇建设的意见》，从土地收益、旧城改造、采矿权出让、税费留成、用地指标等方面，向乡镇一线倾斜，增强乡镇自我发展能力。全县小城镇建设年均投资10亿元以上，小城镇框架拉大，功能进一步完善。杨楼、二郎庙撤乡设镇，券桥、清河撤乡设镇已通过省政府验收，广阳、博望、赵河成为国家级重点镇，二郎庙晋升国家级特色景观旅游名镇，拐河镇被评为省“美丽宜居小镇”，广阳镇、拐河镇成功创建省级卫生镇，创建市级卫生乡镇12个。农村人居环境整治和美丽乡村建设初见成效。以解决农村“脏乱差”为突破口，围绕“垃圾哪里去、污水怎么流、环境怎么变”等问题，坚持集中整治与长效管理相结合，建成达标村56个，示范村60个，杨集乡陈府庄村、杨楼镇房山村被评为省“美丽宜居村庄”。农村人居环境整治、美丽乡村建设连年居全市先进位次。

七、基础设施更加完善，承载支撑能力明显提升。大力实施国省干线路网完善提高工程和农村公路“三年行动计划”乡村畅通工程，努力构建“大交通”发展格局。“十二五”期间

共完成投资 13 亿元，全县公路总里程达到 3780 公里，实现了乡镇环线相连、行政村与乡镇之间骨干相连、行政村之间等级公路相连的县乡公路网。豫龙客运站和西关港湾站建成投用；郑万铁路即将开工建设，站区规划基本完成；开通 5 条城区公交线路、20 条长途客运线路、19 条城乡客运线路，行政村通水泥（油）路率达到 100%，城乡公交辐射率达 85%。信息网络系统不断完善，信息化、新业态发展加快，建成全市首个“全光网络县”。开展与苏宁云商集团合作，完成村级网络布点工作，“互联网+”等新业态初显生机。电力、通讯等承载能力稳步提升，生态环境建设持续加强，节能减排降碳目标圆满完成。

八、改革开放深入推进，发展活力进一步增强。政府机构和事业单位改革稳步推进，简政放权步伐加快，行政审批事项大幅缩减。医药卫生制度改革深入推进，公立医院综合改革全面实施。工商体制改革持续深化，“三证合一”成效显著。推进投融资体制改革，做实做大做强融资平台，拓宽融资渠道，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资与运营。农村综合改革和财税、水利、交通、科技、教育、文化、电力等领域改革取得积极进展。开放平台进一步完善，招商引资成效明显。企业创新能力不断增强。企业上市取得突破性进展，中南钻石主板上市，金木瓜实业有限公司在深圳前海股权交易中心挂牌，丰禄易达在上海股权交易中心中小企业股权报价系

统挂牌；优必胜钢管和三利热能两家企业新三板挂牌签约。市级工程技术中心达到 22 家，省级工程技术中心达到 2 家，国家级高新技术企业 1 家、省级重点实验室 1 家、河南省 50 户高成长企业 1 家、省知识产权优势企业 1 家，中亚轴承院士工作站落户方城，南阳博瑞康公司科技型企业 and 冷碾扩热轧技术材料合成、中南钻石复合超硬材料合成技术创新团队，通过省科技厅批复。

九、社会事业全面进步，公共服务保障更加有力。坚持以人为本，全面落实省、市、县确定的民生工程和重点实事，民生投入占财政总支出稳定在 70% 以上，增幅高于总支出增幅，最大限度让发展成果惠及群众。围绕构建“大教育”发展格局，教育事业统筹发展。义务教育水平得到巩固提高，高中教育、学前教育健康协调发展，学前教育三年行动计划顺利实施。“十二五”末高中在校生 1.2 万人，新建实验幼儿园、县直三园、实验小学、龙城小学、城东新区初中等各类学校 19 所，完成农村中小学薄弱学校改造 450 所，新改扩建幼儿园 164 所，职教中心教育教学条件不断提升，全县适龄儿童小学入学率和毕业率均达到 100%，获全省义务教育均衡发展先进县和职教强县称号。围绕构建“大文化”发展格局，文化惠民工程取得新成效。逐步完善公共文化服务体系，县城形象和文化内涵进一步提升，群众性体育活动蓬勃开展，多元化全民文化健身服务体系不断

完善。三弦书《看瓜》荣获全国曲艺大赛三等奖，现代豫剧《子夜惊梦》在省市巡演，文学评论集《守望宛军》纳入市助推青年作家图书出版工程。围绕构建“大卫生”发展格局，医疗服务水平进一步提升。逐步健全公共医疗县、乡、村服务体系，基本形成覆盖全县的公共卫生三级网络。突发公共卫生事件应急和保障能力不断提高，食品、药品、农产品卫生安全监管得到加强。社会保障体系逐步完善，实现城乡全覆盖和动态管理下的应保尽保，新农合参合率达到99.99%。计划生育继续保持全省先进，安全生产形势持续好转，市场秩序不断规范，应急管理体制机制建设力度加大，大力践行“35565”信访工作方法，社会治安综合治理有力推进，人民群众合法权益得到有效保障。

专栏1: “十二五”规划主要目标完成情况

序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2015年目标	5年年均增长(%)	2015年预计	5年年均增长(%)	
1	地区生产总值	亿元		10.2	174.9	10.6	预期性
2	人均生产总值(2010年价)	元	17815	10	19433	10.9	预期性
3	全社会固定资产投资	亿元	168	20	187.7	20.5	预期性
4	地方财政一般预算收入	亿元	6	15以上	8.66	22.4	预期性
5	外贸进出口总额	%		15		15.3	预期性
6	居民消费率	%	63.8		64.2		约束性
7	服务业增加值比重	%	31.0		35.7		预期性
8	城镇化率	%	48		35	口径变化	预期性
9	畜牧业产值占农业总产值比重	%	35		22.2		预期性
10	研究与开发经费支出占本级财政决算支出比重	%	1.4		2.4		预期性
11	农民人均纯收入	元	7172	10	9992	13.4	预期性
12	城镇居民可支配收入	元	19510	10	23914	11.7	预期性
13	新增城镇就业人数(累计)	万人	3		5.3		预期性
14	转移农业劳动力(累计)	万人次	8		7.5		预期性
15	人口自然增长率	‰		6以下		6以下	约束性
16	高中阶段教育毛入学率	%	75		75.8		预期性
17	城镇基本养老保险参保率	%	95		95.1		约束性
18	城乡三项医疗保险参保率	%	95		95		约束性
19	万元生产总值能耗(2010年价)	吨标准煤	0.8526	-3.43	0.7077	-3.66	约束性
20	新型农村养老保险参保率	%	95		99.99		约束性
21	万元生产总值二氧化碳排放量	吨	2.17	-3.77	2.16	-3.86	约束性
22	农业灌溉用水有效利用系数	%	0.59		0.56		约束性
23	森林覆盖率	%	30		30		约束性

第二节 “十三五”发展机遇与挑战并存

国际环境复杂多变，国内条件深刻变化，经济社会发展进入新常态，我县既面临难得的机遇和有利条件，也面临诸多亟待破解的突出矛盾和挑战。

面临的机遇和有利条件

一是宏观形势持续稳定，为我县发展提供了良好保障。国内政治环境稳定，经济总体向好的大趋势没有改变，在国际经济艰难复苏中保持中高速增长，仍处于大有作为的重要战略机遇期。特别是党的十八届三中、四中、五中全会对全面深化改革、依法治国和“十三五”经济社会发展作出全面部署，不断释放改革红利，为破除深层次体制机制障碍、转型创新发展营造了良好的外部环境。二是产业梯次转移速度加快，为大规模高质量承接转移产业提供了黄金机遇。随着区域经济格局调整，国内外产业将继续加速向内地转移，有利于我县发挥市场、区域、资源、劳动力等方面的优势，借助外力实现跨越式发展。三是新产业、新业态迅猛发展，为我县抢占发展制高点提供了难得机遇。在新一轮的科技革命和产业变革中，我县在机械装备制造、新材料（超硬材料）、新能源（光伏电站）、生物医药、农产品加工等领域具有一定的产业基础，部分产业和产品具有一定的竞争优势，有利于发挥比较优势和后发优势，抢占先机。特别是各地区在新兴产业和新兴业态发展上处在同一起跑线，更有利于抓住机遇抢占未来发展制高点。四是国家三大战略的深入实施，为我县发展提供了新的契机。随着“一带一

路”、京津冀协同发展、长江经济带等三大国家战略的深入实施，河南省“河南粮食核心区”、“中原经济区”、“郑州航空港经济综合实验区”三大规划上升为国家战略，为全面提升区域竞争优势带来了新的机遇。五是“十二五”时期的发展建设，为我县加快发展提供了基础条件和内生动力。经过“十二五”时期的持续发展，我县经济结构逐步优化，转型发展实现新突破，发展活力不断激发，人民生活显著改善，社会大局和谐稳定，党的建设全面加强，地位形象大幅提升，正在成为全市重要的农业大县、新兴的工业大县、旅游文化强县。交通、能源等基础支撑能力逐步增强，郑万高铁设站成功，特别是广大干部群众激发出的干事创业、竞相发展的奋斗精神，为实现跨越发展提供坚实基础和强大支撑。

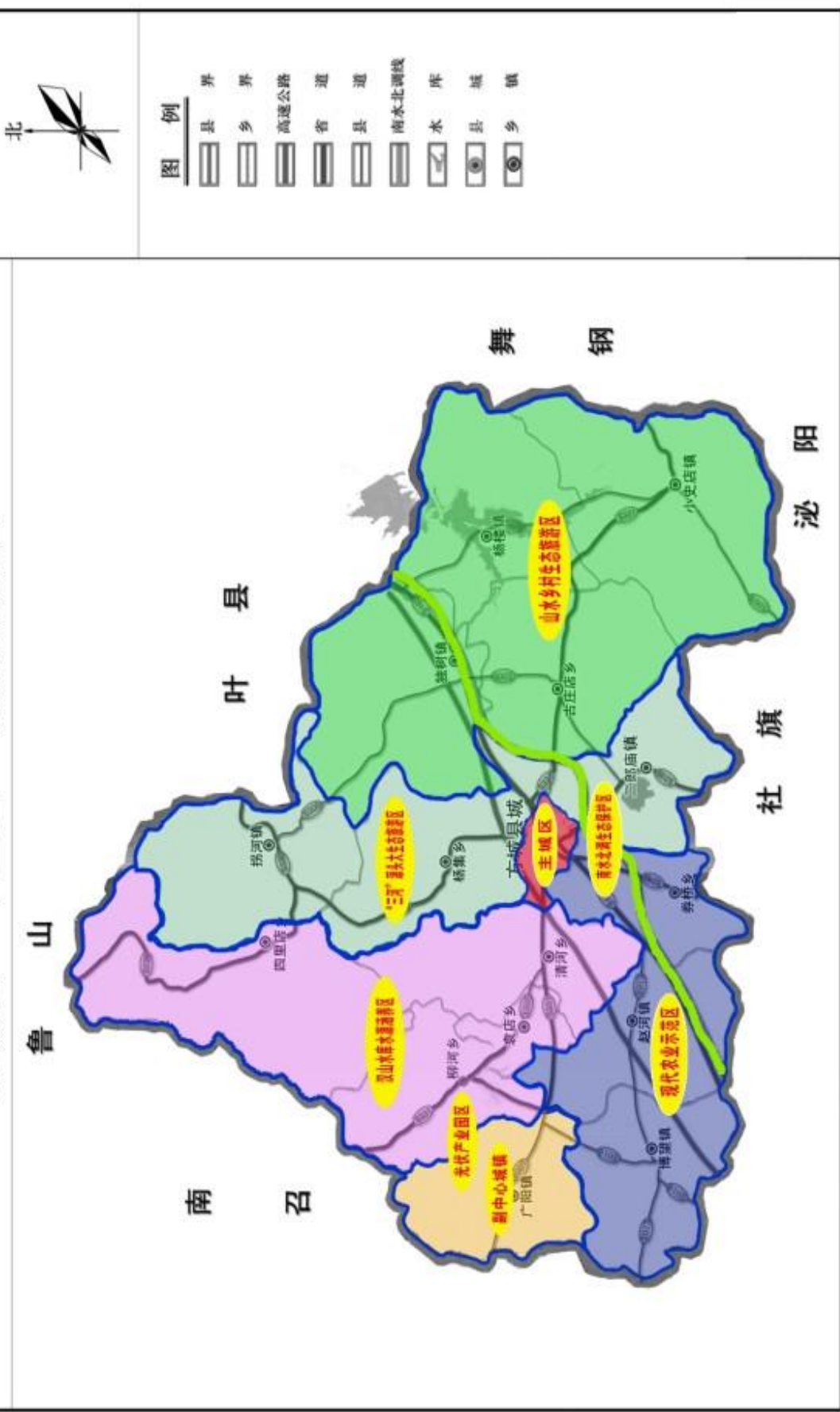
面临的突出矛盾和挑战

一是保持持续平稳发展难度加大。当前，经济发展处于新常态，世界经济复苏进程曲折缓慢，国内经济下行压力仍在持续，区域竞争日趋激烈，我县面临更加严峻的形势，经济发展的传统优势减弱，新的支撑力量尚在形成之中，深层次矛盾正在破解但还没有根本化解，在全市仍处于相对落后的发展地位没有彻底改变，保持持续平稳发展、赶上全市平均水平、与全省同步实现全面建成小康社会目标的难度仍然较大。二是转型升级任务艰巨。目前我县仍处于工业化中前期发展阶段，一产比重偏高，三产比重较低，工业产业层次不高，创新能力不强，长期积累的结构性矛盾仍很突出，资源环境瓶颈制约加剧。产业发展面临着提质增效、转型升级及资源环境约束的多重压力，

加快转变经济发展方式的任務十分艱巨。三是**統籌城鄉發展難度較大**。城鎮化發展滯後，中心城區首位度低，輻射帶動能力弱，城鄉差距較大，基本公共服務均等化程度不高，扶貧攻堅任務艱巨。經濟增長成本上升帶動城鎮公共服務和居民生活成本的上升，制約農村人口轉移及市民化進程。農業基礎依然薄弱，減災、防災、抗災能力不強，人口多、底子薄、基礎弱、發展不均衡的基本縣情沒有徹底改變，統籌城鄉協調發展、如期實現脫貧目標任重道遠。四是**和諧社會建設任務繁重**。居民收入水平、社會保障水平和公共服務水平較低，擴大就業任務艱巨，經濟社會發展中的薄弱環節仍需加強；社會結構和利益格局深刻變化，思想觀念日趨多元化，我縣和諧穩定的基礎脆弱，社會矛盾多發易發，維護社會和諧穩定任務繁重。

總體上看，“十三五”時期，我縣既面臨難得的历史機遇，也面對諸多風險挑戰，機遇大於挑戰。我縣仍然處於大有可為的黃金機遇期、積蓄能量釋放期、綜合優勢轉化期、四化同步發展加速推進期，只要我們以忠誠擔當的境界、滾石上山的精神、久久為功的韌勁，全面把握這一戰略機遇期的深刻變化，順應時代要求和群眾期盼，進一步增強機遇意識、發展意識、憂患意識、攻堅意識，以長遠發展眼光和戰略思維，牢牢把握發展主動權，把方城的各項事業抓准抓好抓到位，努力在發展動力上實現新轉換，在轉型升級上取得新突破，在生態建設上取得新成效，在改善民生上求得新進展，努力使全縣經濟總量、發展質量再上新台階，開創富民強縣和富強方城、和諧方城、美麗方城建設新局面。

方城县“十三五”发展布局图



图例

	县界
	乡界
	高速公路
	省道
	县道
	南水北调线
	水库
	县城
	乡镇

第二章 “十三五”规划的指导思想和目标定位

第一节 指导思想

“十三五”期间我县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神及省市决策部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以建设高效生态经济示范县为统揽，以提高经济发展质量和效益为中心，强化政治引领、党建引领、创新引领、规划引领、示范引领，持续抓好中心城区、产业集聚区、特色商业区、粮食主产区、文化旅游景区和美丽乡村建设，奋力打造工业强县、服务业大县和现代农业示范县，优化提升“大城建、大交通、大教育、大卫生、大文化、大商贸、大生态”格局，加快建设富强方城、和谐方城、美丽方城，实现经济社会转型升级，确保如期全面建成小康社会。

第二节 指导原则

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下主要原则：

——坚持深化改革。坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的改革理念，主动推进改革，坚持社会主义市场经济改革方向，加快建设统

一开放、竞争有序的现代市场体系，使市场在资源配置中起决定性作用，最大限度提高市场要素配置效率和公共资源配置的公平性，推动改革新红利转化为发展新动力。

——**坚持五大发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念作为今后一个时期发展的根本遵循，以新的发展理念引领发展行动、破解发展难题、厚植发展优势、提升发展水平，不断推动县域经济社会发展迈上新台阶。

——**坚持四化同步**。把加快工业化、城镇化作为最突出任务，以工业化、城镇化带动农业现代化，以农业现代化夯实工业化和城镇化基础，推动信息化与经济社会发展深度融合，以信息化加速工业化、城镇化、农业现代化，使四化同步成为推动经济转型升级和持续稳定增长的不竭动力。

——**坚持民生为本**。把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，解决好就业、教育、住房、医疗、社会保障等关系人民群众切身利益的实际问题，把保障困难群众基本生活的底线兜住兜好，推进社会治理体系和治理能力现代化，着力增强人民福祉。

——**坚持党的领导**。深入贯彻全面从严治党要求，坚持一手抓党建，一手抓发展，加强和改善党的领导，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，为经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

第三节 战略定位

今后五年乃至更长一个时期我县发展的战略定位为：

——**宛北区域性中心城市**。优化城市布局，完善城市功能，强化产业支撑，加快人口集聚，不断提升中心城区首位度、宜居度和承载力、辐射力，按照 50 万人、50 平方公里的县城规划，统筹产业集聚区、特色商业区、城东新区、城西老区、高铁站区新城建设，高标准建设现代中等宜居宜业城市。建成郑万高铁、方枣高速、周南高速、低空机场，完成 G234 和 G345 国道方城段升级改造，构建现代综合交通体系，形成现代综合交通新优势。大力推进宛北门户节点城市建设，加速发展电子商务、现代物流，打造区域性总部经济中心、现代物流中心、金融中心和全省知名文化旅游地。以大交通发展大物流、以大物流催生大产业、以大产业支撑大县市，努力实现撤县设市，加快建设宛北区域性中心城市。

——**南阳高效生态经济示范市重要增长极**。构建现代产业体系，做大经济总量，调优产业结构，保持经济持续平稳较快增长，主要经济指标高于全市平均水平，综合经济实力跨入南阳第一方阵，为中原更出彩做出方城新贡献。强力培育百十亿特色产业集群，打造现代装备制造、新材料（超硬材料）、新能源（光伏电站）等产业集群，建设先进制造业强县；加快服务业载体建设，大力发展电子商务、现代物流、文化旅游、健康养生等新兴现代服务业，促进服务业比重提高、结构优化、功能提升，打造高成长服务业大县；加快农业产业集群发展，大力发展都市农业、生态农业、高效农业为代表的现代农业，打造现代农业示范县。

——**开放创新活力城市**。强力实施开放带动战略，加快“走

出去”步伐，鼓励优势企业开拓国际国内市场，构筑区域开放新高地；全面深化改革，激发发展活力和动力；以创新型城市和智慧型城市建设为切入点，大力推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，积极培育电子贸易、互联网+等新业态、新模式，实施“人才回归、全民创业”工程，营造大众创业、万众创新新局面，打造省际有影响力的开放创新活力城市。

第四节 发展目标

根据党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会的目标和我国现代化建设“三步走”战略部署，按照省委《战略纲要》、《南阳市建设中原经济区高效生态经济示范市总体方案》确定的目标要求，结合我县发展实际，“十三五”期间发展目标为：经济保持较高速度增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年，全县生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，实现经济、政治、社会、文化、生态发展更加协调，综合发展实力和综合竞争优势大幅跃升，如期全面建成小康社会。

一一建设富强方城

把科学发展作为第一要务，以经济建设为中心，力争主要经济指标增速高于全市平均水平，人均指标达到或接近全市平均水平。建成工业强县、服务业大县和现代农业示范县，努力保持经济全面繁荣，综合实力明显增强，城乡居民就业更加充分，生活更加富裕，精神更加充实，幸福指数不断提高。

——建设和谐方城

坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把维护稳定作为一切工作的基础和保障，以解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，更加注重社会建设、更加注重正确处理改革发展稳定的关系，切实维护好、实现好、发展好人民群众根本利益。人民生活水平显著提高，劳动就业更加充分，社会保障全面覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系基本形成，脱贫任务全面完成，基本公共服务均等化总体实现，治理体系和治理能力现代化迈出重大步伐，形成社会和谐、人人和睦、安居乐业的良好局面。

——建设美丽方城

以中心城区、副中心城镇、小城镇、美丽乡村建设为载体，以文化和生态文明建设为重点，充分挖掘文化内涵，全面提高文明程度，切实增强历史文化内涵的带动力、辐射力和影响力。中心城区首位度、宜居度大幅提高，小城镇和美丽乡村协调发展的现代城乡体系基本形成，城乡一体化水平明显提高，城镇化率接近或达到全市平均水平，城乡面貌发生根本性改变。资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，生态文明等指标走在全市前列，文化软实力明显增强，公民文明素质和社会文明程度明显提高。实施城市环境绿化、城市公园、城市水系等生态建设，强力推进“以水润城、以绿染城、以文塑城、以亮扮城”联动建设，努力打造山水与文化交相辉映的城市名片，使方城成为山川秀美、环境优良、宜居宜业的生态城市。

专栏 2：“十三五”经济社会发展主要目标

序号	指标名称	单位	2015 年预计	2020 年 目标	年均 增长 (%)	属 性
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	174.9	269	9	预期性
2	全员劳动生产率	元/人	36578	53000	7.7	预期性
3	全社会固定资产投资	亿元	187.7	394	16	预期性
4	地方财政一般预算收入	亿元	8.66	13.3	9	预期性
5	外贸进出口总额	万美元	4700	7500	10	预期性
6	实际利用境内外资金	万元	4400	7700	12	预期性
7	服务业增加值比重	%	35.7	43	--	预期性
8	城镇化率	%	35	50	--	预期性
二、创新驱动						
10	研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度	%	0.5	1.0	--	预期性
11	每万人发明专利拥有量	件	0.5	1.0	15	预期性
12	科技进步贡献率	%	50	55		预期性
13	互联网普及率	%	28	48		预期性
三、民生福祉						
14	居民人均可支配收入	元	11904	18316	9%	预期性
15	新增劳动力平均受教育年限	年	10	12	--	约束性
16	劳动年龄人口接受高等教育比例	%	15	25	--	约束性
17	[城镇新增就业人数]	万人	--	2.7	--	预期性
	调查失业率	%	4	4	--	
18	贫困发生率	%	6.9	0	--	约束性

序号	指标名称	单位	2015年预计	2020年目标	年均增长(%)	属性	
19	义务教育巩固率	%	96	99	--	约束性	
20	每千人口执业(助理)医师数	人/千人	1.2	2.5	22	约束性	
21	[城镇保障性住房建设]	套		6070		约束性	
四、生态文明							
22	耕地保有量	万公顷	11.8	11.8	--	约束性	
23	万元生产总值用水量	立方米	30.7	21.4	-7	约束性	
24	非化石能源占一次能源消费比重	%	11.2	13	--	约束性	
25	[万元生产总值能源消耗降低]	%	--	14	--	约束性	
26	[万元生产总值二氧化碳排放量降低]	%	--	-18	--	约束性	
27	森林增长	森林覆盖率	%	29.55	32	--	约束性
		森林蓄积量	万立方米	500	600	3.7	
28	空气质量达标率	%	75.6	82.2	--	约束性	
29	出境水达标率	%	--	85	--	约束性	
30	主要污染物排放	化学需氧量	吨	--	≤25.8	--	约束性
		二氧化硫	吨	--	≤186	--	
		氨氮	吨	--	≤2.4	--	
		氮氧化物	吨	--	≤1290	--	

注：1、GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按2015年可比价。

2、2015年完成情况为预计数，带*数据为2014年数；

3、[]内数据为五年规划期累计。

第五节 发展布局

坚持生态、高效、可持续发展的理念，按照推进城乡一体，加快“五区”和美丽乡村建设，优化提升“大城建、大交通、大教育、大卫生、大文化、大商贸、大生态”格局，建设“富强方城、和谐方城、美丽方城”的奋斗目标，优化经济社会发展布局，实现增强动力、化解矛盾、补齐短板、均衡发展，努力构建“一主、一副、六区”发展布局。

专栏 3: “一主、一副、六区”发展布局	
突出 一主	即主城区，包括城东新区、中心城区、老城区、高铁站区新城、产业集聚区、特色商业区，增强县城的辐射力和首位度，打造区域经济发展的核心增长极，建成 50 万人的中等宜居宜业城市。
发展 一副	即副中心城镇广阳镇，以超硬材料、光伏产业为支撑，构建经济发展新高地，成为县域经济的重要组成部分，引领经济跨越发展。
统 筹 六 区	一是以杨集、拐河、释之、二郎庙为重点，围绕七峰山、七十二潭、大乘山景区，实施三里河、潘河、甘江河及望花湖水库水源保护工程，打造“三河”源头大生态旅游区；
	二是以独树、杨楼、小史店、古庄店等乡镇、环燕山水库为重点，大力发展生态林业经济，构建生态屏障，打造山水乡村生态旅游区；
	三是以袁店、柳河、四里店、清河为重点，加强水生态保护，打造汉山水库水源涵养区；
	四是以南水北调沿线乡镇为重点，实施生态综合治理，打造南水北调沿线生态保护区；
	五是以广阳、柳河为重点，辐射周边乡镇，大力发展光伏新能源产业，打造三贤山光伏产业园区；
	六是以博望、赵河、券桥为重点，稳步提升粮食生产能力，大力发展特色农业，打造现代高效农业示范区。



主城区



副中心城镇广阳镇区



三河源头大生态旅游区



山水乡村生态旅游区



汉山水库水源涵养区



南水北调沿线生态保护区



光伏产业园区



高效农业示范区

第三章 实施“11533”战略工程，打造工业强县

紧紧扭着“工业强县”这一战略任务，围绕新型工业化发展要求和“11533”发展目标，以产业集聚区、超硬材料产业园及专业园区为载体，积极实施优势产业集群培育工程，着力壮大提升装备制造、超硬材料、农产品精深加工、新能源和建筑建材五大主导产业，坚持围绕主导产业上项目，围绕主导产业延链补链强链上项目，围绕主导产业配套产品上项目，着力落实项目链、做实工作链、夯实责任链，实现产业集聚化、企业规模化、产品系列化，打造工业强县。

第一节 实施百十亿产业集群培育工程

按照“上游围着龙头转，下游龙头带着转，上下联动共同转”的发展思路，突出“一园一产业，一园一特色”的产业布局，加快推进特色产业集群培育，促进产业集聚提质转型创新发展。

一、以轴承为主的装备制造业百亿级产业集群。围绕轴承特色主导产业，着力建设“轴承机械制造产业园、轴承套圈及成品轴承产业园、热冷轧轴承钢管产业园、物流包装模具产业园”等4个专业园区，突出抓好中亚轴承、优必胜钢管、精密机械、中亚冷辗扩、旺达机械、天锐机电、辉煌铸造等关联项目，2020年实现以轴承为重点的装备制造业量、质新突破和新提升，打造成全国最大冷辗扩设备、轴承钢管生产基地，实现年产值140亿元，跻身民营轴承行业全国前十强。

专栏 4: 以轴承研发为主的装备制造业四大专业园区	
轴承机械制 造产业园	“十三五”期间投资 8 亿元，2020 年关联项目达到 30 个，实现年综合产值 42 亿元，利税 3 亿元。 中亚精密机械 规划建设各类生产线 200 条，形成年加工冷辗设备及全自动车削设备 1500 台（套）； 中亚冷辗扩 规划建设各类生产线 200 条，年加工小零类轴承套圈 5 亿件（套）。
轴承套圈及 成品轴承产 业园	“十三五”期间投资 9.2 亿元，2020 年关联项目达到 12 个，实现年综合产值 57 亿元，利税 3.7 亿元。 中亚冶金轴承 规划建设厂房、仓库等 10 栋 11 万 m ² ，建设热处理、车加工、滚动体、机修、磨工装备等 5 个分厂，力争 2017 年全部建成投产，年产各类精密轴承 5 亿件（套），各类滚子 25 万吨； 旺达机械 年产各类轴承套圈 1 亿件（套）。
热冷轧轴承 钢管产业园	以 优必胜钢管冷辗 为主体，完成投资 10 亿元，建成钢管穿孔生产线 14 条，冷拔、冷轧生产线 150 条，形成年产 40 万吨钢管生产规模，实现年产值 30 亿元，利税 3.6 亿元，成为区域内轴承产业最大的龙头企业。力争 2017 年启动第二家高端轴承钢管厂开工建设。
物流包装模 具产业园	争取 2016 年建成 中亚包装运输物流 项目，2017 年投入运营，实现年综合收入 2 亿元。力争 2018 年建成产业集聚区综合服务区，并加强产业配套体系建设，吸引一批物流、金融、商业、文化等项目入驻产业集聚区。

专栏 5: 轴承综合性大型研发生产基地
<p>优化提升“冷辗扩成套设备—轴承钢管—轴承套圈—轴承滚动体及各种配件—轴承产品”闭合产业链发展水平。建设集轴承研发、制造、销售为一体的轴承综合性大型生产基地。2020 年实现产值 140 亿元，全面实现产品系列化、企业规模化、产业集群化。强力推进优必胜轴承钢管及套圈生产线、中亚冷辗轴承套圈生产线、年产 7 亿套轴承小零类冷辗扩套圈、旺达机械年产 5000 万套轴承及轴承套圈、天锐机电精密液压类零部件及车用轴管精加工、年产 5 万吨消失模钢铸造、硬质合金顶锤生产线等续建项目建设，着力抓好年产 40 万吨钢管扩建、年产轴承小零类套圈 5 亿套、年 2 亿套产轴承小零类冷辗套圈、年产 1000 万套精密轴承套圈、年产 7200 吨各类轴承滚动体、宁波镇海区轴承厂车间搬迁、大华机械加工、中亚冷辗扩套圈扩建等新开工项目建设。</p>

二、以中南钻石为主的超硬材料百亿级产业集群。依托中南钻石有限公司的科技优势和产业基础，按照“特色化、规模化、集约化、产业化、品牌化”的发展战略，整合与重组研发、产业、人才、资金等资源，重点实施超硬材料板块、石墨产品板块、设备及零部件加工板块等上下游项目，加速推进大颗粒、高品级人造金刚石系列产品研发和产业化，打造世界超硬材料产业基地。“十三五”期间实现100亿级产业集群发展目标。

专栏 6：超硬材料产业园四大板块	
超硬材料 板块	支撑单位为中南钻石公司，产品包括人造金刚石、立方氮化硼、大颗粒钻石、大颗粒金刚石、克拉级工业钻石、复合片等，2020年实现产值47亿元。
石墨产品 板块	支撑单位为中南钻石公司，其产品包括超硬材料原材料用石墨、等静压石墨等，2020年实现产值9亿元。
设备及生产 部件加工 带动板块	支撑单位为中铸公司、中南工业公司、中硬公司等，产品包括铰链梁、活塞、垫块、导电圈、合成芯柱、合金顶锤等，2020年实现产值10亿元。
超硬材料及 石墨产品周 边带动板块	支撑单位为九龙科技公司及其他公司，产品包括超硬材料工具、金刚石微粉、大颗粒钻石打磨加工、合金粉、添加剂等，2020年实现产值的34亿元。

专栏 7：超硬材料产业园集群发展规划建设项目
围绕金刚石主导产业强化延链、补链、强链，积极发展上下游产业，强化产业集聚发展、品牌培育和市场开拓，延伸产业链条，形成具有地域特色的产业竞争优势。重点实施年产1.5亿克拉大颗粒金刚石、年产15万片高品质金刚砂轮、高渗透金刚石玻璃刀轮、金刚石串珠绳锯系列、高品质立方氮化硼刀片及磨具、聚晶金刚石和聚晶金刚石喷砂喷嘴、污水处理、金刚石砂带、克拉级工业钻石产品生产线、高品级立方氮化硼生产线技术改造升级、高纯石墨及制品、高品级复合片刀具检测、综合性物流园等项目建设。

三、以金馥植物油为主的农副产品加工 50 亿级产业集群。

加快粮食、蔬菜、中药材、丝绸、蜂蜜、清真食品及有机农产品等产业升级，提高产品附加值。“十三五”末，形成超 50 亿元的农副产品深加工产业集群。

专栏 8：农副产品加工 50 亿级产业集群重点建设项目

充分利用方城粮食生产大县、油料生产大县优势，大力发展农副产品精深加工业，拉伸产业链条，提高产品附加值。加快金馥植物油年产 10 万吨植物油、草庐蜂业年产 1 万吨蜂蜜、博瑞康生态裕丹参保健品、金木瓜实业木瓜精深加工、鑫源粮油面粉挂面及馒头、金穗面粉挂面、胖哥健民速冻食品、民族特色清真食品等生产线项目建设。

四、以光伏产业为主的新能源 30 亿级产业集群。有效利用县域西部浅山丘陵区荒山裸露土地资源，建设光伏电站，以广阳、柳河为中心，辐射带动周边乡镇，打造成国家级新能源产业示范区。努力推进迅天宇公司创新发展，打造太阳能级多晶硅品牌，助推新能源产业快速发展；加快生物质能源建设，达到年产秸秆成型生物质燃料 300 万吨。“十三五”末，形成超 30 亿元的新能源产业集群。

专栏 9：以光伏产业为主的新能源 30 亿级产业集群

以广阳、柳河为中心，建设光伏产业园，总建设规模为 2 吉瓦，占地 5 万亩，升压站五座，110kV 变电站 2 座，永久性占地 50 亩。安装单块容量 260Wp 多晶硅组件 384.6 万块，500kW 逆变器 2000 台，固定式支架 384.6 万个及其他配套设备和基础设施。辐射带动周边乡镇，建设四个 20MW 光伏电站、集聚区 40MWP 分布式光伏电站、年产 1 万套太阳能路灯等项目，打造成国家级新能源产业示范区。

五、以宛北水泥、晶鑫装潢、金裕城门业为主的新型建筑建材 30 亿级产业集群。拓展产品种类，提高科技含量，增强市场核心竞争能力。重点实施铝合金型材加工生产综合园和金裕

城门业年产 10 万樘多类防盗门、防火门生产线项目建设。

依据具有产业基础的重点乡镇，布局建设、整合提升一批制造业专业园区，引导初级加工和产业集聚区主导产业外的产业集聚发展，鼓励符合条件的园区晋级为产业集聚区。

第二节 着力培育战略性新兴产业

抓住国家实施“中国制造 2025”的机遇，推进重点产业创新发展工程和示范园区建设，集中资源培育具有核心技术的龙头企业和规模优势产业集群，重点发展新型装备制造、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业，力争在轴承研发、清洁能源、超硬材料、新型建材、信息软件等方面实现新突破。重点实施新型塑料管道生产、三贤山光伏产业园、三利热能、太阳能接收系统、中药饮片、纳瑞森生物药业等项目建设，实现稳产达产、提质增效。

第三节 加快传统产业改造升级

综合运用承接转移、延伸链条、技术改造、兼并重组等措施，加快食品、新型建材等传统产业向价值链中高端延伸。围绕**建筑建材产业**，重点实施宛北水泥、金裕城门业、萤石加工、晶鑫装潢、宛北环保等项目建设，加快发展水泥制品和建筑部品，实现产业升级、技术创新、集群发展，培育生产、制造、服务一体化的综合型企业集团。围绕**农副产品加工**，加快金馥植物油、金穗面粉、鑫源粮油、裕盛食品等项目扩产增效，增加产品种类，提升产品技术含量，提高产品附加值。围绕**有机肥料研发生产**，重点实施年产 20 万吨土壤调理剂、年产 30 万

吨生物有机—无机复合肥、绿源有机肥、广阳有机肥等项目建设，为绿色、有机、高效农业发展提供有力支撑。

第四节 实施制造业“互联网+”行动

推动互联网与制造业融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平，加速制造业服务化转型，推动制造业提质增效。大力发展智能制造，以智能工厂为发展方向，围绕生物能源、信息材料、纺织、食品等制造领域，开展智能工厂试点示范建设。发展大规模个性化定制，引导骨干企业平台化和模块化改造，应用柔性制造单元等先进装置，打造规模化定制生产线。培育发展智能产品，加快人工智能核心技术引进、应用和开发创新，积极提供人工智能配套协同产品。



产业集聚区



超硬材料园区

第四章 实施“12257”创新引领计划，打造服务业大县

紧紧围绕优化提升“大商贸、大文化、大生态”格局，加快特色商业区建设、传统服务业升级，培育以环大七峰山为核心的全域生态游格局，培育壮大养老服务业，不断提升服务业集聚、集约、集群发展水平，带动全县现代服务业快速发展，打造高成长现代服务业大县。

第一节 实施“12257”创新引领计划

“十三五”期间，以现代服务业“12257”计划为引领，大力发展电子商务、文化旅游、金融保险、现代物流、新型地产等五大产业，促进新兴服务业快速发展。一是电子商务交易额达到100亿元。实施“电子商务进农村工程”，以苏宁云商、深圳“淘实惠”、“云书网”为主要平台，顺应指尖消费趋势，构建县、乡、村三级电子商务服务体系；以亚龙国际商博城、鸿福物流为平台，打造电子商务示范基地；以百信购物广场、丰润生活广场、财富广场等商贸综合体项目建设为依托，建成企业总部经济。加大电子商务专业知识和经营管理的培训力度，为电子商务产业发展提供人才支撑。二是文化旅游收入实现200亿元。以争创AAAAA级景区为总揽，以大七峰山旅游为核心，带动汉山水库、燕山水库山水乡村生态旅游，构建全域生态游格局，规划建设功能齐全的旅游服务中心；星级宾馆达到10家以上，旅行社达到8家以上；实现游客量年递增10%以上，旅游综合收入年递增12%以上。“十三五”末，旅游业成为方城经济

发展的重要增长点。三是**金融业存贷款余额实现翻番**。逐步建立以国有商业银行为主体、村镇银行、多种金融机构共同发展的现代金融组织体系；鼓励金融机构担保、融资、租赁业发展，改善中小企业融资环境；培育发展资本市场，引导推进企业上市。“十三五”末存贷款余额达到基期的2倍目标，四是**现代物流业实现主营业务收入50亿元**。按照提升档次、打造特色功能互补、集约发展的思路，加强市场资源规划和引导孵化，逐步形成城内大商场、城中商业街、城郊大市场、城外大物流、城乡大流通的发展格局。在城郊，发展小杂果、食用菌、中药材、有机蔬菜等农副产品综合市场和特色专业交易市场。结合小城镇和美丽乡村建设，依托中心城镇、次中心集镇和中心村，建设规模适度的超市商场、交易市场和便利商店。积极引入电子商务、信息科技、经济代理、产权交易、广告策划、中介机构等商务服务业态，同步推进连锁经营、特许经营、专业配送等新型商务业态发展，提高商务服务全县经济社会发展的能力。构建以区域仓储物流为基础、以城乡配送为支撑的物流园区网络体系，把方城建成宛北区域现代物流中心。五是**新型地产开发总面积达到700万平方米**。以构建中等宜居城市为目标，着力把房地产开发与旧城改造、“城中村”改造、小城镇和美丽乡村建设结合起来，不断优化房地产供应结构，适度发展传统房地产业，调整商业地产与旅游、健康颐养地产结构，重点培育新型地产、旅游地产、健康颐养地产。城东新区建设健康颐养产业园，加强医养融合发展。依托丰富的旅游资源，建设有别于传统住宅项目的融旅游、休闲、度假、居住为一体的旅游地产。

实现旅游业和房地产业的无缝对接，使之具有更好的自然景观、建筑景观，拥有完善的配套功能和极高的投资价值。以产业为依托，地产为载体，以工业楼宇、工业厂房、高新技术研究与发展用房为主要开发对象，重点培育工业租赁地产。着力加快建立保障性与开发性相结合的城市住房供应体系，建设一批公租房，解决城区低收入家庭居住需要。规范房地产交易中介行为，提升室内装饰、物业管理服务水平。

专栏 10: 加快现代物流业发展

构建以区域仓储物流为基础、以城乡配送为支撑的物流园区网络体系，把方城建成宛北区域现代物流中心。重点建设**亚龙国际电子商务物流港**项目，规划总面积 1000 亩，建筑面积 120 多万平米，主要建设电子商务、交易展示、综合配套、仓储配送、运输集散、加工包装六大功能区，涵盖建材家装、小商品、五金机电、农副食品、餐饮酒店、服装鞋帽、金融服务、文化产业、电子商务、物流中心等十大专业市场。依据区域布局和产业发展需要，加快亨达物流配送园区、交通运输物流配送园区、裕西（券桥乡）农资物流园、鸿福物流配送中心、宜家家居物流配送中心、盛鹏副食物流配送中心、裕客隆物流仓储、海尔日日顺家电配送中心、清河乡高铁站区物流中心、博望镇农产品物流配送中心、中亚冶金轴承仓储物流中心、大方种业物流配送中心、汇丰商贸物流配送中心、柳河乡金木瓜物流园建设项目、金水物流、四里店农业矿产物流等项目建设。

第二节 加快特色商业区建设

按照特色商业区“五区四街”的总体规划，合理调整规范各种服务业态布局，结合旧城改造和棚户区改建项目，建设以方便居民生活为主的商业街，把特色商业区打造成县域经济发展的新引擎。加快发展仓储物流、信息技术、金融保险、餐饮住宿和大型卖场等传统服务业和电子商务、总部经济、节能环保服务、文化创意、研发设计、低空飞行服务、外包服务、健康养生、体育健身等新兴服务业。以亚龙国际电子商贸物流港建设为依托，加快苏宁云商实体店等电子商务基地、基础设施和服务平台建设。

专栏 11：特色商业区重点建设项目

突出特色化和专业化发展，强化要素集聚融合、品牌特色培育、服务功能提升、产城产业融合互动，打造国内具有独特优势和影响力的服务业集聚区。加快基础设施建设，整合道路 10 公里，对张骞大道、人民路、裕州路等 6 条主干道进行改造升级，新建改建供水、排污管道 15 公里，铺设燃气管道 30 公里。积极实施裕客隆生活广场、时代银座、万德隆超市、裕粮家电、美特佳广场、龙达置业、君临天下等现有大型商场改造升级，提升档次；加快实施原政府二院、老汽车站、服务楼等区域旧城改造，布局建设百信广场、裕盛购物广场等大型商场，提高县城商贸服务品位。重点实施裕客隆时代购物广场、财富广场、金裕名城商贸广场、丰润购物广场、龙城路综合市场、国际大酒店、总部经济大厦、创新大厦、金融大厦、富邦国际综合商贸中心、产业综合服务中心、特色商业区综合商业中心、地下商业街、特色商业街（区）等项目，加快服务业载体建设。

合理布局特色专业园区。依托地方化禀赋和生态资源，布局建设一批文化产业、旅游休闲、健康养老、创意设计、特色运动等专业园区。依托交通优势、重要商品集散地、城市功能疏散区，布局建设一批现代物流、专业市场园区。

规范提升中介服务业。着力推动中介服务产品和方式创新，不断提升律师、公证、经济仲裁等法律服务水平，积极培育项目策划、财务顾问、兼并重组等投资与资产管理服务业态，扶持发展工程咨询、管理咨询、市场调查等咨询服务单位。

第三节 大力推进文化旅游景区建设

抓住“一带一路”国家战略实施机遇，依托厚重历史文化、原生态山水资源、民族特色村寨保护、古村落乡村风貌，以文化旅游、山水旅游、生态旅游、乡村旅游、民族风情旅游为引领，以品牌建设为载体，深度挖掘历史文化资源，全面整合开发旅游资源，打造大七峰山——汉山水库——燕山水库三山旅游景区，高标准开发“西域之窗”博望古城、“古丝绸王国”古缙国文化苑、佛教主题大乘山生态文化旅游区三大核心景区。打造一日游、多日游品牌景区、精品景区、精品线路，建设“全域生态游”大格局。推行旅游行业标准化管理，提升经营秩序、服务质量、文明旅游水平。

整体规划建设大七峰山、汉山水库、燕山水库三山旅游景区。围绕潘河、三里河、甘江河“三河”源头生态综合整治，建设“三河”源头大七峰山生态旅游圈，建成大七峰山景区旅游环线公路，建设东西南北四个景区大门。规划建设主城区——七峰山民族风情一条街。开通县城到主要旅游景区的旅游观光客运巴士，形成旅游

公交“半小时交通圈”。重点景区开通旅游观光电瓶车，建设多式联运、无缝对接的现代旅游交通运输网络。争创大七峰山AAAAA级旅游景区。

专栏 12：“全域生态游”重点建设项目

按照“连点成线、串珠成链”发展思路,加快“一日游、多日游”精品景区、景点建设。

大七峰山旅游景区：以创建国家AAAAA级景区为载体，整合包装七十二潭景区、七峰山生态旅游区、炼真宫、美丽乡村、裕丹参中医药养生产业、黄石山、骊山、鲤鱼垛、金川寺、晒衣山等特色旅游区、红色旅游等资源，总面积39平方公里，建设环大七峰山旅游区旅游公路，实现东、南、西、北4个景区大门互联互通，建成综合服务区、休闲游憩区、观光览胜区、养生度假区、生态体验区和生态保育区。建成县域至七峰山的风情一条街。

垭口文化产业园：整合望花湖、德云山景区、大乘山生态文化旅游区、垭口生态园、古曾国文化苑、垭口湿地、金汤寨、房山方城岩画、风电场等资源，突出彰显调水文化、佛教文化、根亲文化。

方城古城保护项目：实施释之祠、炼真宫、城隍庙、四个城门、护城河等遗址保护修复工程，完善城市社会服务设施，合理疏解职能，形成独特的休闲游憩区。开发与保护、恢复古城统筹推进，延续传统文脉，形成颇具历史文化特色的城市。

博望古城恢复项目：深度挖掘博望古城、张骞封侯地等历史文化资源，启动博望古城建设，导入汉文化创意产业和旅游业。

旅游产业服务中心平台建设：在城区合适位置，规划建设档次高、功能全的旅游服务中心，为游客提供信息咨询、旅游投诉、导游服务、车辆预订、医疗救助、紧急救援及旅游商品展销、旅游产品、旅游线路展示及特殊人群接待等服务。

旅游产品开发项目：强力开发以黄金梨、薄皮核桃、木瓜饮品等为主的特色农副产品，以裕丹参、益姆膏为主的保健品，以黄石砚、方城石猴、春妮木梳为主的地标性工艺纪念品，以辣椒、花生、大枣、香菇、木耳、“三粉”等为主的土特产类，实现包装规范、品牌化销售。

以美丽乡村建设为契机，在重点景区周边区域，大力发展以“走进农家生活、品味农家菜肴、体验农耕文化、欣赏乡村风情”为主题内容的乡村旅游，打造农家餐饮型、农业观光型、综合休闲型等不同类型的乡村旅游产品。环燕山水库打造山中有水、水中有林、山川秀美、风景秀丽的山水乡村生态旅游区。

专栏 13: 乡村旅游及精品景点

在重点景区周边和道路沿线，深度挖掘乡村旅游内涵，大力发展独具特色的精品旅游景点。抓好独树砭山铺村、柳河段庄村、拐河南王庄村、杨集大河口村、袁店汉山村、博望前荒村、二郎庙庄科村、广阳袁庄村等乡村旅游示范村建设。完善、巩固二郎庙镇、拐河镇、杨集乡旅游名镇名乡基础建设。重点实施罗汉山生态旅游度假村、博瑞康中医养生文化观光园、黄金梨旅游观光园、望花湖梦幻水世界、二郎庙万米绿色长廊休闲采摘园和千亩荷塘观光园、黄石山旅游开发、杨楼镇走马岭楚长城、房山岩画文化旅游开发、香山摩崖佛沟文物保护及旅游开发、袁店乡清真美食街、汉山水库水源涵养区现代观光旅游农业等项目建设。力争到 2020 年发展乡村旅游示范镇 3 个以上，示范村 5 个以上，示范经营户 30 个以上。

第四节 重点培育养老服务业

积极应对人口老龄化趋势，完善提高老年活动中心、老年大学、社区养老院、老年活动场所、老年公寓等医养结合服务设施，规划建设一批政府投资和社会资本投资的医养服务机构。着力抓好福山老年休养服务中心、爱心养老服务中心、玉皇山

百岁村养生苑等项目建设。完善农村养老服务托底措施，农村所有“三无”老人全部纳入“五保”供养范围。加快发展老年颐养中心、老年康复中心等商业化养老服务体系，探索新型商业化养老模式，着力发展养老服务产业。建成县“12349”养老服务网络中心。“十三五”期间，社区日间照料中心等服务设施覆盖所有社区，每个乡镇(街道)创建3—5个养老服务示范社区，建设1所以上以护理为主、较高标准的养老机构；到2020年，养老机构新增床位2100张，总床位达到5300张，初步形成“9073”养老格局，即90%的老年人通过自我照料和社会化服务实现居家养老，7%的老年人通过社区组织提供的各种专业化养老服务实现社区养老，3%的老年人通过入住养老机构实现集中养老。



特色商业区



现代旅游业

第五章 突出特色高效发展，打造现代农业示范县

把确保国家粮食安全作为政治任务，以提高农业质量效益和竞争力为核心任务，以农民增收和农业增效为目标，加快农业基础设施建设、提高科技服务水平、转变农业发展方式，推进农业规模化、规模示范化、示范特色化、特色工业化、工业链条化，做大做强农业第一车间，推进第一产业与二三产业深度融合，实现传统农业向现代农业跨越，建成国家优质粮食主产区、全国知名有机农业生产区、国家级农产品质量安全示范基地，打造现代农业示范县。

第一节 推进高标准粮田“百千万”工程建设

以稳定面积、提高单产、提升品质为主线，加快中低产田改造，提高粮食生产能力。重点实施农综开发、土地综合治理、高产稳产田建设、粮食丰产科技工程、新增千亿斤粮食等项目，达到田、林、路、渠、电“五网”配套，实现农田灌排能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升，巩固全国粮食生产先进县地位，到“十三五”末建成高标准粮田73万亩，形成稳定的粮食综合生产能力。借助“粮安工程”，新改扩建一批现代化粮食仓储物流设施。

专栏 14: 粮食仓储基础设施

提高粮食储备能力，改扩建库容达到53万吨。改建原粮局养殖场为10万吨仓库，新建博望、赵河等四个中型仓库，原址改建清河、独树等六个老库，新建两个粮食物流中心，完成清河、券桥等五个粮库信息化建设。

第二节 加快发展特色高效农业

以企业化经营、品牌化、规模化生产为方向，推进土地流转、农民专业合作社建设、劳动力转移、招商引资，着力培育发展一批特色高效农业示范园，到“十三五”末，每个乡镇至少建成 2-3 个，全县力争达到 50 个，规划总面积达到 10 万亩以上，辐射带动以烟、椒、果、药、菜、畜为主的品牌农业发展。大力推进农业标准化生产，建设一批无公害、绿色、有机农产品、地理标志产品生产基地，培育具有地域特色的品牌农产品。持续抓好国家“2011”现代农业实验区和有机农产品基地建设，建成省级农业科技示范园，建成区面积力争达到 3 万亩。大力发展融现代农业、乡土风情、娱乐休闲、文化教育和农事体验等于一体的休闲观光农业，积极发展订单农业、超市农业、节庆农业、会展农业等其它业态。推进兰南高速高科技农业走廊、南水北调干渠观光农业产业带建设。

专栏 15: 特色高效农业示范园建设

加快农业基础建设，提高科技服务水平，推进农业规模化、规模示范化、示范特色化、特色工业化、工业链条化，提高农业综合生产能力。进一步巩固国家绿色农业示范县成果，不断提升烟叶、黄金梨、金木瓜、裕丹参、小辣椒、精细蔬菜等品牌知名度和市场占有率，实现农业增效、农民增收、农村发展。

重点建设高产高效反季节蔬菜生产基地、赵河镇有机粮国家级科技攻关、拐河镇 2 万亩无公害仿野生裕丹参 GAP 生产基地、五谷神农生态农业产业园、清河乡 5 万亩高效农业示范园、烟菜轮作示

范区、金航林果万亩生态农业、都市生态园、四里店乡十万亩林果业、二郎庙镇国际农庄、张騫休闲农庄、袁店乡民族村寨、南水北调中线农业高效示范带等项目。

第三节 着力转变畜牧业发展方式

加快畜牧业转型发展，大力推广农牧一体化、云养殖、互联网+等新型生态养殖模式，加强生态环境保护，提升规模化、标准化、产业化水平，提高畜牧业综合生产能力，实现向技术密集型、资源高效利用型、环境友好型转变。加快实施正大禽业蛋种鸡项目、河南福葵 30 万套青年鸡“云养殖”项目，打造豫西南最大的蛋种鸡基地；积极推进牧原 60 万头生猪基地建设，打造畜牧业发展新引擎；建设袁店波尔山羊、南阳黄牛繁育养殖基地；着力培育东嘉牧业、鸿旺牧业，尽快实现新三板股权上市；加快县级病死畜禽无害化处理中心配套设施建设，建立覆盖全县的病死畜禽收储网点，构建科学完备、运转高效的病死畜禽无害化处理长效机制。到 2020 年，全县肉、蛋、奶收入占农业总产值的比重达到 40%以上。

第四节 加快农业产业化步伐

创新土地流转和规模经营方式，加快培育新型农业经营主体，重抓国家重点龙头企业，发展壮大农民专业合作社等新型农业合作化组织，不断完善服务体系，提高农业产业化水平。进一步巩固国家绿色农业示范县成果，不断提升烟叶、黄金梨、金木瓜、裕丹参、小辣椒、精细蔬菜等品牌知名度和市

场占有率。力争 2020 年全县新型农业经营主体土地面积占总承包面积比重达到 60%左右，农民专业合作社达到 3200 家以上，家庭农场达到 600 家以上，国家、省、市三级示范社达到 100 家，省、市两级示范家庭农场达到 50 家，市级以上龙头企业达到 30 家，应用“互联网+”销售产品企业、合作社达到 800 家以上。

专栏 16：现代农业支撑体系建设重点工程

农业科技支撑能力。加强测土配方、农机农艺融合、节本增效、资源环境保护、农产品加工与质量安全等关键技术研发推广；推动精准作业、遥感监测、灾害预警、地理信息服务及物联网等现代信息技术应用；加快推进主要作物生产全程机械化。

现代种业支撑能力。实施种子工程，建立以企业为主体的育种创新体系。加强新品种试验示范，推行种子企业委托经营制度，强化种子全程可追溯管理。

优质农产品质量控制体系。推进农业全过程标准化生产，开展“三品一标”认证。争取取得农产品检测站资质认定和计量认证，着力培育一批有机食品、绿色食品、无公害农产品知名品牌。建设小麦、花生、玉米、油菜四个优质生产基地和中药材种植基地，健全完善全过程农产品质量和食品安全监管追溯体系。

特色高效农业示范园。以适宜方城的特色农业、设施农业、生态农业、高产高效农业为主导，以现代生物技术、设施设备工程技术、信息化管理技术、现代生物工程技术为依托，建设有机生态农业示范园、现代农业科技创新示范园。



特色农业



特色农产品

第六章 突出城乡贯通，推进均衡协调发展

坚持协调发展，推进城乡一体，优化提升“大城建”格局。把协调作为持续健康发展的内在要求，物质文明与精神文明并重，实施中心城区与县域经济“两轮驱动”，实现理念、规划、投入、程序、基础设施和公共服务一体化，以“海绵城市”的理念，推动城市转型发展，推进城镇体系与产业园区互动发展，以打造中等现代宜居城市为目标，以创建国家卫生县城、文明县城为载体，形成县城、重点镇、美丽乡村协调发展、相辅相成、基础设施完善、服务功能齐全、环境优美宜居的新型城镇化体系。围绕污水及垃圾处理、城镇道路、公共交通、地下管网、供排水、供气供热、停车场等，实施城镇基础设施能力提升工程，全面提升城镇综合承载能力，在协调发展中拓展发展空间，提升发展能力，提高城市管理水平。扎实推进县改市、乡改镇、村改居（社区）“三改”工程。

第一节 提升中心城区建设水平

按照建设宛北区域性中心城市的要求，以总体规划、土地利用规划、控制性详规为引领，以建设 50 平方公里、50 万人的中等宜居宜业城市和争创国家级文明县城、卫生县城为目标，坚持“东区建设高标准、中区整治促提升、老城改造变新貌、潘河妆扮出靓景、高铁新城促发展”的总体思路，增强发展要素集聚能力，建设具有较高首位度和宜居度、较强承载力和辐射力的高品质区域性中心城市，力争实现撤县设市。

城东新区，重点培育新型地产，围绕拉大框架、完善功能，积极引入绿色、生态、休闲元素，加快道路、燃气、游园等基础设施建设，着力发展教育、卫生、文化、体育、企业总部、电子商务、快递物流、金融保险、休闲娱乐、健康养老等产业，形成周边地区人流、物流、信息流、资金流向的汇聚效应，切实把城东新区建成集商贸、休闲、居住为一体的现代化新城。

打造 50 万平方米健康颐养产业园。围绕健康、生态、人居环境与自然相融合，向更适宜人的创业发展、自我价值实现和投资的可持续增值方面转化，促进传统商业地产有效转型。融合城市服务、区域服务、产业服务，确保健康医疗在满足城市服务需求的前提下，形成自身的持续发展能力，以新型的商业模式，助推产城一体化。行政中心、商务中心、总部经济，形成比较优势的产业集群，实现税收供应效应、产业聚集效应、产业关联效应、消费带动效应、就业乘数效应、资本放大效应等明显的外溢效应。

潘河以东中心城区，围绕形象提升，加快城中村改造，着力发展金融保险、品牌连锁、大型卖场、特色餐饮等产业，建成特色商业区的核心区；**潘河以西老城区**，按照方便、休闲、生态、宜居的原则，围绕保护、挖掘古方城文化，合理布局购物超市、文化教育、医疗卫生、休闲健身等服务业态，着力实施历史文化保护性开发，建设方城历史文化传承区；**高铁站区新城**，紧紧抓住郑万铁路方城站建设机遇，高标准规划，着力发展物流配送、高新技术、星级酒店、铁路产品等产业，完善基础设施，打造 3.5 平方公里高铁站区新城，形成城区发展新的增长极；**产业集聚区**，围绕壮大主导产业，着力扩大建

成区规模，完善规划和配套设施，引领生产型和生活型服务业向产业集聚区延伸，健全产城互动发展机制，全面形成产业集聚区与中心城区建设互促共进的产城一体化格局，打造产城互动的创新型、文化型和生态型现代化新城区。

专栏 17: 城镇基础设施建设重点工程

基础设施建设。实施乳品厂区域、检察院北侧、王庄等 25 个区域城中村及旧城改造项目和方城古城恢复保护开发工程，按照区域布局，新建、改扩建一批城镇中小学及幼儿园，加快城区高中扩容扩建，新建东区综合医院。加快城镇区域道路建设，新建合兴路、龙城西路、北潘河桥、S103 线改道跨河四座大桥，修建合兴路、解放北路、东滨河路、七峰大道南延、珍珠路、丰华路等 18 条 30 公里，彻底解决城区断头路、半截路，提升宜居程度。

保障性安居工程。加大棚户区 and 城中村改造力度，建设各类保障性住房 6070 套。

加强城市生态建设。坚持“以水润城、以绿染城、以文塑城、以亮扮城”，按照“见缝插绿、挤地造绿、沿路增绿、应绿尽绿”的原则，以绿带环绕、绿线穿插、绿点均布为特色，实施城市环境绿化、城市公园、城市水系等生态建设，巩固南水北调生态廊道绿化和垵口区域景观带建设成果，集中打造潘河、甘江河生态轴，深入推进城市河流清洁行动计划，实施零坝和五坝亮化建设工程。加快推进凤瑞公园、古曾国遗址公园、龙泉公园等绿地游园建设，形成以主题公园为依托、广场为结点、游园点缀其间的园林生态系统，逐步实现“人在园中、园在城中、城在林中、水在城中”的愿景。

城镇生活供水、污水、垃圾处理设施。建设新裕水厂及配套管网工程、县城污水处理二期、第二垃圾填埋场及垃圾收运系统和各乡镇污水、垃圾处理及应急备用水源工程。

城市停车场体系。利用公共、社会、民间等多方面的地上地下空间资源，鼓励支持社会资本参与，采用 PPP 等模式，规划建设一批停车场，建成布局合理、设施完备的停车场系统，基本解决停车难问题。

高铁站区新城：抓住郑万铁路方城站建设机遇，高标准规划，着力发展物流配送、高新技术、星级酒店、铁路产品等产业，完善基础设施，打造 3.5 平方公里高铁站区新城。

提高城市管理水平，健全城市精细化、规范化、常态化管理，强化交通、市场、卫生秩序综合整治，进一步提高城区绿、洁、畅、亮、美水平，成功争创国家级卫生县城、文明县城。加快智慧城市建设，打造一批重点示范工程。到 2020 年，实现城市基础设施智慧化、经济与产业智慧化、政府运营决策智慧化、社会管理与创新智慧化，争取创建国家级智慧城市。

第二节 加快小城镇建设

按照分类指导、彰显特色、合理布局、配套建设、协调发展的原则，有序引导农村人口向小城镇集中，逐步实现城乡建设理念、规划、投入、基础设施和公共服务一体化，打造交通运输型、休闲旅游型、商贸型、特色农业观光型、民族特色型小城镇。突出抓好广阳、博望、赵河、小史店、独树、拐河等 6 个区位优势、基础好、特色产业突出、发展潜力大的中心镇，培育形成 5 万人以上的小城市。加快垃圾、污水处理、饮水安全、改水改厕等市政设施建设，推进主要街道管线入地、管网配套，完善功能，提升城市品位，创建省级卫生乡镇。加强历史文化名镇、民族特色村镇、文化遗迹、传统风貌保护。加大撤乡建镇力度，“十三五”末，建制镇实现全覆盖。

第三节 统筹推进美丽乡村建设

以城镇化理念改造农村，以公共服务均等化覆盖农村，以现代产业体系支撑农村。在提升城镇可持续发展能力的同时，

统筹推进美丽乡村建设，遵循生产方式决定生活方式的规律，重点围绕“垃圾哪里去、污水怎么流、环境怎么变、产业怎么兴、稳定怎么抓、民生怎么保”等问题，因地制宜，建立和推广农村垃圾“户分类、村收集、乡（镇）运输、县处理”模式，努力消除垃圾乱扔、污水乱排、秸秆乱烧等现象，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，还农村绿水青山、蓝天白云，改善农村人居环境，提高农村居民生活水平，转变生产方式和生活方式。重点推进新农村社区建设，按照产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”的要求，在乡镇总体规划和农村中心村规划的基础上，细化详规，严格落实；突出基础设施和公共服务设施建设，增强综合服务功能；加强对具有历史文化价值的古村落、古民居、民族特色村寨的保护，保留历史文化传承；推动城镇公共服务向农村延伸，提高新农村社区建设水平。到“十三五”末，镇区行政村和中心村实现村改居（社区），每个乡镇建成5-7个高标准新农村社区，实现人口集中、服务集聚，全县80%以上的行政村建成人居环境达标村。

专栏 18：农村基础设施和公共服务设施建设重点工程

农村安全饮水。继续实施规模化集中供水，到2020年农村集中供水率达到85%以上。

农村危房改造。全面完成农村现有贫困户危房改造。

农村生活污水垃圾处理。重点推进农村垃圾、污水治理，逐步实现管网通、沟渠通、道路通和集中收集垃圾、集中汇集污水、集中无害化处理。

农村公共服务设施建设。推进义务教育学校、基层医疗卫生机构标准化建设，建设改造一批农村寄宿制学校、乡镇中心幼儿园、农村留守儿童活动中心等。

专栏 19: 新型城镇化建设重点工作

坚持规划引领。要强化规划“三性三力”，围绕构建“七大格局”，完善总体规划和各类专项规划，加强规划的有效衔接，实现城镇总体规划、土地利用规划、各类产业规划、生态保护等“多规合一”。

打造宜居城市。以海绵城市理念推动城市发展转型，以内河整治为重点强化基础、完善功能，以“双创”为抓手塑造形象、提升品质，以板块突破为引领培育动力、强化支撑，加快推进“以水润城、以绿染城、以文塑城、以亮扮城”，逐步实现“人在园中、园在城中、城在林中、水在城中”，全面提升中心城区“两度两力”。

推进城乡贯通。用现代城市标准规划建设小城镇，推进城市基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，现代文明向乡村辐射，加大政策、项目、资金向乡镇倾斜，提高小城镇的承载能力和辐射带动能力。



生态文明县城



城区交通

第七章 强化基础能力建设，构筑发展新支撑

坚持基础先行、突出重点、弥补短板、强化弱项、综合提升，持续强化现代交通、能源、水利等支撑体系和人力资源强县等基础能力建设，推动局部优势向综合优势转变，持续提升承载能力，助推县域经济大发展。

第一节 加快优化“大交通”格局

统筹规划发展低空飞行、铁路、公路、水路、场站等交通基础设施建设，以县城为中心打通三个交通循环圈。长途客运、城乡客运与城市公共交通零距离换乘，城乡公交一体化；实现30分钟到县城的半小时交通圈，构建“六纵四横”交通网格和国道、省道、县乡道、村道互联互通的公路网络。规划建设低空机场，建成郑万高铁、方枣高速、周南高速、兰南高速赵河出入口、周南高速小史店出入口；实施国道G234、G345方城段改建工程；实施七条省道S239、S103、S526、S329、S328、S333、S228方城段改扩建工程；建成博望至小史店战备路；持续推进农村公路三年行动计划通畅工程，建设农村公路850Km，完成张董线、拐二线、方独线等11条道路升级改造；建成西关社会化客运站，建设5个港湾站、10个停车场、300个公交站点，培育建设一个综合物流中心；努力争取唐河方城段纳入市唐河复航工程总体规划；建设望花湖、燕山水库水上安全通道项目；打通围绕七十二潭景区、七峰山旅游区、黄石山景区和七峰山森林公园的“大七峰山旅游环线”。

专栏 20：三大交通循环圈和三条高速公路	
三大交通循环圈	一是以 S103、S239 和 S331 三条省道公路为主线，打通“ 环县城快速通道 ”；二是自券桥经二郎庙、古庄店、独树、杨集至清河，打通“ 县城周边循环通道 ”；三是自券桥经二郎庙、小史店、杨楼、独树、拐河、四里店、柳河、广阳、博望至赵河，打通“ 县域周边循环通道 ”。
三条高速公路	一是 方枣高速 ，在方城境 T 接兰南高速，经社旗、唐河进入枣阳市；二是 方汝高速 起自汝州，经石龙区、鲁山县进入方城；三是 周南高速 起自商水县经方城小史店，与南阳绕城高速 T 接。

第二节 加强能源支撑系统建设

强力打造以广阳、柳河为中心的三贤山光伏产业园，开工建设 17Km 天然气唐伊线（方城段），建成 23Km 方城—南召支线燃气管道项目；加大城区天然气设施建设，并逐步向城镇延伸；建成城乡车用燃气、充电体系。加大电网改造力度，重点实施南阳—驻马店 1000 千伏交流特高压和哈萨克斯坦—河南 1000 千伏直流特高压及方城—镇平 500 千伏特高压等 5 个工程，220 千伏方城西输变电等 6 个工程，110 千伏赵河输变电等 5 个工程，方城柳河 35 千伏变电站 2 号主变扩建等 4 个工程，3 个 10 千伏及以下配网改造升级工程竣工投运，不断增强供电能力，优化完善网架结构，提高新能源接纳能力，统筹各电压等级电网协调发展，建设智能高效、输配衔接的坚强电网，确保供用电

安全可靠运行。

专栏 21：电网建设项目

1000 千伏特高压项目：南阳—驻马店交流特高压工程、长沙—南昌交流特高压工程、蒙西—武汉直流特高压工程、哈萨克斯坦—河南直流特高压工程。

500KV 特高压项目：方城至镇平特高压工程。

220 千伏项目：方城西输变电工程、青山风电场送出工程、拐河风电场送出工程、柳河风电场送出工程、方城西变主变扩建工程、方城牵引站接入工程。

110 千伏项目：赵河输变电工程、白湾输变电工程、东关输变电工程、方城东输变电工程，220 千伏方城西 110 千伏送出工程（新建方七线路工程、方广线路工程、裕西 π 接方城西线路工程）。

35 千伏项目：柳河变电站 2 号主变扩建工程，新建拐河、杨庄、券桥、杨集变电站 4 座及线路，改造博赵线、白景线、博姬线、方独线、方南线、南姬线、古杨线 7 条线路 89.3 公里，新建释之一小史店线路 1 条 21.1 公里，改造杨楼、古庄店、后林、尹店、景庄、广阳、拐河、独树、白湾、券桥、杨庄、杨集变电站 12 座。

10 千伏及以下项目：一是配网工程，新建改造 10 千伏线路 1128.91 公里、配电台区 855 个，配电容量 173.655 兆伏安，低压线路 771.42 公里；二是城网工程，新建改造 10 千伏线路 51.84 公里、配电台区 42 个，配电容量 13.32 兆伏安，低压线路 76.16 公里；三是户表改造工程，改造 19.84 万用户。

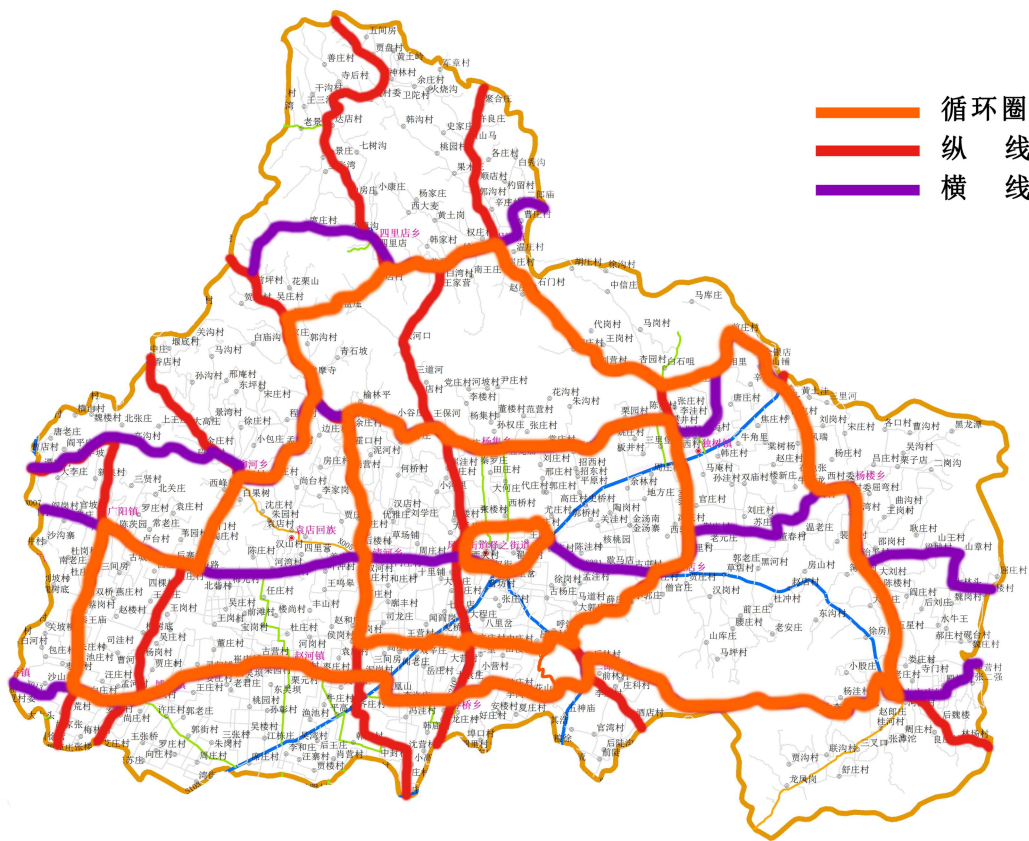
第三节 加强水利基础设施建设

实施重点水利工程，构建复合型、多功能的现代水利网络，增强水资源环境的承载和保障能力。启动汉山水库工程建设项目；完善农田水利设施，完成望花亭水库灌区、吕家沟灌区及鸭河口灌区等渠系统建配套工程，新增有效灌溉面积 25 万亩。

加强城镇防洪和排水系统建设，推进城市水生态系统修复；实施农村饮水工程，解决农村 46 万人饮水问题；全面完成小型病险水库除险加固工程；实施潘河、滹沱河、燕山水库上游方城境内、孤石滩水库方城境内、柳河五处 300Km²小流域综合治理工程，启动潘河、三里河、甘江河、袁店河-赵河、澧河、贾河、清河等 19 处河道治理工程；实施白河沿岸综合治理工程，打造白河东岸生态农业旅游廊道。推进水资源保障体系建设，实施水生态修复治理，改善城乡水环境；推进小型水利产权制度改革，加大保护管理力度，实现持久发挥效益。

第四节 加强人力资源强县建设

实施人才队伍能力提升工程，着力建设高素质人才队伍和现代企业家队伍。实施人才回归、全民创业战略，吸引和鼓励在外人才返乡创业。加强与河南农大等高校的对接，坚持柔性引进与直接引进相结合，打造人才高地。搭建人才创业创新平台，打造众创空间，增强发展后劲。以创新、创业人才和技术人才为重点，建立引进高层次人才和紧缺人才联席会议制度，推进行政审批、手续办理、后续工作“一站式”服务。对引进人才实行主动服务、一对一服务，使各类人才引得进、留得住。加强农村劳动力技能培训。支持鼓励大众创业，万众创新。到 2020 年，全县人才资源总量达到 8 万人左右，人才资源占人力资源比例达到 15%左右，人才对经济增长贡献率达到 30%以上，实现人口大县向人才大县、人才强县转变。



六纵四横四环公路网



现代交通



能源科技



水利设施

第八章 坚持绿色发展，优化提升“大生态”格局

完善生态建设机制，促进资源节约集约，加大自然生态系统和环境保护力度，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，强力实施“蓝天工程”、“碧水工程”、“绿地工程”、“净土工程”，统筹推进水、大气、林业等生态文明制度建设。

第一节 加强水生态建设

实施“碧水工程”，落实最严格的水资源管理制度，加强饮用水水源地保护，强力推进水源地环境整治和恢复，积极修复地下水，治理地表水，推进重点流域沿线企业清洁生产改造及工业、城镇生活和农业水污染综合治理，建立健全污染联防联控机制。开展保护“母亲河”行动，持续开展城市内河治理；加强水源地保护，推进水源涵养区石漠化治理和水土流失综合治理，通过水库、河道源头、塘坝清淤整治、水源保护、污水处理和污染控制工程，实施水生态修复治理，增强水生态和水环境承载能力，改善城乡水环境。实施汉山水库水源涵养区、三河源头（潘河、三里河、甘江河）及望花湖生态保护工程，建设燕山水库、望花湖、甘江河和袁店民族特色湿地公园，建成赵河省级湿地公园。

专栏 22：汉山水库

控制流域面积 253 平方公里，库区面积 36 平方公里，设计库容 1.7 亿立方米，计划投资 20 亿元。项目建成后，可有效改善方城、社旗、唐河等县份的用水、供水条件、防洪安全和生态环境，调节唐河通航水流量，对于实施唐河复航工程具有重要作用。

第二节 加强大气生态建设

实施“蓝天工程”，加强多种污染物协同控制，健全大气污染联防联控机制，突出抓好高污染行业及重点企业治理、重污染区域治理、燃煤锅炉清洁能源替代、机动车减排、黄标车淘汰机制、扬尘烟尘污染综合防治、秸秆禁烧和综合利用等重点工作，建成PM_{2.5}监测平台。实施乡村清洁工程，推进农村环境连片综合治理、农业面源污染防治以及畜禽养殖、土壤污染治理，推广有机肥料、生物防病、防虫技术，实现化学肥料、农药零增长，确保农村环境明显改善。

第三节 大力发展现代林业产业经济

实施“绿地工程”，坚持生态、经济、社会三大效益相结合，持续加强林业生态体系建设，深化林业改革，激发现代林业建设活力。到2020年，新增有林地面积11.5万亩，森林覆盖率提高到32%以上；森林抚育和低效林改造15万亩；新增林木蓄积量55万立方米；实施荒山、廊道、农田林网、镇村、防护林绿化工程。大力营造特色经济林、工业原料林，发展林下经济、花卉苗木产业等林业产业基地。以二郎庙、独树、杨楼、小史店、古庄店为重点，实施林业生态工程，持续做好望花湖、燕山库区水污染防治和水土保持工作，为打造山水乡村生态旅游区创造有利条件。加强南水北调中线、郑万高铁、兰南高速方枣高速等生态廊道和垭口生态公园建设，争取纳入国家生态补偿支持范围。

专栏 23: 林业生态体系建设

坚持生态、经济、社会三大效益相结合，因地制宜，科学规划，合理布局，分期实施，搞好林业生态体系建设。

山区生态林工程。依托退耕还林、长防林等国家林业重点工程，“十三五”期间，规划新造林 6.5 万亩。

生态廊道工程。围绕郑万高铁、新建高速等搞好廊道建设，对南水北调中线干渠、兰南高速补植补造，同时做好道路、河流两侧绿化。

农田防护林工程。结合国家农业综合开发，粮食核心区建设项目统一进行规划，利用田间道路、沟、河、渠等开展造林绿化，形成完善的农田防护林体系；加强宛东防护林体系建设。

生态公益林工程。对公益林区 1.25 万亩宜林地、林中空地进行补植，搞好中幼林抚育，形成多层次、多结构、功能完备的生态公益林。

美丽乡村绿化工程。按照城区园林化、郊区森林化、道路林荫化、庭院花果化要求，大力实施城镇和乡村绿化美化工程，到 2020 年绿化率达到 98%以上。

森林抚育和低效林改造工程。培育健康稳定的森林生态系统，提高森林的生态、经济和社会效益。

林业产业体系建设工程。以木瓜、核桃、黄金梨为主培育壮大特色经济林，以速生杨、竹柳、银杏、漆树、油桐等为主大力营造工业原料林，加强苗木花卉基地建设，大力发展林药、林菌为主的林下经济。

第四节 加强资源节约集约利用

推行能源消费总量和能耗强度双控制度，深入推进工业、交通、建筑等领域节能减排降碳，实施一批节能改造重点工程，

确保能源消费持续下降。实行公共交通优先，鼓励自行车等绿色出行，实施电动汽车和新能源汽车推广计划。完善严格的水资源管理制度，加快建设节水型社会。坚持最严格耕地保护制度，严守耕地“红线”。加大联合执法力度，持续深入开展矿山整治。积极应对气候变化，强化碳排放总量控制，加强监测、预警和预防，提高适应气候变化能力。

第五节 加强生态文明制度建设

修订完善生态文明制度建设，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度、生态补偿和环境污染损害赔偿制度、生态文明考核评价制度、自然资源资产离任审计制度等。健全环境保护管理制度，完善环保信息公开和举报制度，对破坏生态环境者依法追究。健全生态保护市场体系，推行合同能源和节水管理、环境污染第三方治理等市场化机制，建立健全用能权、用水权、碳排放权、排污权分配制度，创新预算管理、投融资机制。推广绿色信贷，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，培育生态文化和生态道德，提高全民生态文明意识。



生态林业



湿地公园

第九章 实施创新驱动发展战略，构建现代创新体系

完善激励创新的体制机制，全面提升创新能力。营造大众创业、万众创新的政策制度环境，支持鼓励大众创业、万众创新。积极实施商标品牌战略，增强企业市场竞争力。

第一节 构建以企业为主体的技术创新体系

重点围绕信息技术、装备制造、新材料、生物技术等特色优势领域，不断完善科研基础设施，加大人才培育力度。政府、高校和科研单位、企业等，有针对性地开展科技咨询，建立紧密的科技依托和合作关系，依靠丰富的创新成果、专利技术等资源，为经济和社会发展提供智力支撑。

第二节 实施产业技术创新工程

充分发挥产业集聚区、超硬材料园区和特色商业区产业创新引领作用，聚焦先进制造业、光伏产业和现代服务业领域，坚持自主创新与引进创新相结合，实施一批重大科技专项。加快引进和开发新能源产业；加速推进中南钻石大颗粒高品级人造金刚石系列产品的研发和产业化，建成轴承科技研发、新材料科技研发、新能源科技研发国家级实验室；推广高性能宽带信息网、第三代移动通信技术、光传输技术、数字广播电视技术、计算机软件和面向行业及企业信息化应用系统及技术。加强网络融合和数字媒体技术平台建设；加大农产品领域高新深

加工技术的引进和吸收，进一步加强与大专院校和科研院所的合作。以县级农业技术服务机构为依托，巩固提升乡镇区域农业技术推广站的服务职能和服务水平，大力培育科技示范村、科技示范户，解决农业技术推广最后一公里问题。

第三节 支持鼓励大众创业

深化商事登记制度改革，落实“三证合一、一照一码”制度，继续简政放权，优化发展环境。开展降低实体经济企业成本行动，优化运营模式，增强盈利能力。清理和规范涉企收费项目，打造法制化、便利化营商环境，推动大众创业、万众创新。

加快构建众创空间，重点支持产业聚集区、特色商业区、大企业等各类创新创业载体，建设新型众创孵化平台，鼓励行业领军企业、特色产业龙头企业，围绕自身创新需求和产业链上下游配套，创办各类特色鲜明、需求指向明确的众创空间。大力鼓励和支持组建或引进精干、高效、专业化的建设运营团队和创业服务机构建设众创空间和科技孵化器。鼓励产业集群和行业骨干企业建立专业孵化机构，加快壮大小微企业群体。拓展创业空间，完善设施、提升服务、培育主体、丰富要素，形成大众创业、万众创新良好局面。



科技创新



创新成果

第十章 推进基本公共服务均等化，全面保障和改善民生

围绕优化提升“大教育、大文化、大卫生”格局，致力保障和改善民生，全面推进社会事业改革发展，创新社会管理和公共服务提供方式，坚持保基本、补短板、兜底线、促公平，让人民群众共享改革发展成果。

第一节 促进教育公平，提高教育质量

紧紧围绕“大教育”发展格局，进一步改革教育管理体制和办学体制，大力实施全面改薄、城镇扩容、乡村教师支持计划、教育信息化等重大工程，全面提高教育现代化水平，建设教育强县和人力资源强县。一是**深入推进学前教育三年行动计划**。积极扩充学前教育资源，到2020年基本普及学前三年教育。二是**巩固提高九年义务教育**。拓展“双高普九”成果，提升义务教育办学水平，新建或改扩建学校33所，确保适龄儿童、少年接受良好的义务教育。坚持政府负责、公办为主，确保留守儿童、家庭困难学生、进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，消除辍学现象。三是**全面普及高中阶段教育**。提高初中毕业生升学率，提高高中阶段在校生巩固率和毕业率。到2020年，基本普及高中阶段教育，新建60班规模的高中2所。四是**大力发展职业教育**。实施职业教育攻坚和全民技能振兴工程，推动职业教育转型发展，以机电信息职专和宛北中专为基础，力争建成高等职业技术学院，推进职业高等教育资源均衡发展。五是**支持发展特殊教育**。实施特殊教育提升工程，提高特殊教育

发展水平，加大对残疾学生的资助力度，实施残疾学生 12 年免费教育。推进特殊教育向学前和高中阶段“两头延伸”。大力推进残疾人职业教育，为残疾学生就业和继续深造创造条件。加强特殊教育教师队伍专业化建设。**六是加强教育基础能力建设，着力改善办学条件。**完善中小学布局结构，实施农村义务教育薄弱学校建设、中心城区新建学校和普通高中扩容计划等，加快解决薄弱学校和大班额问题。至 2020 年基本完成学校标准化建设。支持民办教育，鼓励和引导社会资本进入教育领域，实现教育投资主体多元化。加强师资队伍建设，落实教师长效补进机制，全面提升教学水平。**七是发展体育事业。**抓好体育场馆的综合有效利用，深入开展职工、学生、社会青年等不同层面的群众运动会，增强人民体质，提升全社会精气神。**八是加强对全县干部群众的教育。**坚持用“中国梦”和社会主义核心价值观，凝聚共识、汇聚力量，加强全民思想道德建设，弘扬中华民族传统美德，传递向上向善的社会主义核心价值观，形成昂扬向上、积极健康的社会风尚，提升全民综合素质，增强干事创业、参与发展的积极性、主动性和创造性。普及科学知识，倡导全民阅读。

专栏 24：高等职业技术学院

按照实施全民技能振兴工程的要求，围绕“大教育”发展格局，整合机电职专、旅游职专、卫生职专的职业教育资源，建设成高等职业技术学院，开设专业 30 个，在校生 1 万人，推进职业高等教育资源均衡发展。

第二节 强力优化提升“大文化”格局

以争创省级文化先进县为抓手，加强和改进基层宣传思想文化工作，实施文化产业促进工程、文化精品工程、文化保护与开发工程和文化阵地工程。深度挖掘历史文化内涵，突出南水北调调水文化、官德文化、红色文化、关隘文化、丝路文化、楚汉文化、宗教文化等特色优势，围绕传媒业、演艺娱乐业、文化旅游业、网络服务业、动漫创作、文化创意、广告会展业等策划文化产业项目，培育和扶持重点文化企业，建设有较大影响的文化产业基地，促进文化产业大发展，打造文化产业品牌。开展舞台艺术送农民、农村电影放映等公益活动，实现广播电视无线数字全覆盖，健全社会舆情引导机制，弘扬主旋律，传播正能量，牢牢把握舆论工作主动权。发展积极向上的网络文化，净化网络环境。不断完善县乡村三级公共文化服务网络体系，提升公共文化服务能力。繁荣文化创作，文化市场、新闻出版市场更加规范有序，优秀精神文化产品引领市场发展；历史文化资源得到有效保护开发利用，文化事业和文化产业长足发展。加强文化遗产保护。申报并实施小史店佛沟摩崖造像、八里桥夏商遗址国家级文物保护单位保护工程，申报方城泥塑、石猴、黄石砚、拐河丝绸等国家级非物质文化遗产保护项目，争取获得国家命名的保护单位（项目）达到5个以上，省级以上命名的达到20个以上。叫响以方城石猴、黄石砚为代表的传统手工艺产品品牌，鼓励和扶持规模化、产业化发展。推动农民艺术节、木瓜节、梨花节、运动会等特色文化艺术节和赛事

向更高层次发展。

第三节 全面提高人民健康水平

围绕优化“大卫生”格局，深化医药、卫生体制改革，整合医疗卫生资源，打造全覆盖的县乡村医疗服务网络。全面推动公立医院综合改革，优化医疗资源布局，积极发展医联体，大力发展全科医生、家庭医生。提升县医院、中医院建设水平，建成县医院外科综合楼和中医院门诊楼，达到二级甲等标准；整体提升乡镇卫生院建设水平，赵河、博望、独树等卫生院达到二级医院水平；社区卫生服务站规范达标。统一管理和使用“120”医疗急救公共信息资源，与“110”、“119”等紧急救援组织保持联动。加强卫生监督机构能力建设，净化医疗市场秩序，构建和谐医患关系。持续完善基药配送制度，积极鼓励社会办医。强化重大疾病防控，完善县乡村三级突发公共卫生应急处理机制，严格执行重大传染病和突发公共卫生事件应急预案制。力争到“十三五”末，全县每千常住人口医疗卫生床位数达到4.65张，每千人拥有卫生技术人员5.68人，基本形成布局合理、设施齐全、队伍优化、体制顺畅、便捷高效的“大卫生”体系，逐步实现小病不出村，一般病不出乡镇，大病不出县的医疗保健目标。

第四节 推进高质量就业

围绕推进新型城镇化和产业结构调整，重点发挥百十亿特

色产业集群、劳动密集型产业、高成长型服务业、中小微企业等就业主渠道作用。鼓励和支持劳动者自谋职业、灵活就业，鼓励以创业带就业、就业援助培训，加强就业和人才市场标准化建设。强化劳动纠纷调处，建立和谐劳动关系，切实维护职工和企业合法权益。实施“一基本两牵动三保障”，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，逐步实现城镇常住人口基本公共服务全覆盖。“十三五”期间，累计实现新增城镇就业 2.7 万人以上；力争每年向城镇转移农村劳动力万人以上，带动随迁人口万人以上；力争每年实现农业向城镇转户 3000 人。失业人员再就业 8000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

第五节 完善社会保障体系

统筹推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，稳步提高社会保障水平，逐步建立完善“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的全民社会保障体系。落实各项社保制度之间的转接办法，确保制度相互衔接，基金转接到位。**养老保险**。完善社会统筹与个人帐户相结合的基本制度，继续做好以非公有制企业和灵活就业人员参保为重点的扩面工作。落实渐进式延迟退休年龄政策，加快推动机关事业单位养老保险制度改革，切实维护和保障参保人员的养老保险权益。稳步推进机关事业单位工作人员和企业职工养老并轨。鼓励社会力量兴办养老机构，构建多元化社会养老服务体系。**医疗保险**。重点促进民营经济等用人单位为员工缴费参加职工医保。加强医保信息网络建设，努力实现异地报销。**工伤、生育保险**。重点促进建筑领域企业职工、

机关事业单位、个体工商户和农民工参加工伤保险。进一步完善生育保险制度，覆盖范围逐步扩大到城镇所有职工。**失业保险**。推进社会救助体系建设，建立最低生活保障、失业保险标准、困难群众救助标准自然增长机制，确保困难群众基本生活。大力发展社会福利事业和残疾人事业，支持发展慈善事业。规范失业保险基金的发放，保障失业人员的合法权益。加大社会保险扩面征缴，加强对社会保险基金的监管。社会保障参保率平均达到 95%，社会保障卡发放使用率达到 100%。

第六节 建立健全食品药品安全监管机制

实施食品药品安全工程，强化食品安全属地管理责任，建立健全覆盖全过程的最严格食品药品安全监管制度。整合食药、工商、质监、农业、畜牧等部门食药检验检测资源，建成区域性食品药品检验检测中心，统一行使食药检测职能。

改善监管技术支撑条件，完善机制协调、权威高效的食品药品安全治理体系，形成食品药品安全风险监测和评估机制，提高科学监管、依法监管水平，提升监管队伍素质和依法行政能力，形成社会共治格局，打造食品安全示范县，创建一批食品安全示范街道、生产企业、经营单位，切实保障人民群众饮食用药安全。

第七节 统筹促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策，提高人口素质，优化人口结构，引导人口有序流动、合理分布，努力促进人口长期均衡发展。

完善人口生育政策。逐步调整完善生育政策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。推进人口基础信息库建设，建立人口基础信息共享机制。加强对流动人口等重点人群的计划生育服务与管理。推进卫生计生管理体制综合改革，稳定县乡村计划生育队伍，不断提高服务水平，为群众提供便捷、优质的婚育健康全程服务。继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划，加大出生缺陷干预力度。加强人口综合调控，促进人口数量、素质、结构、分布的均衡发展。

保障妇女儿童等群体基本权益。保障妇女平等就业机会和政治权利，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。注重儿童品德教育和性格培养，为儿童健康成长营造良好环境。加强未成年人保护，关注未成年人成长发展。完善残疾人基本公共服务体系，建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

第八节 实施精准扶贫攻坚计划

按照“五有”精准扶贫攻坚计划要求，全面落实“六个精准”，大力实施扶持生产发展脱贫一批、易地搬迁安置脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批的“五个一批”，着力抓好特色产业“改穷业”、整村推进“换穷貌”、教育投入“拔穷根”精准施策、精准推进，对贫困村、贫困户建档立卡，实名制管理，建好精准扶贫数据库和信息服务平台，摸清底子，夯实基础，形成合力，确保到2017年实现全县68个贫困村、5.17万贫困人口全部脱贫。

专栏 25: “五有” 扶贫攻坚计划	
县有规划	按照“一乡一业”要求,科学编制两年脱贫规划,确保覆盖到乡、到村、到户。
乡有计划	按照“一村一品”要求,制定年度脱贫计划,做到计划到村、辐射到户、带动到人。
村有方案	按照“一组一策”要求,以产业扶持、技能培训、就业创业、社会保障为重点,确定帮扶措施和责任人,实现增收致富项目到户、帮扶责任到人。
组有工程	按照“一户一法”要求,突出基础设施建设、转移培训、金融扶持、畜牧养殖等方面,确定脱贫工程,引导农户提高自我发展能力。
户有项目	围绕产业发展、实用技术、劳务输出、就业创业等项目,梳理致富项目、脱贫路子,确保“一人一技”。



教育事业





卫生事业



职业教育

第十一章 突出深化改革，破解瓶颈制约

进一步解放思想、更新观念，积极探索、大胆尝试，加大改革开放力度，破除妨碍经济社会发展的体制机制弊端，解放和发展生产力，坚持非禁即入，抓住政策机遇，强化举措，在持续加快工业领域开放的同时，促进服务业、农业、基础设施、社会事业等领域开放，充分调动各种有利于县域经济发展的要素和资源，激发市场和社会活力，促进县域经济快速发展。

第一节 加大开放招商力度

围绕全县特色产业和“一县一业”特色主导产业，推广专业化产业链集群式招商，突出引进龙头企业和市场空间大的高成长项目。以优势产业为依托，以产业集聚区和超硬材料园区为平台，内招外引，拓展境外市场，提高集聚区实际利用境外资金的规模和质量，积极帮助企业开展跨境电子商务销售，助推产业集聚区晋级为省级经济开发区。培育出口龙头企业，发展对外贸易。重点打造以中南钻石为龙头的超硬材料产业出口基地，以中亚轴承为龙头的轴承产业出口基地，以享源棉织、兰花丝绸、安优实业、裕众服饰为龙头的纺织业出口基地。

第二节 完善现代产权制度

以落实产权主体权利和责任、依法保护各类产权为重点，加快健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产

权制度。深化企业改革，完善现代企业制度，积极发展混合所有制，支持非公有制经济健康发展，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。深化农村产权制度改革，完善农村集体土地权能，完成全县土地承包经营权确权办证，健全土地流转制度，探索建立集体用地入市试点。完善知识产权创造、应用和保护体系。健全自然资源资产产权制度、资产管理体制、公共资源交易制度和交易平台体系。

第三节 完善现代市场体系

建设统一开放、竞争有序的市场体系，使市场在资源配置中起决定性作用。加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。培育发展一批城市综合体、特色商业街区 and 现代专业市场；健全要素市场体系，加快金融、土地、技术等要素市场建设，推动各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。

注重发挥市场形成价格作用。完善现代金融市场体系，培育壮大地方金融机构，建立存款保险制度，完善保险经济补偿机制，统一城乡建设用地市场，深化国有土地出让、农村集体建设用地使用和征地等制度改革，促进建设用地优化配置和集约高效利用。加快发展技术市场，加强各类技术和知识产权交易平台建设，健全科技成果转化和技术转移机制。

第四节 建立现代财政制度

以改进预算管理、明晰事权和支出责任为重点，加快财税体制改革。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，完善政府预算体系，实行中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制，健全财政预算绩效管理制度，公开涉密信息外所有使用财政资金部门的预决算。全面完成营改增，推进消费税改革。研究制定加强政府性债务管理的意见，建立以政府债券为主体的政府举债融资机制，健全举债程序和资金用途管控机制，推广政府与社会资本合作模式，防范政府性债务风险。

第五节 创新社会治理体制

着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，深化“一村四警”，加快社会治理体系和治理能力改革创新。坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动的社会治理体制。健全基层民主科学决策机制、矛盾化解机制、便民服务机构、党风政风监督监察机制，推进基层治理法治化。加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治、反映诉求、发挥作用，加快多元社会组织培育。深入推进平安方城建设，完善立体化社会治安防控体系，依法强化重点问题治理。严格落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，强化预防治本，加大监督执法力度，坚决遏制重特大安全事故发生。完善防灾

减灾应急体制机制。构建社会信用体系。

健全现代社会治理体系。完善基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务机制、党风政风监督检查机制四项基础制度，提高基层治理法治化水平。加强城乡基层组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，积极发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展社区网格化管理服务。鼓励支持社会组织参与社会治理，培育壮大多元社会组织，推进社会组织健康发展。开展双拥共建活动，密切军政军民关系，促进军民融合发展。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民代表大会制度与时俱进，推进协商民主广泛多层制度化发展，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。



政权建设



反腐倡廉



法治社会



平安建设

第十二章 规划纲要的实施保障

顺利实现“十三五”规划目标任务，如期全面建成小康社会，必须坚持党的领导，全面加强执政能力建设、组织建设、法治政府建设、法治社会建设和作风建设，坚定不移反对腐败。围绕落实“十三五”规划目标任务，进一步建立健全行之有效的保障机制，举全县之力，集全民之智，共同努力推进规划落实，确保各项目标任务的顺利完成。

第一节 坚持党的领导，加强执政能力建设

加强和改善党的领导，全面提高党的建设科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大方针政策的工作体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，做到党的建设与党的中心任务两手抓、两促进，更好推动经济社会发展。加强各级领导班子执政能力建设，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，提高决策科学化水平，着力建设一支德才兼备的高素质执政骨干队伍。扎实开展“五比五看”活动，加强基层党组织建设，强化政治功能和服务功能，夯实党的执政根基。以“4+4+2”党建制度体系为基础，深化党的建设制度改革。

第二节 加强党的组织建设，为纲要实施提供组织保证

加强民主集中制、党的基层组织、干部队伍和党员队伍建设。牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，坚持党的建设服务党的事业，围绕发展抓党建、抓好党建促发展。努力践行“县域发展从党建破题，‘基层党建+’促进社会治理，社会治理体系完善实现全面小康”要求，达到“党建引领，发展开路，稳定保障，完善治理，全面小康”的目的。扎实推进“三个五”工作机制，坚持“五个围绕”加强基层领导班子建设，坚持“五个结合”强化干部队伍建设，坚持“五个一致”做到科学选人用人，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力，打造一支善于抓党建、谋发展、保稳定的高素质干部队伍。加强对年轻干部的培养。

专栏 26：“三个五”工作机制

“五个围绕”：围绕标准选班子、围绕工作配班子、围绕结构优班子、围绕团结调班子、围绕绩效强班子。

“五个结合”：班子培养使用做到战略与战术相结合、班子结构优化做到年龄与阅历相结合、班子调整配备做到上级组织与下级组织相结合、班子选拔渠道做到基层乡镇与县直机关相结合、消化超职数配备干部做到上级要求与现实需要相结合。

“五个一致”：干部使用上做到任职岗位与实际能力相一致，选拔对象上做到综合素质与好干部五条标准相一致，选任效果上做到组织决定与社会反映效果相一致，人选确定上做到上级组织与下级组织的认识相一致，组织程序上做到运作程序与上级要求相一致。

通过践行“三个五”工作要求，真正把“德”考实、把“绩”问准、把“廉”察严，政治坚定、作风过硬、能力突出、群众信任、埋头苦干、清正廉洁的优秀人才走上各级领导岗位，提高选人用人公信度，打造一支善于抓党建、谋发展、保稳定的高素质干部队伍。

第三节 从严推进作风建设，坚定不移反对腐败

把纪律和规矩挺在前面，严明政治纪律和政治规矩，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致，坚决纠正和查处各类违规违纪的行为。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，认真践行“三严三实”，深化“一改双优”、“三亮三评”、“四督四查”活动，持续开展作风突出问题整治，健全直接联系服务群众长效机制，畅通群众建言献策和监督渠道，推进作风教育常态化、建章立制常态化、监督检查常态化，推动党风政风持续好转。深入贯彻市委“团结凝聚战斗力，敬畏规矩树形象，忠诚担当事上见，落实见效真本事”的要求，加强政府自身建设，为群众、基层、企业提供便捷高效的服务。

反腐倡廉建设永远在路上，坚持全面从严治党，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展、“十三五”规划顺利实施营造良好政治生态。

第四节 深入推进依法治县，加强法治政府建设

加强社会治理方式创新，深入推进平安方城建设，积极扩大社会主义民主，全面推进依法治县，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，深入推进简政放权，

全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进重点领域综合执法，完善服务型行政执法体系，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。加强行政复议规范化建设，完善行政调解、行政裁决制度，依法化解行政争议。

切实履行人大有关专门委员会和常务委员会工作机构对政府报送备案的规范性文件进行主动审查的权力，进一步提高政府依法行政水平，有效维护人民群众的根本利益。

第五节 大力弘扬法治精神，全面建设法治社会

深入推进公正司法，普遍树立法治信仰，加快形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。加强法治宣传教育，完善褒奖惩戒机制，推动全社会自觉尊法守法、遇事找法、解决问题靠法，建设社会主义法治文化。切实保障司法机关依法独立公正行使职权，健全司法责任制、阳光司法机制和司法为民长效机制，有效提升司法公信力。推进多层次多领域依法治理，支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。推动建立健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善法律援助制度，完善司法救助体系，维护人民群众利益。加强和改进信访工作，坚持“急则治标、缓则治本、长则建制”的工作方针，健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，健全利益表达、利益协调、利益保护机制，健

全重大决策社会稳定风险评估机制，践行信访“35565”工作法，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。把信访纳入法治化轨道。

第六节 完善重点任务落实机制

本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，为各项发展目标实现提供有力支撑。加强对规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，激发全县人民参与规划实施的主人翁意识。要充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全县人民群策群力、共建共享的生动局面。

“十三五”时期发展的宏伟蓝图已经绘就。全县广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持“四个全面”战略布局，在县委的正确领导下，解放思想、实事求是，开拓创新、乘势而上，推动方城经济社会发展再上新台阶、各项工作再上新台阶，为全面建成小康社会，全面推进富强方城、和谐方城、美丽方城建设而努力奋斗。

“十三五”规划纲要词语解释

1. **国家三大战略**：“一带一路”（“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。它充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，是目前中国最高的国家级顶层战略）、京津冀协同发展、长江经济带。

2. **河南粮食核心区**：河南省政府发布的《关于河南粮食生产核心区建设规划的实施意见》，规划到2020年，粮食生产用地稳定在7500万亩，粮食生产能力达到1300亿斤，成为全国重要的粮食生产稳定增长的核心区、体制机制创新的试验区、农村经济社会全面发展的示范区。

3. **中原经济区**：是以郑汴洛都市区为核心、中原城市群为支撑、涵盖河南全省延及周边地区的经济区域，地处中国中心地带，全国主体功能区明确的重点开发区域，地理位置重要、交通发达、市场潜力巨大、文化底蕴深厚，在全国改革发展大局中具有重要战略地位。2011年国庆前夕，建设中原经济区上升为国家战略。2012年11月，国务院正式批复《中原经济区规划》，建设中原经济区拥有了纲领性文件。

4. **郑州航空（港）经济综合实验区**：2013年3月7日，国务院正式批复《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013-2025年）》，全国首个上升为国家战略的航空港经济发展先行区。是以河南省郑州市新郑国际机场附近的新郑综合保税区（即郑州航空港区）为核心的航空经济体和航空都市区，是

郑州市朝着国际航空物流中心、国际化陆港城市、国际性的综合物流区、高端制造业基地和服务业基地方向发展的主要载体。

5. **工业“11533”发展战略：**工业五大主导产业集群发展目标。力争通过3-5年的努力，打造形成以轴承为主的百亿级先进装备制造产业集群，以中南钻石为主的百亿级超硬材料产业集群，50亿级农产品加工产业集群，30亿级新能源产业集群和30亿级建筑建材产业集群。

6. **服务业“12257”创新引领计划：**“十三五”期间，电子商务交易额达到100亿元、文化旅游综合收入达到200亿元、金融业存贷款余额实现翻番、现代物流主营业务收入达到50亿元、新型地产开发总面积达到700万平方米。

7. **高标准粮田“百千万”工程：**按照“科学规划、综合配套、稳定面积、规模经营、集中投入、主攻单产”的要求，到2020年，在全县建成19个百亩方、110个千亩方和33个万亩方，集中打造72.4万亩平均亩产超吨粮的高标准粮田，全部达到“田地平整肥沃、灌排设施完善、农机装备齐全、技术集成到位、优质高产高效、绿色生态安全”标准，实现高产稳产和生产全程机械化，良种覆盖率、测土配方施肥、病虫害专业化统防统治达到100%，土壤有机质明显提升，农业社会化服务全覆盖。

8. **郑万高铁：**又称郑万客运专线，是郑渝（郑州-重庆）铁路的重要组成部分，也是联系中原地区和西南地区的主要客运高速通道。起于郑州东站，经尉氏、长葛、禹州、平顶山、方城、南阳、邓州，进入湖北襄阳，连接在建的渝万高铁。在

方城途经拐河、杨集、释之、清河、券桥、赵河 6 个乡镇（街道），设方城站，境内全长约 55 公里，预期投资 61 亿元。

9. **高铁站区新城：**依托郑万高铁方城站，高标准规划打造 3.5 平方公里的新城区。

10. **六纵四横交通网格：**“十三五”期间，规划建设县域内六条南北向、四条东西向等级公路，实现县城通国道、乡镇通省（国）道，各行政村通等级公路，形成以国道为骨架，县乡道为骨干，通村道路为支脉的交通公路网络。

11. **方枣高速：**河南省增设的汝州至豫鄂界高速公路的一部分，途经方城县西、社旗县东、唐河县东，至湖北枣阳，与福银高速相连。在方城境与兰南高速 T 型相接，经清河乡、券桥乡进入社旗县，境内全长 13.4 公里，预期投资约 10 亿元。

12. **周南高速：**途经周口、上蔡、遂平、舞钢、社旗、方城至南阳的高速公路。在我县主要途经小史店镇，并设出入口，境内全长 21 公里，预期投资约 18 亿元。

13. **2011 计划：**全国高等学校创新能力提升计划。该计划以人才、学科、科研三位一体创新能力提升为核心任务，构建面向科学前沿、文化传承创新、行业产业以及区域发展重大需求的 4 类协同创新模式。河南农业大学作为全国首批 14 个协同创新中心之一、“河南粮食作物协同创新中心”牵头高校，是全国入选的唯一农业类高校。“2011 计划”方城县现代农业示范区是“河南粮食作物协同创新中心”建设的重要内容，规划面积 3 万亩，建成后将成为全国现代农业样板区、科技成果转化区、人才培养实践区和服务中原经济区建设的先行区。

14. **粮安工程**：即“实施粮食收储、供应安全保障工程”。由国家粮食局提出并组织实施，以全面提升粮食收储供应安全保障能力，守住“种粮卖得出、吃粮买得到”粮食流通工作底线，保持粮食供求基本平衡和价格基本稳定，促进粮食增产农民增收和粮食流通现代化，确保国家粮食安全为目标的社会活动。

15. **农村公路三年行动计划乡村通畅工程**：简称三年行动计划。河南省决定，2014—2016年，通过实施三年行动计划，全省集中建设农村公路3.8万公里（其中：县乡公路1.5万公里，村道2.3万公里）、改造危桥22万延米，完善安保、排水等附属设施，基本实现乡镇政府驻地至乡镇所辖行政村有一条路况良好、符合等级要求的道路连通，基本消除现有县乡道危桥和村道上的大中危桥，逐步打通县际、乡际断头路。

16. **蓝天工程**：河南省人民政府于2014年3月出台《河南省蓝天工程行动计划》，以科学发展观为指导，以保护人民群众身体健康为根本出发点，以改善大气环境质量、减少灰霾天气为目标，坚持经济发展与环境保护相协调、政府调控与市场调节相结合、重点突破与全面推进相结合、属地管理和区域协作相结合，加快产业结构、能源结构调整，深化工业大气污染综合治理，加强城乡大气污染防治，推进经济发展转型。初步计划在未来五年使PM_{2.5}浓度降低15%以上。

17. **碧水工程**：主要着力于改善全省重点流域水环境质量和保障群众饮用水安全，通过优先饮用水源地保护，强化重点河流保护，加强地下水保护，逐步恢复河流生态功能。

18. **智慧城市**：运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，为市民创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

19. **海绵城市**：通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路、绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化。

20. **撤县设市**：为适应经济、社会发展和改革开放的新形势，将原来的行政单位“县”改名行政单位“市”，对于推进城镇化进程、统筹城乡一体化发展具有重要意义。

21. **双创**：创建国家卫生县城、全国文明县城。

22. **两度两力**：即城市首位度、宜居度和承载力、辐射力。

23. **四城联创**：创建省级文明县城、园林县城、卫生县城和双拥模范县城。

24. **四化同步**：把加快工业化、城镇化作为最突出任务，以工业化、城镇化带动农业现代化，以农业现代化夯实工业化和城镇化基础，推动信息化与经济社会发展深度融合，以信息化加速工业化、城镇化、农业现代化，使四化同步成为推动经济转型升级和持续稳定增长的不竭动力。

25. **互联网+**：即“互联网+各个行业”，利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与各行业进行深度融合，创造新的发展生态。充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成

作用，将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各域之中，提升全社会的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

26. **四馆两中心**：规划展示馆、文化馆、图书馆、博物馆，广播电视中心、群众文化艺术中心。

27. **三性三力**：“三性”即主导性、权威性、时效性，“三力”即推动力、执行力、生产力。规划出台前，体现政府对规划编制的主导性，增强规划推动力；规划完成后，体现规划引领发展的权威性，增强规划执行力；规划成果转化时，体现规划的时效性，把规划转化为现实生产力。

28. **多规合一**：以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接，确保各项规划确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力。

29. **“四上”企业**：规模以上工业企业（年主营业务收入在 2000 万元以上的工业法人单位）、限额以上商贸企业（批发业为年主营业务收入 2000 万元以上法人单位；零售业为年主营业务收入 500 万元以上法人单位；住宿业和餐饮业为年主营业务收入 200 万元以上法人单位）、规模以上服务业企业（上年度营业收入为 1000 万及以上，或者从业平均人数 50 人及以上的法人单位）、资质以上建筑业和房地产业企业。

30. **新三板**：全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是创新型、创业型、成长型中小微企业。

31. **全光网络县**：将全县范围内原电缆传输方式全部改为光纤传输，网络的广度、速度、带宽大幅度提升，通信质量得到极大提高，网络承载能力进一步扩容，确保稳定、高速的网络需求，为实施“互联网+”行动计划，促进产业发展、民生改善、政务服务等提供有力支撑。

32. **PPP 模式**：公私合作模式，是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府合作，参与公共基础设施建设。

33. **三证合一**：商事制度改革中采取的便利化登记办法，将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证，提高市场准入效率。

34. **先照后证**：给企业先发营业执照，再去办理各项许可证，打破了原有的“先证后照”工商登记注册办法。

35. **“三河”源头**：三里河、潘河、甘江河发源地的七峰山区域。

36. **三品一标**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

37. **名优特新**：“名”指在一定区域内生产、加工，具有一定知名度的食用农产品，即地方名产。“优”指品质优良，具有良好口碑，深受消费者认可的食用农产品。“特”指在特定区域内生产、加工，具有独特地域特征的食用农产品，即地方特产。“新”指国内自主培育或从境外引进后经过培育或改

良，形成一定生产规模，具有新品种特征的食用农产品。全国“名优特新”农产品目录每两年编发一次，有效期2年，有效期满后按要求重新申报。

38. **土地托管**：是土地流转的一种形式。在不改变农民土地承包权、收益权和国家惠农政策享有权的前提下，把土地委托给农民合作组织或种植大户，并由其代为耕种管理。

39. **最严格水资源管理制度**：《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）提出，深入贯彻落实科学发展观，以水资源配置、节约和保护为重点，强化用水需求和用水过程管理，通过健全制度、落实责任、提高能力、强化监管，严格控制用水总量，全面提高用水效率，严格控制入河湖排污总量，加快节水型社会建设，促进水资源可持续利用和经济发展方式转变，推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，保障经济社会长期平稳较快发展。

40. **基层党建“三个五”工作机制**：在基层领导班子建设上，坚持“五个围绕”，即：围绕标准选班子、围绕工作配班子、围绕结构优班子、围绕团结调班子、围绕绩效强班子。在干部队伍建设上，做到“五个结合”，即：班子培养使用做到战略与战术相结合、班子结构优化做到年龄与阅历相结合、班子调整配备做到上级组织与下级组织相结合、班子选拔渠道做到基层乡镇与县直机关相结合、消化超职数配备干部做到上级要求与现实需要相结合。在科学选人用人上，力求“五个一致”，即：干部使用上做到任职岗位与实际能力相一致，选拔对象上做到综合素质与好干部五条标准相一致，选任效果上做到组织

决定与社会反映效果相一致，人选确定上做到上级组织与下级组织的认识相一致，组织程序上做到运作程序与上级要求相一致。

41. **“4+4+2”党建制度体系**：第一个“4”，指的是在基层，建立健全民主科学决策、矛盾调解化解、便民服务、党风政风监督检查四项基础制度；第二个“4”，指的是在县级以上机关，建立健全民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉四项基础制度；“2”，指的是在全省各级党组织和建立健全权力规范运行和全面从严治党监督检查问责两项机制。

42. **四个全面**：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

43. **信访“35565”工作法**：“3”即三不对抗，语言不对抗、情绪和心理不对抗、行为不对抗。第一个“5”即**五步程序**，理顺情绪、调整心态、引导思维、明确方法、落实责任。第二个“5”即**五项措施**，提高接访质量、重在解决问题、规范信访秩序、严厉打击违法信访人员、严肃追究责任。“6”即**六个转变**，变“就信访抓信访”为“为群众抓信访”、变“事后解决”为“源头防范”、变“群众上访”为“干部下访”、变“被动接访”为“主动约访”、变层层批转的“中转站”为实地解决问题的“终点站”、变“信访部门小马拉大车”为“同心协力共担当”。第三个“5”即**五道防线**，村街（社区）、乡镇（街道）和部门、群工部、县信访工作领导小组、县四大班子。

44. **五比五看**：比学习、看能力，比工作、看贡献，比创

新、看实绩，比文明、看素质，比团结、看和谐。

45. **三严三实**：严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

46. **三查三保**：查履职尽责、执法监督情况，着力消除安全隐患，确保人民群众生命财产安全；查改革和发展措施落实情况，着力消除经济运行风险，确保经济稳定增长；查保障民生、服务群众和社会稳定情况，着力化解各类社会矛盾，确保大局和谐稳定。

47. **一改双优**：改进作风、优化经济发展环境、优化生态环境。

48. **三亮三评**：“亮个人身份、亮岗位职责、亮单位承诺”和“评议领导班子、评议机关科室、评议服务窗口”。

49. **四督四查**：以教育强监督、以公开促监督、以明责严监督、以制度保监督，深入开展普遍督查、重点检查、专项巡查和及时调查。