

河南省乡村振兴局文件

豫乡振〔2021〕79号

河南省乡村振兴局 关于巩固拓展脱贫攻坚成果档案资料 规范化建设指导意见

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）乡村振兴局：

档案资料规范化建设工作是巩固拓展脱贫攻坚成果的基础性工作。通过档案资料规范化建设，推动责任、政策、工作落实落细，是展现巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措。为切实抓好我省巩固拓展脱贫攻坚成果档案规范化、标准化建设，现提出如下指导意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和党中央、国务院的新部署新要求，根据《中华人民共和国档案法》《中华人民共和国档案法实施办法》和国家有关规定，结合巩固拓展脱贫攻坚成果工作实际，按照“规范简化、务实管用，有效减轻基层负担”原则，以档案资料规范化建设为抓手，变守势为攻势，在落实“四个不摘”基础上做到“四个加强”（即加强责任落实、加强政策支持、加强帮扶力量、加强监管考核）。

二、基本原则

（一）实事求是。档案资料管理坚持实事求是原则，建立县、乡、村、户四级巩固拓展脱贫攻坚成果档案体系，客观准确体现脱贫户“四个不摘”、监测对象（也称易返贫致贫人口）“四个加强”情况。

（二）化繁为简。巩固拓展脱贫成果档案资料规范化建设工作要化繁为简、务实管用，力戒形式主义，尽量减轻基层负担。已先行开展此项工作的地方，原则上不返工重整。各地可根据实际工作需要，在本《指导意见》的基础上进行补充完善，做到合理归类、巩固提升。

（三）群众参与。档案资料规范化建设，群众要知情、要认可。确需群众配合的工作，要讲清政策要求，争取群众理解和支持。

三、工作内容

档案资料规范化建设以脱贫县、脱贫村、脱贫户的脱贫成果

巩固拓展和防返贫监测帮扶为重点，真实记录“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接全过程。

（一）家庭档案。脱贫户（不含脱贫不享受政策户）、监测对象户内墙上分别张贴脱贫户、监测对象明白卡，监测对象家庭要存放监测对象享受政策告知书，2021年以来识别和风险消除的监测对象家中要分别存放个人承诺授权书和风险消除告知书。

（二）村级档案。村级档案分户档和村档。户档即脱贫户、监测对象一户一档；村档重点围绕后评估的内容，按照责任落实、政策落实、工作落实、巩固成效等方面进行整理，分门别类放置于档案盒内。

（三）县、乡档案。县、乡两级档案资料主要包含上级文件、审核批复以及责任落实、政策落实、工作落实、巩固成效以及项目资金方面的内容，由各县（市、区）根据本地实际，结合后评估工作的需要，分门别类整理归档。

四、工作要求

（一）加强组织领导。各市、县（市、区）乡村振兴部门要加强工作指导，结合本地实际，细化工作标准，为基层提供实时指导。乡、村两级要明确专人负责组织实施。

（二）强化业务培训。档案资料规范化建设专业性较强，市、县乡村振兴部门要会同档案管理部门做好业务培训，并为基层提供相关资料，确保把所有行政村、脱贫户、监测对象巩固拓展脱贫攻坚成果档案规范化建设工作抓细抓实。

(三) 落实时限要求。全省巩固拓展脱贫攻坚成果档案资料规范化建设工作，要与防返贫监测动态调整和信息采集工作相结合，与当前的灾后重建工作相结合。“十四五”期间，根据每年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进展情况，及时收集整理归档，原则上要于当年10月底前完成。

- 附件：1. 脱贫户家庭档案资料清单
2. 监测对象家庭档案资料清单
 3. 村级档案资料清单
 4. 乡级档案资料清单
 5. _____年脱贫户明白卡（参考文本）
 6. _____年监测对象明白卡（参考文本）
 7. 明白卡帮扶政策、帮扶措施分类明细表
 8. 脱贫户、监测对象明白卡填写说明
 9. 监测对象享受政策告知书（参考文本）
 10. 风险稳定消除核查表（参考文本）
 11. 风险消除告知书（参考文本）



附件 1

脱贫户家庭档案资料清单

1. 脱贫户明白卡（户内张贴）
2. 该户相关证件及享受政策措施的有关支撑资料

附件 2

监测对象家庭档案资料清单

1. 监测对象明白卡（户内张贴）
2. 监测对象享受政策告知书
3. 个人承诺授权书（2021年6月中旬以来识别）
4. 风险消除告知书（2021年6月中旬以来消除）
5. 该户相关证件及享受政策措施的有关支撑材料

附件 3

村级档案资料清单

第一部分 脱贫户档案（一户一档）

1. 脱贫户明白卡（与户内张贴保持一致）
2. 2020 年 10 月以来享受政策措施以及体现帮扶成效相关资料
3. 2021 年以来年度信息采集表（含对照表）
4. 受灾情况采集表
5. 其他相关资料

第二部分 监测对象档案（一户一档）

1. 监测对象明白卡（与户内张贴保持一致）
2. 防止返贫动态监测排查表
3. 个人承诺授权书（2021 年 6 月中旬以来识别）
4. 防止返贫监测对象信息采集表（含对照表）
5. 识别纳入以来享受政策措施以及体现帮扶成效相关资料
6. 风险稳定消除核查表（2021 年 6 月中旬以来消除）
7. 风险消除告知书（2021 年 6 月中旬以来消除）
8. 受灾情况采集表
9. 其他相关资料

第三部分 村级档案（一村一档）

一、责任落实

1. 村情概况

2. 上级相关文件

3. 本村学习、贯彻、落实上级要求，组织推进建立健全巩固脱贫成果长效机制方面的相关资料

4. 本村研究解决防止返贫致贫、巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴相关问题，召开相关会议，布置相关工作的会议记录等资料

5. 第一书记和驻村工作队选派轮换，定点帮扶、结对帮扶（含脱贫户帮扶责任人和监测对象帮扶责任人）等方面资料

6. 本村有失业人员、大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人、困境儿童、低保人员、特困供养人员等特殊群体的重点户名单

7. 考核评估、督查巡查、专项审计、暗访信访、媒体舆情等问题整改相关资料

8. 责任落实其他方面相关资料

二、政策落实

1. 教育扶持政策相关资料

2. 健康扶持政策相关资料

3. 住房保障政策相关资料

4. 饮水安全政策相关资料
5. 社会综合保障相关资料
6. 其他扶持政策相关资料

三、工作落实

1. 防止返贫动态监测和帮扶工作相关资料，包括排查表、个人承诺授权书（经相关程序未纳入监测对象的农户）、信息比对、报告批复文件、公示公告图片等资料

2. 易地搬迁后续扶持相关资料
3. 就业扶持相关资料
4. 产业扶持相关资料
5. 金融扶持相关资料
6. 脱贫地区基础设施和公共服务改善相关资料
7. 防止因灾因疫返贫致贫及灾后重建相关资料

四、巩固成效

1. 巩固“两不愁三保障”和饮水安全成效相关资料
2. 持续稳定增收及收入变化情况相关资料
3. 扶贫资产管理相关资料
4. 衔接资金项目建设相关资料
5. 其他巩固脱贫成效资料

五、其他相关资料

附件 4

乡级档案资料清单

一、责任落实

1. 乡（镇、街道）概况
2. 上级相关文件
3. 本乡（镇、街道）学习、贯彻、落实上级要求，组织推进建立健全巩固脱贫成果长效机制方面的相关资料
4. 本乡（镇、街道）研究解决防止返贫致贫、巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴相关问题，召开相关会议，布置相关工作的会议记录等资料
5. 责任落实其他方面相关资料

二、政策落实

1. 教育扶持政策相关资料
2. 健康扶持政策相关资料
3. 住房保障政策相关资料
4. 饮水安全政策相关资料
5. 社会综合保障相关资料
6. 其他扶持政策相关资料

三、工作落实

1. 防止返贫动态监测和帮扶工作相关资料，主要包括监测

对象审核、批复、备案等相关资料

2. 易地搬迁后续扶持相关资料
3. 就业扶持相关资料
4. 产业扶持相关资料
5. 金融扶持相关资料
6. 脱贫地区基础设施和公共服务改善相关资料
7. 防止因灾因疫返贫致贫及灾后重建相关资料

四、巩固成效

1. 巩固“两不愁三保障”和饮水安全成效相关资料
2. 持续稳定增收及收入变化情况相关资料
3. 扶贫资产管理相关资料
4. 衔接资金项目建设相关资料
5. 其他巩固脱贫成效资料

五、其他相关资料

年脱贫户明白卡

(参考文本)

家庭基本情况	户主姓名	脱贫年度	家庭人口数	劳动力人数	务工人员数	
	在校生人数	低保人数	特困供养人数	大病或重症慢病人数	残疾人数	
	家庭年人均纯收入_____元	住房安全是否有保障	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	基本医疗是否有保障	饮水安全是否有保障	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	帮扶责任人姓名	工作单位及职务		结对时间	联系电话	
当年享受的具体政策、落实的帮扶措施						
帮扶情况	项目类别	项目名称	项目内容			
	示例：增收类	金融帮扶	2021年X月份通过金融扶贫小额信贷贷款X万元用于肉鸡养殖，年均增收X万元。			
	示例：三保障及安全饮水类	住房保障	2021年X月份实施危房改造X平方米，收到补贴资金X元。			
	示例：综合保障类	兜底保障	2021年X月至2021年X月享受X类低保，每月低保金X元。			
	示例：其他类	社会帮扶	2021年X月份通过消费帮扶销售X农产品X公斤，有效解决了农产品卖难问题。			
备注：1. 脱贫户明白卡每年一张，根据上年第四季度和当年享受的政策进行更新； 2. 家庭年人均纯收入计算周期为上年度第四季度至本年度前三个季度； 3. 享受的具体政策、落实的帮扶措施只填写已享受并落实到位的政策措施。						

_____ 年监测对象明白卡

(参考文本)

户主姓名		监测对象类型				□脱贫不稳定户 □边缘易致贫户 □突发严重困难户		
识别前身份类型	□贫困户	□一般农户	家庭人口数	劳动力人数				
在校人数	低保人数		特困供养人数	大病或重症慢病人数		务工人员	残疾人数	
风险类型	<input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因安全住房 <input type="checkbox"/> 因安全饮水 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他(文字备注) _____							
识别纳入时间	风险消除时间	识别纳入时 家庭人均纯收入		元	识别纳入时 家庭刚性支出			元
家庭年人均纯收入_____元	住房安全 是否有保障	义务教育 是否有保障	基本医疗 是否有保障	□是 □否	□是 □否	饮水安全 是否有保障	□是 □否	
帮扶责任人姓名	工作单位及职务	帮扶责任人 电话						
识别纳入以来享受的具体政策、落实的帮扶措施								
帮扶情况								
项目类别	项目名称	项目内容						
示例: 增收类	金融帮扶	2021年X月份通过金融扶贫小额信贷贷款X万元用于肉鸡养殖, 年均增收X万元。						
示例: 三保障及安全饮水类	住房保障	2021年X月份实施危房改造X平方米, 收到补贴资金X元。						
示例: 综合保障类	兜底保障	2021年X月至2021年X月享受X类低保, 每月低保金X元。						
示例: 其他类	社会帮扶	2021年X月份通过消费帮扶销售X农产品X公斤, 有效解决了农产品卖难问题。						
备注: 1. 识别纳入时家庭人均纯收入计算周期为识别纳入上个月向前倒推一年; 家庭年人均纯收入计算周期为上年度第四季度至本年度前三个季度; 2. 享受的具体政策、落实的帮扶措施只填写已享受并落实到位的政策措施。								

明白卡帮扶政策、帮扶措施分类明细表

项目类别	项目名称	项目内容
增收类	产业帮扶	种植业扶持、林果业扶持、养殖业扶持、加工业扶持、服务业扶持、休闲农业与乡村旅游扶持、电商扶持、产业奖补、生态补偿、其他
	就业帮扶	技能培训、务工信息推介、务工就业服务、劳务输出、扶贫车间就业、帮带企业带动就业、基地带动就业、以工代赈带动、就业创业扶持、技能培训补贴、外出务工补贴、其他
	金融帮扶	小额信贷、创业贷款扶持、金融授信增信扶持、精准扶贫企业贷款扶持、其他
	公益岗位帮扶	保洁员、护草员、护林员、护路员、护水员、护边员、护理员、治安协管员、社保协管员、金融代办员、光伏电站管理员、交通劝导员、优抚对象联络员、乡村协议用工、其他
	其他增收类	
三保障及安全饮水类	教育保障	控辍保学、送教上门、寄宿生生活补助、助学金等教育资助（含困难家庭生活补助）、职业教育助学工程扶持（雨露计划）、助学贷款、营养改善计划、其他
	医疗保障	参加城乡居民基本医疗保险补贴、大病保险、参加大病商业补充医疗保险、医疗救助、接受大病（地方病）救治、接受家庭医生签约服务、免费体检、先诊疗后付费、慢性病门诊报销、一站式结算、提高医疗报销比例、其他
	住房保障	危房改造、住房安全鉴定、周转房扶持、过渡安置补贴、租房补贴、六改一增、农村住房灾后恢复重建补助、其他
	饮水安全保障	饮水安全达到“四项”标准、水质检测服务、用水宣传指导、安全饮水设施帮扶、应急供水服务、其他
综合保障类	兜底保障	低保、特困供养、临时救助、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、残疾人无障碍改造、残疾人康复服务、孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童救助、其他
	社会保障	养老保险、防贫保险、防止因灾返贫慈善救助、计生户扶持政策、其他
	其他保障	应急救助（含转移安置生活补贴、未临时转移安置生活补贴）、防止返贫救助、其他
其他类	社会帮扶	社会捐助、消费帮扶、志愿者服务、其他
	易地扶贫搬迁后续扶持	产业扶持、就业扶持、公共服务扶持、社会融入帮扶、其他
	基础设施公共服务扶持	通村主路建设、入户路改造、卫生厕所改造、通广播电视、综合文化服务中心建设、其他
	其他	

脱贫户、监测对象明白卡填写说明

一、填写范围

(一) 脱贫户明白卡填写对象为脱贫（享受政策）户，脱贫（不享受政策）户不必填写。

(二) 监测对象明白卡填写对象为所有监测对象（含已标注“风险消除”对象）。

(三) 脱贫不稳定户、脱贫户中的突发严重困难户只需要填写监测对象明白卡，不必填写脱贫户明白卡。

二、注意事项

(一) 脱贫户、监测对象明白卡每年填写一张。

(二) 脱贫户、监测对象明白卡均为参考文本，各地可根据工作实际，对其内容进行补充完善。帮扶措施栏建议采用空白项手工填写或电子打印；如设计为勾选项，则需备注享受政策具体内容。

(三) 脱贫户、监测对象家庭年人均纯收入计算周期为上年度第四季度至本年度前三个季度；监测对象识别纳入时家庭人均纯收入计算周期为识别纳入上个月向前倒推一年。

(四) 脱贫户明白卡帮扶情况，原则上填写上年度第四季度和当年前三个季度所享受的政策措施，当年第四季度帮扶措施可根据实施进度进行补充完善。

(五) 监测对象明白卡帮扶情况填写识别以来享受到的帮扶

措施情况，风险消除后因帮扶措施合同未到期或需继续享受脱贫户相关帮扶措施的，及时在明白卡上进行更新，风险消除后不再继续享受帮扶措施的户仍然保留明白卡，并继续实施风险监测。

（六）脱贫户和监测对象享受到的帮扶措施填写具体要求：**一是**据实填写，对照附件7分类明细表规范填写到明白卡对应栏中，附件7分类明细表只是作为帮扶措施字典使用，不作为政策落实的依据。**二是**“项目名称”参照分类明细表提供名称填写，包含不全的据实填写项目通用简称；**三是**项目内容填写时原则上要包括“享受政策措施的时间”、“政策措施的名称”、“政策措施的具体收益情况”等要素。如：在“金融帮扶”栏中填写“2021年7月份通过金融扶贫小额信贷贷款×万元用于肉鸡养殖，年均增收×万元”；在“公益岗位”栏中填写“2021年8月份开始从事保洁员公益岗，每月工资×元”；在“住房保障”栏中填写“2021年8月份实施危房改造×平方米，收到补贴资金×元”；在“兜底保障”栏中填写“2020年10月至2021年9月享受×类低保，每月低保金×元”；在“社会帮扶”栏中填写“2021年9月份通过消费帮扶销售×农产品×公斤，有效解决了农产品卖难问题”等等。

（七）明白卡填写的内容要和脱贫户或监测对象进行充分沟通，并得到本人的确认和认可。脱贫户和监测对象对明白卡内容不理解的要做好解释说明，针对有关政策要做好宣传讲解。明白卡上填写的政策措施要为巩固脱贫成果、风险稳定消除以及持续稳定增收提供实例支撑。

监测对象享受政策告知书

(参考文本)

广大农民朋友：

现将我省防止返贫监测对象帮扶政策告知如下：

一、帮扶对象

在全国防返贫监测信息系统中登记，且未标记“风险消除”的监测对象，包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户。

二、帮扶政策

为防止福利陷阱，按照政策规定，从纳入监测对象起至风险稳定消除期间，风险单一的监测对象原则上只安排针对性单项帮扶措施；风险复杂的监测对象按照风险类型，可以享受综合叠加帮扶措施。

(一) 风险类型为因病的家庭：可享受医疗保障、综合保障、社会帮扶、产业帮扶、公益岗位等政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、教育保障等政策。

(二) 风险类型为因学的家庭：可享受教育保障、综合保障、社会帮扶、产业帮扶、公益岗位等政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障等政策。

(三) 风险类型为因残的家庭：可以享受综合保障、社会帮扶、产业帮扶、公益岗位等政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、教育保障等政策。

(四) 风险类型为因自然灾害的家庭：根据家庭成灾情况可享受综合保障、社会帮扶、产业帮扶、公益岗位等帮扶政策的一项或多项政策。

(五) 风险类型为因意外事故的家庭：根据家庭意外情况可享受综合保障、社会帮扶、产业帮扶、公益岗位等政策一项或多项政策。

(六) 风险类型为因产业项目失败的家庭：可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位、综合保障、社会帮扶中的一项或多项政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、教育保障等政策。

(七) 风险类型为因务工就业不稳的家庭：可享受就业培训、介绍就业、公益岗位等帮扶政策的一项或多项政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、教育保障政策。

(八) 风险类型为因缺劳力的家庭：可享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、综合保障、社会帮扶中的一项或多项政策，不能享受住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、教育保障等政策。

(九) 风险类型为住房出现安全问题的家庭：可享受住房安全保障政策，不能享受饮水安全保障、医疗保障、教育保障、综

合保障等政策。

(十) 风险类型为饮水出现安全问题的家庭：可享受饮水安全保障政策，不能享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、医疗保障、教育保障、综合保障、社会帮扶等政策。

(十一) 家庭成员中有义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学的家庭：可享受教育保障政策，不能享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位帮扶、住房安全保障、饮水安全保障、医疗保障、综合保障、社会帮扶等政策。

(十二) 家庭成员中有未参加城乡居民（职工）基本医疗保险的家庭：可享受医疗保障、社会帮扶政策，不能享受产业帮扶、就业帮扶、金融帮扶、公益岗位、住房安全保障等政策。

欢迎您对防返贫监测动态管理及帮扶政策执行情况进行监督，咨询热线：_____。

_____乡村振兴局
_____年_____月_____日

风险稳定消除核查表

(参考文本)

户基本 信息	户主姓名		返贫致贫 风险		监测对象 类别	
	家庭人口数		劳动力人数		联系电话	
本年度监测对象识别认定收入监测范围 (元)					(如: 2021 年为 6372 元)	
收入核查 情况	工资性收入					
	生产经营性收入					
	财产性收入					
	转移性收入					
	生产经营性支出					
	家庭年纯收入					
	年人均纯收入					
三保障及 饮水安全 情况	住房安全是否有保障					是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	义务教育是否有保障					是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	基本医疗是否有保障					是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
	饮水安全是否有保障					是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
识别纳入以 来享受的帮 扶措施及成 效						
风险是否 已稳定消除	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否					
核查人 签字		帮扶责任人 签字		监测对象 签字(手印)		

风险消除告知书

(参考文本)

_____村_____同志：

经过您全家的努力和社会各界的帮扶，按照防止返贫动态监测和帮扶机制有关规定，您家人均纯收入达到_____元，稳定实现“两不愁、三保障”，返贫致贫风险已稳定消除，经民主评议、核实认定、公示公告等程序，现书面告知您家自_____年_____月起标注“风险消除”，不再按“监测对象”进行帮扶。如果今后您家再次遇到突发性困难，请及时向村委会自主申报。

特此告知。

收到人签字：

_____村民委员会
_____年_____月_____日

