

130

方城县人民政府文件

方政〔2021〕22号

方城县人民政府 关于印发方城县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县人民政府各部门：

《方城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经方城县第十五届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



方城县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年），是方城县深入贯彻落实国家和省、市重大发展战略、全面开启现代化方城建设的关键时期，也是方城助推经济高质量发展的重要时期。《方城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据中共方城县委《关于制定方城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的建议》，结合方城实际编制。主要阐明县委、县政府战略意图，明确发展重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于河南工作重要讲话和指示批示精神，强力实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，持续抓好“五区”发展，全面建设美丽乡村，巩固提升“七大格局”，持续扩大脱贫成效，聚力聚效“三大攻坚”，统筹做好“六稳”工作，落实“六保”任务，全力打造经济强县、生态大县、旅游名县，全面小康社会建设目标如期实现，经济社会发展站上

了新的历史起点。

第一节 “十三五” 发展成就

综合经济实力更上新台阶。“十三五”期间，全县坚持以新发展理念为引领，突出高质量发展，在传统产业升级、经济结构优化、新动能培育、现代产业体系构建等方面全面发力，经济增量持续优化、质量稳定提升，总量不断增大。2020年，地区生产总值完成264.5亿元，较2015年增长48.7%，“十三五”期间年均增长7.2%；一般公共预算收入达到10.26亿元，是2015年的1.2倍，税收占比达到66%；“十三五”期间规模以上工业增加值年均增长9.3%，全社会固定资产投资年均增长15.8%；全社会消费品零售总额达到149.6亿元，总量比2015年增长39.8%，“十三五”期间年均增长7.8%。继续保持了全国文明城市提名城市、国家卫生县城、国家园林县城、全国科普示范县等多项“国字号”荣誉，成功获得省级“四好农村路”示范县、电子商务进农村综合示范县、农村生活垃圾治理达标县和省级公共文化服务体系建设示范区、食品安全示范县等多项省级称号，综合实力在省市位次持续前移。

产业质态更加优化。以供给侧结构性改革为主线，坚持调结构、提质量，产业结构实现“三二一”历史性突破，三次产业占比优化为19.9：31.8：48.3。工业经济质态更加优化。强力实施“11533”工业发展战略，产业链条逐步延伸，集聚效应日趋凸显，轴承、超硬材料、农副产品加工、新能源、新型建筑建材五大产业集群主营业务收入突破500亿元。产业载体发展迅速，

主营业务收入超亿元以上企业达到 8 家，年税收实现 4 亿元，比“十二五”末增长 175%。集聚区主营业务收入达到 79 亿元，增长 11%，主导产业企业达到 80 余家；被评为河南省高质量产业集聚区。龙头企业竞争力持续提升，中南钻石公司继续领衔全国制造业单项冠军示范企业，中钻新材料、煜众机械分别获得省级创新创业大赛二等奖、三等奖，宛北水泥连续三年保持进入中国建材 500 强。现代服务业发展势头迅猛。三产占比历史性超越二产，服务业对经济增长贡献率达到 38.6%。深入实施“12257”服务业创新引领计划，强力推进特色商业区和文化旅游景区建设，特色商业区建成区面积达 1.46 平方公里，固定资产投资年均完成 20 亿元以上，保持省定“一星级服务业两区”，裕客隆时代购物广场、大裕城、百信广场等大型商贸中心全面提升中心城区商务效能，裕州路服装一条街、晷庄物流快递一条街、康达路金融服务一条街、张骞大道汽配一条街、八里桥汽车销售一条街等特色街区持续织密全域商务网络。电子商务蓬勃发展，招引了天猫优品、阿里村淘、京东、携程等国内知名电商平台入驻，扶持培育了草庐蜂蜜、“本草艾”“赵河甜”瓜果、“博望坡”黄金梨、“道地金木瓜”等一批特色涉农电商品牌，全县电子商务交易额突破 80 亿元。全域旅游深入推进，德云山风情植物园成功争创国家 4A 级景区，状元川景区启动建设，七峰山、七十二潭、大乘山、望花湖等景区软硬件同步提升，游客接待量和旅游综合收入五年翻一番，节假日单个景区游客日接待量突破 3 万人次，位居全市第一、全省前列，连年被评为市级旅游工作先进

县。农业现代化快速推进。高标准农田建设和粮食安全工作居全市前列，小麦播种面积稳定在 120 万亩以上，粮食总产突破 15 亿斤，荣获“中国好粮油”示范县。生猪出栏保持在 100 万头以上，荣获全国生猪调出大县荣誉。特色农业发展较好，特色产业基地面积达到 95 万亩，优质烟叶科技示范基地建设居全国前列，“方娇”牌小辣椒成为国家优质产品，“裕丹参”牌裕丹参获国家“原产地域保护产品”认证，“博望坡”牌黄金梨、八味丹参茶荣获第八届国际农产品博览会金奖，建成“一镇一品”乡镇 3 个，蔬菜、桑蚕、丹参、香菇等“一村一品”村 68 个。“三品一标”认证面积稳定在 65 万亩左右，成功创建省级农产品质量安全县。发展农民专业合作社 1050 家、涉农龙头企业 5 家，成为全国主要农作物生产全程机械化示范县。

改革开放创新更有突破。重点领域改革走深走实，党政机构改革顺利完成，公务员职级职务并行工作创出新经验；“放管服”改革逐步深化，“六减一优”成果不断巩固，“一网通办”下的“最多跑一次”改革成效明显，电子证照办理、“35 证合一”工作全市领先。基本完成农村集体土地承包经营权确权登记颁证，农村集体资产清产核资全面完成，农村集体产权制度改革启动实施，农村土地承包经营权、宅基地、集体建设用地使用权改革取得成效。创新驱动战略纵深推进，继续保持“全国科技进步示范县”“全国科普示范县”等荣誉称号。“十三五”期间累计投入科研经费达到 5.1 亿元，组建市级以上各类创新平台 52 个，创建高新技术企业 17 个，认定科技型中小企业 35 个，建立“产

学研”、院校合作等技术合作关系 38 个，农业科技进步贡献率达到 51%。对外开放成果丰硕，“十三五”期间新认定中南钻石、安优实业、裕盛益民等优质外贸出口企业 8 家，发生进出口实绩企业增加到 55 家，已初步形成了以人造金刚石和纺织品为主，以蔬菜、香菇、大理石和机械设备为辅的多元出口格局。

城乡发展更富成效。坚持城乡融合发展理念，统筹推进“百城建设提质工程”和乡村振兴战略，到 2020 年末，全县城镇化率达到 47.6%，年均增长 1.5 个百分点。城市道路网络建设快速推进，建成了广安路西延、缙国大道、纬二路、艾溪路、汉塘路、春华路、秋实路、深圳路等 46 条道路，消灭断头路、卡脖子路 17 条，人均道路面积由“十二五”末的 9 平方米增加至 13.5 平方米。城市功能日益完善，持续推进城区管道燃气、城市供暖等民生工程，城市日供水能力由“十二五”末的 1.5 万吨提高到 6 万吨，污水处理能力由 0.25 万吨/日提高到 5.7 万吨/日，燃气普及率由 81.96%提高到 92.6%。城市品位显著提高，积极推进城市“双修”工程，成功创建了国家园林县城、国家卫生县城，保持全国文明城市提名城市荣誉。“三河一廊”环境综合治理初见成效，江淮公园、垭口公园、释之公园、阳城公园等建成开放。全县新增公共绿地面积 258 万平方米，建成区绿地率由“十二五”末的 34%提高到 38%，绿化覆盖率由 39.5%提高到 42%，人均公园绿地面积由 8.7 平方米增加到 13 平方米。全域文明创建战略成效明显，小史店镇成功创建中华德孝文化名镇、河南省德孝文化示范镇；小史店镇傅老庄村成功创建全国乡村治理示范村，傅老

庄、徐冯庄、东沟、彭楼、强庄、寺门、舒庄 7 个村成功创建“河南省德孝文化示范村”；柳河段庄成功创建国家传统村落；拐河镇成为国家级特色景观旅游名镇、河南省水美乡村；二郎庙镇成为河南省绿化模范镇；博望镇、广阳镇袁庄村、赵河镇渔池村成功创建省级文明镇、村；广阳省级特色小镇通过评审；券桥镇、袁店乡通过省级卫生乡镇验收。

生态环境更加优美。“三河一廊”环境综合治理初见成效，建成区绿地率由“十二五”末的 34%提高到 38%，绿化覆盖率由 39.5%提高到 42%，人均公园绿地面积由 8.7 平方米增加到 13 平方米。“四水共治”“河长制”逐步落实，地表水水质功能达标率为 80%以上，城镇集中式饮用水源地取水水质达标率达到 100%。重点工程有序推进，“花香果海”工程加快推动，汉山水库前期工作稳步推进，南水北调调蓄水工程进入实地调查，鸭河灌区续建改造有序实施，新气象站建成投用。强力推进农田水利及节水灌溉工程，连年保持市“兴水杯”荣誉称号，全县林地面积突破 140 万亩，森林覆盖率达到 32.5%，比“十二五”末增加 2.9 个百分点，创成一批国家和省级森林乡村，提质潘河湿地、甘江河湿地、白河湿地建设，加快唐河流域污染源整治。农村人居环境整治加快推进，强力开展“三拆一改两治”，乡镇污水处理厂和农村垃圾收集运输处理系统实现全覆盖，厕所革命启动实施，成为全省农村生活垃圾治理达标县。

基础支撑更加坚实。郑万高铁、周南高速和 S228、S328、S526 改建、S330 大修、大乘路拓宽等建成通车，“四纵四横一

连三环线”骨干路网规划顺利获批。交通通达能力进一步提升，全县各类公路总里程 3779.17 公里，水泥（油）路密度达到每百平方公里 120.18 公里，行政村通水泥（油）路率达到 100%，214 个自然村完成“通村入组”工程；城市公交运营体系日趋完善，全县公交运营线路总长度 69.7 公里，往返公交站点 600 多个，城区主干道和客运枢纽公交线路实现全覆盖；开通裕宛城市公交和 56 条县乡客车线路，行政村通班车辐射率达 100%，成功获评全省“四好”农村路示范县、万村通客车提质工程示范县。电力服务能力有所提升，建成两座 110 千伏变电站配出工程，完成农村电网升级，“两交两直”特高压快速推进，供电可靠率达 99.8%。

民生保障更加普惠。坚持以人民为中心的发展理念，公共服务体系进一步完善，人民群众幸福感获得感持续提升。城乡居民收入稳步增长，2020 年城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 31510 元、15030 元，较 2015 年分别增加 8847 元、5140 元，城乡居民收入倍差由 2015 年的 2.29 缩小至 2020 年的 2.17。脱贫攻坚成效显著，全县围绕“两不愁三保障”“两率一度”，扎实推进“四大活动”“三查三补”“十查十促”，金融、光伏、光荣社、到户增收等实现全覆盖，全县 109 个贫困村、10.12 万建档立卡贫困人口稳定脱贫，贫困发生率动态清零，顺利实现贫困县脱贫摘帽。就业工作稳步推进，五年累计新增城镇就业 49556 人、失业人员再就业 11844 人、就业困难人员实现就业 6002 人、农村劳动力转移就业 51965 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。教育事业均衡发展，优质教育资源向农村和贫困地区延伸，县财

政教育投入逐年增加，年均增长 10.9%；累计实施农村薄弱学校改造、农村初中校舍改造、中小学校舍维修改造、教师周转宿舍、学前教育推进工程等项目 860 余个，新建学校 19 所，改扩建学校 450 所，教育基础设施持续加强。“十三五”以来，一本进线人数由 2015 年的 185 人提高到 2020 年的 1226 人，增长了将近 6.6 倍，顺利通过国家义务教育均衡发展评估验收。社会保障能力进一步增强，建立了普惠型老年人补贴制度，城市和农村居民最低生活保障标准分别提高到每人每年 7200 元和 4560 元。医疗条件不断改善，城乡居民养老保险、医疗保险待遇水平稳步提升，分级诊疗、居民健康签约服务让群众就近享受高质量诊疗。创建省级文明、卫生乡镇 5 个，省市级文明村、卫生村 78 个，食品安全进一步提升，成功获评“河南省食品安全示范县”。文化工作有声有色，“四馆两中心”建成投用，综合文化站、村级综合文化服务中心达到 17 个乡镇和 557 个行政村全覆盖，成功创建省级公共文化服务体系示范区。文化服务水平显著提高，豫剧电影《子夜惊梦》获得美国百老汇电影节最佳音乐片大奖；歌曲《红岗》获得省“五个一工程”奖励；现代豫剧《女村官》《好好过日子》《滚磨成亲》、小戏《回家》、三弦书《石榴报恩》等获得省、市文艺作品大赛多个奖项。

“十三五”期间，全县经济社会发展成绩斐然，但也应清醒地认识到，一些长期困扰我县发展的问题和短板依然存在。主要表现在：一是经济总量小、人均少的现状尚未根本改变，发展不充分不平衡问题仍需加大力度解决；二是产业结构不够优化，工

业主导地位不强，传统产业转型任重道远，发展的质量和效益有待提高；三是资源环境约束加剧，水、大气、土壤等环境治理任务艰巨，生态文明建设任重道远；四是治理体系和治理能力有待加强，制约高质量发展的深层次体制机制障碍依然存在，服务型政府建设、营商环境改善任重道远。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局在新冠肺炎疫情的影响下加速演化，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，南阳市将迎来省委省政府全力支持其建设“区域中心城市”的重大历史机遇，方城县发展既面临着难得的机遇，也面临着诸多风险和挑战。

面临的三大机遇：一是新发展格局带来新机遇。中国特色社会主义进入新时代，经济发展从高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面并没有改变；同时更加强调充分发挥国内超大规模市场优势，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这将为我县全面激发内需潜力、推动消费回升、提升产业链价值链供应链占位以及打造更多新的增长点创造良好环境，更有利于我县围绕高新农副产品加工、绿色铸造、高端玛瑙宝石制造打造新的产业优势。二是新发展动力带来新机遇。在新一轮科技革命和产业变革推动下，经济发展的投入要素、组织形式、资源配置、生产工具、产业边界等发生重大变化，催生出了数字经济、智能经济、健康经济、共

享经济、创意经济、不见面经济等全新经济形态，这一方面有利于我县在智能装备、生物动保、超硬材料等战略性新兴产业上依托新场景、新技术打造出能够提升用户体验、提升生产效率的产品和服务，同时也有利于我县把握多样化细分化市场，改造提升食品加工、建筑建材等传统优势产业，为我县实现“弯道超车”快速赶超提供重要战略机遇。三是新发展战略带来新机遇。黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，国家汉江生态经济带、淮河流域生态经济带、大别山革命老区振兴发展覆盖南阳，南阳区域中心城市得到省委省政府大力支持，各种支持政策和措施更具体、更得力，将会持续释放战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应，同时，积极承接北京、沿海等发达地区产业转移。方城作为南阳的重要组团县，对接郑州大都市区建设的最前沿，将享有比过去更多的政策支持，实现高质量发展迎来难得的历史机遇。

面临的三大挑战：一是逆全球化潮流涌动，中美战略博弈显性对抗压力空前加大，西方发达国家贸易保护主义抬头，国际经济循环区域化、碎片化凸显，双边、多边贸易规则门槛增加，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，世界经济增长面临更大不确定性，我县人造金刚石、机械设备及农副产品等多项产品扩大开放、参与全球市场的风险和压力不断增加。二是疫情前期冲击与后续影响并存，境外疫情输入、境内疫情反弹风险持续存在，生产活动和经济社会循环还未完全修复，消费、投资、出口受到较大制约，经济下行压力仍然较大，严峻的国内外形势通过

贸易链、产业链、就业链逐渐向三四线城市传导，在此背景下装备制造、超硬材料两大支柱产业绝对优势尚未完全建立，建筑材料、农副产品加工等传统产业优势不断减弱，我县应对经济长周期下行带来的稳增长、调结构、防风险的任务繁重艰巨。三是区域之间、城市之间竞争愈加激烈，郑州、武汉、西安等中心城市的虹吸效应日趋明显，周边区域的竞相发展都将给我县带来严峻的地缘性竞争，也将对我县吸引人才技术、金融资本、产业项目等高端资源形成巨大挑战。

与此同时，聚焦自身发展，我县具备全方位推动高质量发展的三大优势：一是能够重塑经济地理的区位优势。我县地处南阳东北桥头堡方位，伴随着郑万高铁河南段建成通车，我县昂首迈入“高铁时代”，周南高速建成通车，区位条件发生根本性变化。尤其进入“十四五”时期后，方枣、方汝、方西高速以及郑南高速等一批重大交通项目的实施，将促使方城在南阳县区中重塑区位优势，这将有利于我县加速融入郑州大都市区、南阳大城市建设以及深化京宛合作，吸引更多的资金、信息、人才等资源，切实以高铁经济发展提升我县在区域经济竞争合作中的竞争优势。二是能够重构产业质态的文旅资源优势。我县山水资源丰富，三国文化、红色文化、楚文化、传统文化、长城文化、长征文化等多种文化荟萃，“十四五”时期随着七峰山、七十二潭、德云山风情植物园、望花湖、大乘山森林公园等景区提质升级，以及汉山水库、红二十五军鏖战独树镇纪念地、长征国家文化公园、楚长城国家文化公园等项目的实施，独特丰富的文旅品牌效

应将不断彰显，这将加速释放文旅产业作为综合性产业的跨界、渗透、整合功能，有助于我县打造更具高附加值的现代服务业产业体系。三是能够重振发展势能的制造业积蓄优势。随着“两轮两翼”战略的深入实施，装备制造、超硬材料两大战略性产业培优做强，农副产品加工、建筑建材等传统产业改造升级，新能源、生物动保等新兴产业快速发展，同时随着信息网络等新型基础设施建设加快推进，数字经济与实体经济融合效应持续深化，“数字产业化、产业数字化”将引领带动全县产业转型升级，全力助推我县在争先进位中谋势蓄势、乘势而上。

综合判断，“十四五”时期，和平与发展仍然是时代主题，经济社会发展长期向好趋势不会发生根本改变，但是我们面临的机遇和挑战都有新的变化，必须抓住和用好历史机遇，在危机中育先机、于变局中开新局，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，坚定必胜信心，增强底线思维，发扬奋斗精神，增强机遇意识、忧患意识、责任意识，更加准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，在谱写新时代中原更加出彩的南阳绚丽篇章中勇于担当、贡献力量。

第二章 总体要求

第一节 二〇三五年远景目标

全县上下以党的建设高质量推动经济发展高质量，经过15年的接续奋斗、争先出彩，到二〇三五年，基本建成“三个强县、两个高地、一个家园”的现代化方城。

——经济强县。经济发展水平进入全市前列，县域经济高质

量考评进入全市第一方阵，现代经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，形成若干优势明显的制造业集群，优势互补、高质量发展区域经济布局基本形成，乡村振兴取得决定性进展，科技创新能力和开放水平进入全市先进行列。

——文旅强县。社会主义核心价值观深入人心，社会文明程度达到新的高度，国家级全域旅游示范区成功创建，“一心三带四大支撑”的文旅发展格局初步形成，以丝路文化、民俗文化、长征文化、长城文化为核心，以七峰山、七十二潭、德云山、望花湖、状元川、红二十五军纪念馆等为支撑的文旅品牌传播力和国际影响力更加广泛深远，全力推动康养产业成为县域经济新增长极，文旅康养综合实力位居全省前列。

——生态强县。以建设国家级生态文明县为重点，构建人与自然和谐发展的“人文山水方城”新格局，生态环境优质优美，绿色发展的生产方式和生活方式基本形成，能源资源利用效率达到先进水平，形成生产空间安全高效、生活空间宜居舒适、生态空间宜居优质的国土开发格局，美丽方城建设目标基本实现。

——创新高地。创新创业蓬勃发展，与郑州都市圈、南阳区域中心城市创新共同体的融合度、链接度进一步提升，创新驱动作用显著增强，科技创新对经济增长贡献率大幅提升，产业创新能力进入全市先进行列。

——开放高地。依托便利的区位交通优势，坚持对内对外“双向发力”，立足中南钻石等开放型龙头骨干企业，主动对接、积

极融入郑州大都市区、南阳区域中心城市、南阳市综合保税区等开放体系，打通开放通道，壮大开放主体，拓展开放领域，创新招商方式，优化营商环境，打造全市重要的开放高地。

——幸福美好家园。居民收入迈上新的大台阶，基本公共服务均等化水平大幅提升，更加充分更有质量就业基本实现，教育强县和健康方城建设迈向更高水平，共同富裕取得实质性明显进展，全县人民生活更加美好、更加幸福。

第二节 “十四五”时期经济社会发展的总体要求

一、指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，力践县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，围绕建设“三个强县、两个高地、一个家园”，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”

任务，强力推进南阳市重要功能组团、世界金刚石之都、全国知名的轴承产业生产基地、区域性交通枢纽建设，强力实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，三区融合建设产业新城，三位一体推进联片治理，保持县域经济高质量发展、社会和谐稳定，以“三个方城”“四宜城市”建设的实际成效，努力为南阳建设新兴区域经济中心贡献力量。

二、发展原则

——坚持党的领导。把党的领导作为实现经济社会持续健康发展的根本政治保证，贯彻全面从严治党要求，统筹推进党的各项建设，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保总揽全局、协调各方。

——坚持深化改革。完善和发展中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，坚持问题导向，突出重点领域，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

——坚持开放引领。以开放促改革、促发展、促创新，深度融入“一带一路”建设，增强开放意识，拓展开放空间，提升开放势能，加快构建现代开放体系，不断优化营商环境，更好利用两个市场、两种资源，以高水平开放引领高质量发展。

——坚持产业为基。牢牢把握化危为机、应对竞争的战略主动，加快高质高端现代产业体系，着力锻造生态保护、文旅融合、县域经济等长板，努力在扩大经济总量中不断提升发展的科技含

量、生态质量和就业容量。

——坚持生态优先。践行习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹山水林田河湖沙草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，积极拓展“两山”转化通道，筑牢“生态立县”根基，擦亮方城生态底色。

——坚持民生为本。始终坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，让广大人民群众在共建共享共治中有更多获得感。

三、功能定位

“十四五”时期，是巩固全面建成小康社会成果、夯实社会主义现代化建设基础的关键时期，必须着眼于支撑方城县域经济发展的全局性、根本性、长远性重大问题，培育发展动力，深挖发展潜力，厚植发展优势，拓展发展空间，拉长发展短板，实施重大关键性举措，实现跨越式发展。全县发展的战略定位为：南阳市重要功能组团、世界金刚石之都、全国知名的轴承产业生产基地、区域性交通枢纽。

——南阳市重要功能组团。深度融入南阳大城市建设重大机遇，做大做强以轴承为重点的机械装备、以中南钻石为重点的超硬材料两大产业集群，以产业集聚区“二次创业”为抓手，强化副中心城市职能，优化空间布局，增强人口和经济要素集聚能力和辐射带动能力，在制造业高质量发展、文旅产业繁荣、国际人文

交往等方面奋勇争先，在南阳市高质量发展中展现更大担当、更大作为。

——世界金刚石之都。加快发展超硬材料产业，依托中南钻石公司、神州灵山等龙头骨干企业，实施培优扶强，培育龙头企业，完善平台建设，突出龙头带动，延伸产业链条，培育产业集群，壮大产业规模，提升产业竞争力，打造世界金刚石之都。

——全国知名的轴承产业生产基地。加快发展轴承产业，依托瀚瑞特轴承、金卓轴承、东方祥宇轴承、勤大钢管等龙头骨干企业，推动与产业上下游企业的战略合作，强化重大项目引领，推进产业转型和技术升级，实现企业数字化、智能化改造，培育壮大轴承产业集群，力争轴承产业再上新台阶，实现新跨越，打造全国知名的轴承产业生产基地。

——区域性交通枢纽。抢抓郑万高铁、呼南高铁等重大机遇，积极谋划通用航空布局，统筹建设综合运输通道，加快推进焦唐高速公路汝州至方城段和方城至唐河段、沈丘至卢氏高速（方城段），谋划建设郑州至南阳高速，完善城乡网络布局，实施“互联网+智能交通”工程，提升综合交通信息化水平，着力构建互联互通、内捷外畅的现代综合交通体系，打造河南省重要的区域性交通枢纽。

四、发展目标

“十四五”时期，全县经济社会发展的主要目标是：经济保持较快增长，总体目标是经济发展水平进入全省非重点生态功能区第一方阵。

——经济实力更加强劲。地区生产总值年均增长 8%左右，到 2025 年达到 400 亿元；一般公共预算收入年均增长 6%以上，到 2025 年达到 15 亿元；固定资产投资年均增长 8%，到 2025 年达到 200 亿元；社会消费品零售总额年均增长 8%以上，到 2025 年达到 230 亿元；经济发展水平进入全市第一方阵。

——产业发展更加高端。保持制造业比重基本稳定，产业结构更加优化，产业基础高级化和产业链现代化明显提高，三次产业占比调整至 15.6：32.4：52；在轴承产业、超硬材料等产业领域，形成 300 亿级先进制造业集群；在特色农产品加工、高科技高利税产业领域形成两个 100 亿级产业集群。

——社会发展更加优质。到 2025 年全县常住人口预计达到 95 万人，城镇常住人口达到 52.3 万人，城镇化率达到 55.1%，

“十四五”期间城镇化率每年增加 1.5 个百分点，城镇化水平显著提升，力争实现撤县设市；城乡居民收入年均增长 8.2%以上，与地区生产总值增速基本同步，就业、教育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，社会困难群体生活更有保障，民生保障水平走在全省全市前列。

——生态环境更加优美。实施二〇三〇年前碳排放达峰行动，深入推进“美丽方城”建设，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少，空气和水质量达标率明显提高，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。

——体制机制更加健全。积极实施开放带动战略，经济体制、科技体制、行政体制、社会体制改革取得新突破。持续供给更加有利于创新创业和民生发展的新机制、新政策，体制机制和政务服务环境保持全国领先。

——社会治理更加有效。改革资源配置及利益分配机制，创新利益表达与均衡机制，完善预防和化解社会矛盾的长效机制。全力建设“平安方城”“法治方城”“和谐方城”，全面实现法治化、多元化和精准化治理，着力营造和谐稳定的社会环境、清正廉洁的政务环境和公平正义的法治环境。

表 2-1：方城县经济社会发展“十四五”规划指标表

序号	指标名称		2020 年 基数	2025 年 目标	五年年均增 长或累计	指标 属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长 (%)		264.5	400	8	预期性
2	全员劳动生产率增长 (%)		—	—	9	预期性
3	全社会固定资产投资 (%)		—	200	8	预期性
4	常住人口城镇化率 (%)		47.6	55.1	[7.5]	预期性
5	社会消费品零售总额增长 (%)		149.6	230	8 以上	预期性
6	一般公共预算收入 (%)		10.26	15	6	预期性
二、创新驱动						
7	研发经费投入增长 (%)		—	—	12	预期性
8	每万人发明专利拥有量 (件)		—	3.5	—	预期性
三、民生福祉						
9	居民人均可支配收入增长率 (%)		—	—	8.2 以上	预期性
10	城镇就业	城镇新增就业人数 (万人)	4.4	4.2	—	预期性
		城镇失业调查率 (%)	4	4	—	预期性
11	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		15	15	—	约束性
12	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.12	3	—	预期性
		每千人口注册护士数 (人)	2.6	2.8	—	预期性
13	基本养老保险参保率 (%)		83	95	—	预期性
14	人均预期寿命 (岁)		77.5	>78.5		预期性
四、绿色生态						
15	单位生产总值能源消耗降幅 (%)		—	按市下达目标	—	约束性
16	单位生产总值二氧化碳排放降低 (%)		—	按市下达目标	—	约束性
17	城市空气优良天数比率 (%)		—	按市下达目标	—	约束性
18	达到或好于 III 类水体比例 (%)		—	按市下达目标	—	约束性
19	森林覆盖率 (%)		32.47	35 以上	—	约束性
五、安全保障						
20	粮食综合生产能力 (亿斤)		14.9	15	—	预期性
注：1. GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2020 年可比价。 2. [] 内数据为五年规划期累计。						

五、重大项目

“十四五”时期，全面开启方城现代化建设新征程，推动经济社会高质量发展，必须坚定不移谋划实施一批重大标志性项目。

1. 河南神州灵山新材料有限公司年产 2 亿套叶腊石系列产品项目。总占地面积约 300 亩，总建筑面积约 15 万平方米，建设科研楼及办公配套设施 3 栋、标准化厂房 11 栋及叶腊石生产线 50 条。总投资 23 亿元。

2. 南阳甲乙生物科技有限公司年产 30000 吨生物动保系列产品项目。项目计划占地约 300 亩，总建筑面积 150000 平方米，主要建设标准化厂房、科研实验楼等及附属配套设施，建设年产 30000 吨生物动保系列产品生产线。总投资 10 亿元。

3. 河南省芝元堂药业有限公司年产 5000 吨中药配方颗粒项目。项目计划建设用地 150 亩，建筑面积 90000 平方米。主要建设内容：一、中药种植基地 6 万亩（其中丹参 5 万亩，菊花、金银花、苍术、射干、柴胡、桔梗等 1 万亩）。二、中药前处理、中药提取物、配方颗粒车间。三、药物研究院、药物检测中心。四、仓储、动力、环保、办公、生活、道路等公共配套设施。总投资 10 亿元。

4. 方城县中兴机电设备有限公司年产 50000 吨通用零部件项目。项目租用标准化厂房约 59000 平方米，建设年产 50000 吨通用零部件生产线。总投资 10 亿元。

5. 方城县轴承产业园项目。项目占地约 200 亩，建设标准化厂房 15 万平方米，可承接 10-20 家高端轴承企业入驻。总投资约 30 亿元。

6. 丹参现代产业园项目。项目规划建设 10 万亩丹参种植基地及中药饮片、成药、仓储物流中心，网络营销平台，现代化育苗基地，工厂化育苗基地，生态旅游。总投资 10 亿元。

7. 方城县高铁新城中心商务区建设项目。项目围绕高铁站布局，重点发展美食博览，商贸展示，精品酒店、旅游购物等，以满足旅客旅游购物、餐饮住宿等核心需求；利用高铁交通枢纽节点发展枢纽商业，打造为区域性旅游集散中心；结合文化娱乐，发展特色购物，展现方城县的文化特色；以内环路商业街为载体，将各个商业节点串联，打造一站式购物中心，构筑商业业态丰富、配套设施完备、生态环境优美的现代创新服务中心和中高档商业消费中心。总投资约 40 亿元。

8. 城乡商业及流通体系建设项目。项目主要内容包括产地仓储建设（建设 6 个万亩特色种植业基地，及冷链仓储运输设施）县乡村三级电商物流中心建设；县乡村三级商业网点建设；3 个区域农产品批发市场建设；县乡村三级再生资源回收网点建设；县域电商物流园区建设；农产品检测平台建设；县级物流配送中心建设等。总投资约 40 亿元。

9. 产业新城基础设施建设项目。计划总投资 15.3 亿元，项目占地面积约 1873 亩，建设 9 条市政主干道路、1 座公园和 2

条道路绿化，道路累计全长 18596 米、跨三里河大桥 140 米。

10. 焦作至唐河高速公路汝州至方城建设项目（方城段）。路线全长 32 公里，设计速度 120 公里/小时，双向四车道，路基宽度 26 米。总投资 26.9 亿元，“十四五”期间计划投资 26.9 亿元。

11. 沈丘至卢氏高速公路建设项目（方城段）。方城境内长 49 公里，设计速度 120 公里/小时，路基宽度 26 米。总投资约 60 亿元，“十四五”期间计划投资 50 亿元。

12. 县乡道建设改造工程（含国防、旅游公路）。规划建设总里程约 200 公里，涉及路基、路面、桥涵、道路两侧绿化及交安工程等，总投资 11 亿元。

13. 唐沙运河项目。该运河联通沙颍河、唐河两条航道，全长 110 公里，其中，方城境内约 52 公里。起点为社旗县南部赵河与潘河交汇处，沿潘河向北，经潘河与沙河交汇处，沿沙河向北直达燕山水库，结合水利部门规划的平顶山昆北新城引水工程，于叶县接入沙河航道。总投资 41.6 亿元。

14. 南水北调中线工程贾河调蓄水库。地址位于独树镇，总蓄水量 10.32 亿立方米，主要建设调蓄水库、调蓄过渡水库、输水管道、引水渠等。总投资约 94.5 亿元。

15. 汉山水库建设项目。地址位于袁店乡，控制流域面积 245.3 平方千米，坝址区以上河道长 30.7 千米，设计总库容为 1.15 亿立方米，新建大坝、输水洞、放空洞等工程。总投资约

37 亿元。

16. 方城县供水系统升级改造及水源地保护项目。项目主要内容包括新裕水厂智慧水务项目、新裕水厂新增总容量 5 万方的蓄水池四个、第三水厂(日供水能力 10 万吨,供水区域为产业聚集区、高铁站区等县城西南区域)项目、老旧供水管网改造、三里岔、古庄店路口、罗道庄、社旗路口四个供水增压站项目、备用水厂(原东山供水厂、现为第二水厂)迁移、备用水源(杨集镇响水台)水源地保护等。总投资约 10.5 亿元。

17. 方城县人民医院新院区建设项目。项目占地约 330 亩,设计建设总规模约 210000 m²,主要建设:救治能力提升项目、门急诊综合楼、医养结合楼、精神病病房楼、中西医结合综合病房楼、医技综合楼、感染性病房楼、妇儿及老年病综合楼、内科综合楼、外科综合楼等业务用房和辅助用房、污水处理、管网、绿化、道路等配套设施。总投资约 10.3 亿元。

第三章 加快结构调整,构建现代产业新体系

围绕构建现代产业体系,做优做强优势主导产业和培育壮大战略新兴产业并举,打造高能级产业载体,持续推进产业结构优化升级和产业链现代化,构建以先进制造业为支撑、现代服务业为先导、现代农业为基础的现代产业新体系。

第一节 着力发展先进制造业

强力实施“311”工程,聚焦“主新特”引领产业扩规增容、提质增效,以提升产业链现代化水平为引领,注重优化产业链上

游供给保障、强化产业链中游集群配套、提升产业链下游产品竞争力，加快形成有利于方城制造高质量发展的产业生态圈、创新生态链。力争到 2025 年，现代制造业体系基本建成，倾力打造世界金刚石之都、全国知名的轴承产业生产基地。

——做大做强轴承装备制造主导产业。聚焦国产化、高端化、品牌化、智能化发展方向，通过关键技术研发、数字赋能和重大项目带动，延伸产业链条、拓展规模优势、提高产业层次，推动轴承产业链、创新链、服务链融合发展，加快做大轴承、齿轮传动和驱动部件制造产业，力争到 2025 年，综合产值达到 100 亿元以上，入驻企业达到 100 家，打造全国知名的轴承产品集散地，跻身民营轴承行业全国十强。围绕完善轴承产业链上游布局，以轴承钢为重点，高标准、高起点规划特种钢产业发展。继续做大成品轴承产业规模，支持瀚瑞特轴承、勤大钢管等龙头企业做大做强，以车用轴承、轴承式超越离合器、新型高端轴承、新型精密齿轮等系列国内外首创的高端机械传动件、滑动轴承、直线轴承、组合轴承等高端、精密轴承为重点方向，引进 3-5 家国内一流知名轴承企业。围绕开发轴承上游市场，提升产业链协同配套能力，聚焦轴承用高端钢材、高端成品轴承两端，“以成品带部件”的发展模式，持续提升轴承套圈、滚动体、保持架等关键零部件规模品质，强化轴承套圈、滚动体等核心零部件本地配套能力。围绕开发轴承下游市场，积极扩大轴承在汽车零部件、机械配件、专用设备零部件、数控机床配件等领域的应用。加快轴承

产品质量检测中心服务能力建设，鼓励创建国家级检测中心，增强方城轴承行业检测能力。以轴承为重点，同步发展齿轮、传动轴等关联传动和驱动部件制造企业，进一步拉大产业链条。

——做精做新超硬材料新兴产业。坚持“高端化、复合化、制品化”方向，加快原辅材料、超硬材料及制品协同发展和金刚石功能化应用，巩固提升超硬材料全产业链竞争力，力争到2025年综合产值达到100亿元以上，入驻企业达到60家，打造世界金刚石之都。充分发挥超硬材料的基础优势和集群效应，依托中南钻石、中晶科技、中线新材料、永泰磨具、神州灵山新材料等行业龙头，按照龙头带动、链式布局、研发支撑、园区承载的思路，以打造行业标准制定标杆企业为目标，支持中南钻石做大做强，以人造金刚石和立方氮化硼单晶为根基，加快新产品和高附加值产业产业化及商业化进程，重点拓展石墨加工、PCD、PCBN复合片、钻石饰品等领域，全力打造“原材料、单晶、多晶、聚晶、CVD金刚石、功能性金刚石”等多元化产品体系。积极扩大产业链下游规模，全力推动产品升级，以金刚石刀具、金刚石工具、磨具、磨料为发展重点，延伸发展人造水晶、晶体材料及饰品和石墨等其他非金属矿物制品。聚焦产业链上游装备制造环节，依托中硬合金、中铸液压等龙头企业，大力发展人造金刚石合成压机装备。推动行业向服务型 and 智能化转变，推动产品应用实验室建设，支持中南钻石扩大宝石级金刚石消费领域应用，积极打造克拉级高品质钻石供应商。

——做特做优生物动保特色产业。面向健康生活重大需求，

围绕做大规模和品牌创建，聚焦中药材深加工及兽药制造两大领域，力争到 2025 年，综合产值达到 50 亿元以上，入驻企业达到 30 家，形成中药材深加工和生物兽药两个相关联的产业链条。加快扩大中草药种植规模，打响裕丹参和益母膏的品牌，积极发展企业+科研机构+基地+合作社+农户、企业+经销商+农户等模式，以企业为产业发展龙头、学校、科研机构为支撑，全力推动方城中药材种植基地建设。依托芝元堂药业、华丰中药材、宛北药业、文医堂药业等龙头企业，重点发展药品原料、药品制剂、中成药制造、中药饮片加工和药用辅料及制药设备制造。以福源青阳、大牧原生物、藏玺本草、健达生物、纳瑞森科技等企业为龙头，紧紧把握郑州兽药产业外迁转移机遇，对接目标企业，围绕兽用疫苗、兽用疾病控制用药两大细分领域做大兽药产业规模。探索发展健康管理、养老服务、专业母婴护理、康复服务、中医养生、医疗美容，着力引进一批生物医药优势项目，打造全国知名度高、省内影响力大的生物动保产业集群。

——积极培育五大高成长性产业。聚焦食品加工、建筑建材、数控机床、新能源、纺织服装五大高成长性产业，以创新发展为引领，促进产业扩容提质，全力储备方城制造新增长点。

食品加工。聚焦“肉、面、油、药、菌、薯、果蔬”七大行业，顺应食品消费升级趋势，推动产业链、创新链、价值链、供应链加快构建、同步提升。突出龙头带动，依托正大集团、鑫源粮油、金馥植物油、草庐蜂业等骨干企业，重点发展绿色健康食

品、方便食品、高档调味品、果汁饮料、休闲食品、旅游食品等产品。推进产业链协同发展，推动优质原料基地和加工制造一体化发展，着力构建从原料供应、生产加工、产品贮藏、运输、配送销售到消费的完整产业链条，推动方城烩面品牌化、产业化、工业化发展。强化平台支撑，搭建基于大数据的个性化精准营养和消费嗜好的绿色食品生产、营销、配送协同服务支撑平台，引导食品企业与消费互联网平台合作，利用在线消费数据开发新品。突出营养、健康、方便等发展方向，鼓励企业加强工艺技术研发创新，适应年轻消费群体口味多元、需求多样的现状，加速开发新品种。

建筑建材。坚持“部品化、高质化、绿色化”，实施“水泥+”战略，鼓励企业向商品混凝土、水泥制品和建筑部品等全产业链延伸。围绕建筑产业化上下游产业链招大引强，精准对接省内外装配式建筑产业园区，积极引入钢结构、轻钢龙骨结构等装配式建筑部品部件生产企业，引导本地搅拌混凝土、预拌砂浆、传统建材等企业向预制构件和住宅部品部件生产企业转型，重点发展叠合楼板、预制楼梯、预制阳台板等混凝土建筑构件，以及钢筒预应力混凝土管、大型管桩、预制箱梁、大跨度混凝土双T板、高铁无砟轨道板等高端产品，探索建设装配式建筑产业园。

数控机床。充分发挥煜众机械这一整机龙头企业产业链带动作用，利用我县轴承产业在轴承研发、设计、生产方面和轴承装备制造的优势，积极发展电主轴、床身、滚珠丝杠、直线导轨等

数控机床关键基础部件，重点招引培育智能轴承套圈磨加工自动线、钢球加工全自动连线、圆锥滚子自动生产线、外球面轴承座全自动加工专用装备等智能数控轴承加工装备。聚焦当前机床制造产业链中数控系统高度依赖进口这一核心短板，开展数控机床成套设备自动化、智能化控制技术的研究与应用，重点招引培育制约中、高档数控机床与基础制造装备发展的五轴联动高档数控系统、高档专用数控系统，提升产业链国内核心零部件配套供应率。

新能源。顺应新能源产业发展趋势，以绿色电力产业为重点，推广新型能源，积极发展基于网络化、智慧化多元产业融合的新型业态。坚持集中式、分布式相结合，积极推进“光伏+”综合开发利用，利用废弃矿区、荒山荒地等土地资源，实施“光伏+环境治理”；利用工业园区、工业企业、商业企业、公共建筑及居住建筑等屋顶资源，规划建设一批“光伏+屋顶”分布式发电项目；结合光伏发电项目建设及设施农业、养殖业等，建设一批风光、农光等“光伏+综合利用”项目，促进光伏与其他产业有机融合。科学评估风电产业的投入产出效益、节能环保效应、电力保障效应、产业带动效应，谨慎有序推进风电产业规模化发展。到2025年，新能源产业实现营业收入达到10亿元。

纺织服装。突出“以市场带制造，以设计提品质，以引进扩品种”，做大纺织服装规模，积极拓展童装、运动服装等领域，鼓励企业与服装设计机构合作加快新品迭代，引导企业依托电商

平台发展定制服装。

专栏 3-1：“十四五”时期制造业重大项目

1. 轴承：轴承产业园项目、超精密数控机床及高端五轴车铣机床的规模化制造项目、河南云扬钢球制造有限公司年产 3 万吨高精度轴承钢球项目、南阳勤大钢管科技有限公司年产 7 万吨轴承钢管和年产 1 亿套轴承套圈、精密轴承项目、力星钢球（南阳）有限责任公司滚动体生产基地项目。
2. 超硬材料：超硬材料产业园、中南钻石有限公司高品级工业钻石、宝石级钻石系列化建设项目、高品级钻石研发中心项目、中晶（河南）钻石科技有限公司年生产 12 亿克拉金刚石及系列制品项目、中线（河南）新材料科技有限公司年产 150 万千米金刚石线项目、博森新材料年产 8 亿克拉金刚石系列产品项目。
3. 生物动保：生物动保产业园、芝元堂药业年产 5000 吨中药配方颗粒项目、藏玺本草生物科技公司年产 2000 吨新型饲料添加剂及兽药建设项目、福源青阳生物科技公司年产 10000 吨生物医药系列产品建设项目、河南大牧原生物公司年产 10 万公斤兽药、60 吨兽用颗粒剂、500 吨饲料添加剂项目、甲乙生物科技有限公司年产 30000 吨生物动保系列产品项目。

——全力提升产业链现代化水平。聚焦打造两大标志性产业链，实施标志性产业链提升工程，引导组建优势产业链企业共同体，做强长板、补齐短板、打通堵点，加快产业链、创新链、供应链深度融合，探索产业链上中下游互融共生、分工合作、利益共享的一体化组织新模式，提升优势产业链稳定性和竞争力，到 2025 年，形成超硬材料、轴承 2 条全国有影响的标志性产业链。围绕两大产业链梳理“四基”（核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础）突破清单，在整机、核心零部件、关键材料、平台等方面突破一批关键核心技术和薄弱环节，支持

中南钻石积极承担国家工业强基项目，支持翰瑞特轴承等企业实施工业“四基”一条龙应用计划。探索实行产业链“链长制”，持续实行“八个一”工作模式，实施“四图”作业（研究制定产业链图、技术路线图、精准招商图、空间布局图），按照“一链一策”思路，强化延链补链固链，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项。针对两大优势产业链发展现状和特点，全面梳理关键流程、关键环节，精准打通产业链堵点、断点，畅通产业循环，推动大中小企业配套协作各环节协同发展，维护产业链、供应链安全稳定。

——深入推进智能制造。抓住新型基础设施建设机遇，以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线，持续推进“两化”（信息化和工业化）融合贯标，深化5G、工业互联网、人工智能、大数据等新一代信息技术在制造业中的应用。推进企业“上云用数赋智”，分行业推进智能制造和数字化转型，围绕超硬材料、装备、食品等探索建立模块化、可裁剪、低成本、易部署的细分领域解决方案，依托中南钻石、永泰磨具、瀚瑞特轴承等龙头企业打造省级智能制造标杆企业。吸引域外工业互联网平台、云服务商、智能化服务企业等落地方城设立分支机构，打造“5G+工业互联网”典型应用场景，支持龙头企业创建行业级工业互联网平台，探索链式智能化改造模式，聚焦两大标志性产业链开展龙头企业引领下全产业链协同的智能化改造，力争5年创建省级工业互联网平台2个。实施“千企上云”专项行动，引导中小企

业把研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等业务系统向云端迁徙，培育一批“企业上云”标杆企业。

——全力培育企业梯队。强化企业梯队培育，加大头雁企业培育力度，大力培育产业生态主导企业和核心零部件企业。加快推动中南钻石等企业进入河南制造业 100 强，打造一批技术竞争力强、品牌影响力大、根植性强的领航企业和总部型企业。实施新一轮中小微企业培育三年计划，加快推进“个转企”“小升规”主体培育，完善重点培育企业清单，加大精准服务力度，引导中小企业专注细分市场，打造“冠军企业”、科技“小巨人”企业。实施优秀企业家素质提升行动，每年选拔一批企业家、中高层管理人才到国内外著名院校深造。实施新生代企业家成长工程，重点在智能制造、工业互联网、新经济、金融等方面加大培训力度，支持“创二代”攻读 MBA、EMBA，全面提升新生代企业家战略规划能力、市场开创能力、协同创新能力和团队管理能力。到 2025 年，力争税收过亿元的重点骨干企业达到 2 家、税收超 5000 万元重点企业 5 家、超 3000 万元企业 20 家、超 1000 万元企业 30 家。

——加快推动集聚区“二次创业”。聚焦发展载体效能提升，围绕“一区两园”，进一步提升产业集聚区品牌影响力。抓住全省产业集聚区“二次创业”机遇，推行“管委会+公司”开发运营模式，聚焦“三提”“两改”，围绕“主新特”产业，全面提升产业集聚区亩均产出效益。进一步优化集聚区基础设施建设，

全面完善园区供水、供电、道路、燃气、公交、污水处理，提升园区承载功能。持续提升集聚区综合服务功能，重点围绕金融服务、医疗卫生，积极引导功能机构入驻。持续推进企业分类综合评价和低效用地整治提升，加快推进存量低效用地盘活以及工业用地“标准地”出让，加强土地使用期限内的全过程动态监管。加快推进智能化园区建设，探索引入工业互联网平台对产业集聚区进行整体智能化改造。加快产业集群培育，聚焦超硬材料、装备制造集群重点领域，精准对接苏州-昆山超硬材料精密加工、宁波微小型轴承等国内知名特色产业集群，实行一对一长期跟踪对接机制，深入实施落地项目全程代理服务。探索“飞地经济”模式，重点对接郑州大都市区、成渝双城经济圈，承接“飞地经济”落地，引导企业以“转移+升级”方式入驻。

第二节 大力发展现代服务业

把握国际国内双循环和经济社会高质量发展的大局和趋势，创新服务业发展新模式，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，重点发展文化旅游、现代物流、康养产业、电子商务四大主导产业，升级提升现代金融、现代商贸、社区服务三大传统产业，促进服务业规模扩大、结构优化、服务水平不断提升。

——聚力发展文旅产业。以创建国家级全域旅游示范区为目标，围绕长征文化、长城文化、丝路文化、民俗文化等特色文化，深度整合优势资源，深入实施“旅游+”战略，积极创新旅游业态模式，在文旅融合发展、旅游扶贫富民、景城共建共享等深化

探索实践，做大做强“聚人气、得民心、保生态、提形象、富百姓、强拉动、共参与、高融合、延年寿、可持续”的朝阳产业和幸福产业，加快实现“县域景区化、景区全域化，旅游链条贯三产，旅游元素进万家”，努力建设全国知名的全域旅游目的地。到2025年，建成国家4A级景区5个、四星级以上酒店3家、精品民宿和农家宾馆300家以上，实现游客接待量和旅游综合收入年递增10%以上，旅游总人数突破1000万人次，旅游综合收入突破35亿元。

开创全域旅游发展新格局。按照“全域共建、全域共融、全域共享”，全力开创5A方城文旅产业发展新局面。积极打造国家级全域旅游示范区，以建设县域旅游集散中心和长征文化带、长城文化带、丝绸之路文化带，以七峰山、七十二潭、德云山、望花湖、红二十五军纪念馆、白鹭湾、状元川为重点，积极构建“一心三带四大支撑”的全域旅游空间结构。围绕“大产业”理念深入推进“旅游+”战略，重点推动建设旅游+乡村振兴、旅游+研学基地、旅游+康养基地、旅游+体育基地、旅游+文创基地，加快实现多业共建共融。围绕推动方城旅游由“门票经济”向“产业经济”转型升级，聚焦“吃、住、行、游、购、娱”六大领域，加快旅游产业供给侧改革，强化旅游产品开发和服务质量提升。大力发展旅游夜经济，促进旅游消费升级。

专栏 3-2：“十四五”时期5A方城“一心三带四大支撑”布局

1. 一心：在兰南高速方城下站口附近区域，打造县城游客集散中心，承接旅游接待服务、旅游信息服务、交通集散服务、旅游形象展示、旅游紧急救援等多项功能，为游客提供完善的综合服务。

2. 三带：长征文化带：围绕打造长征国家文化公园，以红二十五军鏖战独树镇纪念地为载体，长征线路为串联，将红色文化融入到配套服务设施中，开展旧址修复、科普教育等工作，增设互动性强的红色体验旅游项目，传承不畏困苦、永久奋斗、永葆热情的长征精神。长城文化带：围绕打造长城国家文化公园，以楚长城为载体，深入挖掘长城文化的内涵，不断开发新的文化旅游产品并进行有机整合，弘扬万里长城历史凝练的中华民族的无穷智慧及不屈不挠、不卑不亢的民族气节。丝绸之路文化带：依托方城深厚丝绸之路文化底蕴，凝练文化共性，以摩崖石刻、博望坡等地为重要承载，以丝绸之路文化为连接，形成有机整体，打造方城丝绸文化传承带、文化发展带，构建具有鲜明文化特征的中华元素文化风景带，书写方城精神，践行“一带一路”大国情怀。

3. 四大支撑：七峰山·七十二潭支撑点：打造方城5A龙头景区，借助现有品牌影响力，较为完善的基础设施，塑造方城旅游核心吸引点，打造方城旅游支撑点；打造七峰山·七十二潭成为以山岳观光为基础、运动养生为特色的国内知名、省内一流的旅游目的地。以点带面，辐射周边，构建方城北部全域发展新局面。德云山-望花湖支撑点：依托优良区位，良好生态，品牌影响力，德云山-望花湖形成与七峰山·七十二潭呼应的方城重要旅游核极。通过创建国家4A景区，进一步提升德云山-望花湖核心吸引力，形成南部旅游发展重要支撑。三贤山-罗汉山支撑点：以绿色生态环境为依托，融合大健康产业、生态农业，进一步丰富旅游体验产品，加强罗汉山航空运动项目开发，构建方城西部重要吸引极；以此为基础，大力发展民俗旅游、乡村旅游，实现方城西部旅游全面腾飞。黄石山-红二十五军纪念馆-白鹭湾支撑点：对接长城、长征文化公园建设，发挥天下第一楚长城、红二十五军长征路线底蕴优势，借助优良生态环境，国宝级湿地景观，深挖文化底蕴，构建方城东部重要旅游发展极。

专栏 3-3: “十四五”时期“旅游+”多业融合发展指引

1. 旅游+乡村振兴: 积极探索“山水田林路, 文卫社居产”片区建设, 打造乡村振兴先导区、全域旅游示范区、环境治理标杆区。大力发展观光农业和休闲农业、创意农业、定制农业、会展农业和众筹农业等农业业态。重点推动博望黄金梨农业旅游示范区、拐河万亩白桃旅游示范区、柳河龙凤山木瓜农业旅游示范园、杨集“方娇”小辣椒农业旅游示范园、券桥生态有机休闲观光采摘示范园、小史店橄榄石药食同源(南阳)产业园等 20 余个农业旅游示范园建设, 开展农耕、采摘、饲养等农事活动, 促进农业综合开发利用, 提高农业附加值。推进“一镇一品”工程, 创造名、特、优农产品品牌。推广“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式, 积极发展有机食品种植和深加工项目, 推进河南省金铎生态农业开发有限公司有机粮种植基地(古庄镇西郭庄村)建设, 围绕大豆、小麦、红薯、玉米, 有机小麦粉、玉米粉等有机认证产品, 逐步扩大开发种植规模。
2. 旅游+研学基地: 深入挖掘楚汉文化、丝路文化、红色文化、道教文化等, 根据不同学段学生的素质教育需要, 利用自然景区、文化遗产、综合实践基地、农业基地、大专院校和科研院所的不同特点, 明确研学主题、开发研学产品, 打造各类研学基地。
3. 旅游+康养基地: 发展中医药健康旅游, 启动中医药健康旅游示范基地和示范项目、三贤山国际武术文化旅游康养小镇、清河“文康养”等特色旅游景区, 以及小史店、杨集、券桥、拐河等乡镇医养结合服务中心项目建设。加强裕丹参、益母膏等中药材、中医药品牌建设与推广工作。打造道教养生集聚区、森林养生集聚区、山水养生集聚区、康体养生集聚区以及佛教养生集聚区。完善景区无障碍旅游设施, 开发多样化老年旅游产品。
4. 旅游+体育基地: 发挥承办国家级赛事的经验, 利用县级体育馆, 深化与国家体育总局、官方体育机构对接, 积极承办高级别体育赛事, 打造复合型训练基地。
5. 旅游+文创基地: 立足红色文化、法治文化、三国文化、长城文化、丝路文化等八大文化资源, 围绕“做深文化、做精品牌”, 广泛挖掘方城非物质文化遗产、历史传说、文化名人等资源, 加快开发特色文创产品。积极探索将方城石猴、黄石砚、葫芦烙画、赵河泥塑、拐河丝绸、招抚岗篦子、竹编草编等特色文化元素融入日常消费品设计, 推出“老家礼物、方城记忆”系列旅游商品。谋划在方城县城建设休闲购物街区和旅游商品市场, 在机场、高铁站、旅游集散中心、游客中心、重点旅游景区等地设置方城文创特色商品购物区。

丰富全域旅游产品。围绕“生态方城”旅游品牌，创成七峰山、七十二潭 5A 级旅游景区，积极推动状元川、望花湖、白鹭湾、大乘山等创建 4A 级景区，持续丰富方城全域旅游产品体系。围绕生态度假、乡村休闲两大核心主题，培育山水养生、山乡田园、亲子游乐、山地运动、特色营地、高端民宿、工业观赏七大旅游业态，构建涵盖山水观光、农耕文化体验、摄影采风体验、亲子游乐体验、工业生产流程体验等个性鲜明的特色旅游产品体系。积极对接“高铁+自驾游”旅游新趋势，积极建设自驾游、房车游营地，进一步丰富特色旅游多元供给。强化新媒体营销推广模式，深化创新与抖音、微信、阿里等网络平台合作，积极参与河南智慧旅游开放平台、高德智慧旅游小店发光计划等省级活动，加强与主要客源地旅游机构合作与交流，全面扩大方城旅游的“辐射效应”“品牌效应”。全力提升“智慧旅游”建设水平，积极利用 5G、区块链、AR/VR/MR/CR 等新技术，加快车站、宾馆饭店、景区景点、乡村旅游点等重点涉旅区域的无线网络建设，推动游客集中区、环境敏感区、高风险地区物联网设施建设，加速打造“一个中心、一个联盟、四个平台、六个智慧旅游业态”的智慧旅游体系。

专栏 3-4: “十四五”时期全域旅游产品体系构建指引

1. 山水养生旅游。依托七十二潭景区、七峰山、三贤山、大乘山、汉山水库等重点景区，以山水观光为主体，充分挖掘北部山区生态环境优美、山水辉映的资源特色，融入道教养生、森林养生、益母草养生等文化内涵，定位中高端市场，大力发展精品酒店、蜜月婚庆、山地休闲、中药养生、疗养度假等旅游产品，全力打造方城山水观光养生旅游。
2. 文化研学旅游。打造一批文化研学游项目。以红二十五军鏖战独树镇遗址、刘邓大军张庄指挥部为依托，以“重走长征路”为特色发展深度体验红色研学游；以大关口楚长城遗址、火烧博望坡遗址为依托，打造古代战争研学游；以佛沟摩崖造像为依托，打造丝路研学游；以方城石猴、黄石砚、益母膏、竹编草编等非物质文化遗产保护传承为重点，打造非遗研学游；以炼真宫、状元川景区为依托，打造以道教文化、佛教文化为代表的宗教文化游。
3. 农乡田园旅游。结合乡村振兴战略，挖掘农耕文化积淀，秉承“乡村生活”模式，依托罗汉山农业示范观光园、黄金梨生产基地、万亩木瓜种植基地、裕丹参种植基地、千亩樱桃园、大白桃示范基地等特色农业基地，立足于各村发展实际，突出资源在地化，大力发展特色采摘、花卉观赏、古村落循迹、农耕文化、农事体验等乡村休闲旅游项目，加快打造一批田园综合体。
4. 亲子体验旅游。以德云山风情植物园、白鹭湾旅游区为核心，依托山地野生动物园、白鹭亲水观赏体验，构建相关主题节庆、教育产品、创意活动，发展精品住宿、幼儿特色餐饮等。与此同时，紧密结合农业生产、乡村生态和文化资源，开发包括农事活动体验、乡村文化传承等功能的“寓教于乐”产品，打造精致化山乡亲子旅游目的地。
5. 山地运动旅游。依托七峰山、三贤山等景区，重点发展山地越野、登山、攀岩、滑雪、拓展训练等运动休闲产品，丰富山地运动和旅游体验产品。鼓励开发小型飞机、直升机、热气球、滑翔伞体验等低空体育旅游产品，以产品和设施为依托推出一批体育旅游精品路线。
6. 特色营地旅游。优先选取望花湖、七十二潭、七峰山、燕山水库湿地公园附近，高标准建设一批自驾车露营地、帐篷露营地、房车营地等新型营地旅游产品。同步完善营地服务设施，注重加油站、修理站等交通服务配套设施建设，满足自驾游市场需求。
7. 高端民宿旅游。按照“舒心、贴心、放心、开心、养心”的“五心”要求，借鉴莫干山、乌镇民宿以及修武发展经验，前期选取七十二潭、七峰山、望花湖、白鹭湾、马连沟生态园等基础较好区域，谋划打造一批高品质的标杆民宿，以“住一夜”来带动“玩一天”，着力把“美丽乡村”转化成为“美丽经济”。
8. 工业旅游。以工业品牌的多元化丰富旅游产品，注重体验性和知识性，做精做强工业旅游。依托中南钻石和超硬材料园区联合打造钻石特色小镇，通过建设克拉级钻石首饰展览馆、检测测试中心、智能制造可视中心、智能制造简易厅、高端钻石定制体验馆等观光浏览景点，打造集钻石鉴赏、智能化生产工艺流程展示、直营购物于一体的工业旅游新业态。依托特色工业产品打造产业集聚区创业园、旅游装备制造、广阳红石矿、拐河温庄丝绸、券桥本草艾、招抚岗篦梳、柳河金木瓜 7 个工业旅游基地。

升级传统旅游品质。聚焦提升旅游品质，实施六大专项行动。龙头景区提质行动，围绕支持七峰山、七十二潭联合创建5A级景区，进一步完善景区基础设施配套，提升游客游玩体验，开发夜游项目和演艺活动。新景区开发行动，围绕推动状元川、望花湖、白鹭湾、炼真宫、大乘山等创建4A级景区，明确各景区主题定位，开发山水观光、休闲健身、健康养生、文化体验等功能产品。聚焦保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现等关键领域，加快推进长征、长城国家文化公园创建。服务体系提升行动，推进住宿品质提升，积极引进一批知名连锁酒店品牌，高标准培育一批标杆性民宿，打造帐篷营地、森林木屋、丝路驿站等特色住宿产品，打造涵盖经济酒店、商务酒店、高星级酒店、特色民宿的多类型住宿体系；推进交通品质提升，全面贯通景区之间、景城之间、景区与主干公路之间的连接，开通县城至各景区或连接各景区的旅游观光巴士和旅游专线公交，构建畅通便捷、优美整洁的旅游交通网络；推进服务设施品质提升，加快县级游客服务中心、高铁站旅游集散中心建设，持续完善旅游咨询中心体系。特色产业链打造行动，推进具有方城特色的戏剧、曲艺、书画、手工艺等非遗传承，打造文旅融合产业链。进一步挖掘方城丰富的美食资源，打造以方城烩面、博望锅盔、小史店粉浆面条等为代表的特色美食品牌，支持在博望镇、拐河镇、二郎庙镇、小史店镇等重点旅游乡镇打造一批个性化乡村美食街区，谋划在县城建设方城特色美食街。节会提靓行动，以艺术展、文化节

庆、文化演艺活动丰富文化旅游内容，提升文化旅游品味。全力扩大中国·方城牡丹节暨万亩花海旅游节、方城烩面节、文旅商品展等影响力，持续举办“七峰山连翘花节”“三环山石榴采摘节”“乌云山樱桃采摘节”等节庆活动，依托山地公路、涧河绿道探索举办自行车骑行赛和马拉松比赛等赛事活动。管理机制赋能行动，进一步深化发展观念及体制改革，注重推进文旅发展从景区景点自治管理向全域旅游依法治理转变、从职能部门行为向全县统筹推进转变，支持景区完善产权结构、优化要素配置、强化内部机能。

——提质发展现代物流。完善物流基础设施建设，优化区域物流网络布局，大力推进电商快递、“互联网+”高效物流、城乡同城配送、智慧物流等新兴业态，补齐农产品冷链物流短板，积极拓展物流服务领域，强化现代物流业与制造业、商贸业联动发展，构建设施完善、服务高效、管理智能的现代物流产业体系，着力打造豫西南地区重要的现代物流基地。

加快建设物流园区。积极推动高铁站区综合物流园、裕客隆仓储物流园、万德隆农产品仓储物流园等重点物流项目建设，持续推进产业园区基础配套设施建设，着力提升物流转运能力。大力发展冷链物流，推进城乡冷链物流基础设施建设，重点建设生鲜食品加工处理及冷链物流前置仓储、冷链仓库及理货和分拣等冷链配送设施。积极申请认定一批省级冷链、快递、电商物流示范园区，培育省级物流公共服务平台。扎实推进农商互联，抓好农产品供应链试点、城乡高效物流配送试点和物流标准化试点，

鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜等新型社区化配送模式，完善农村电商和冷链物流等基础设施。到 2025 年全县物流园区面积达到 1 万亩以上，入驻企业 100 家以上。

引育大型物流企业。围绕商贸物流中心建设，加快实施“三个一百”行动计划（支柱性流通企业、特色服务企业、电子商务企业），重点支持裕客隆仓储物流等企业发展，积极引进一批物流业龙头企业，着力吸引制造商、电商、快递和零担物流公司、第三方服务公司入驻，不断提升方城物流业发展的影响力和辐射力。打造 5A 级物流企业 3 家以上，引进规模以上快递企业 3 家。

——积极发展康养产业。依托方城生态资源和高铁优势，深化对接郑州都市圈、南阳大城市，培育壮大康养产业，推动康养产业与文化旅游、医疗保健、养老养生等产业协同发展，加快构建集健康咨询、养老服务、康复护理、健康旅游、保健养生、健康产品制造等于一体的健康产业链，全力打造全国知名康养产业发展先导区。到 2025 年，康养产业集群规模达到 50 亿元。

积极发展多业态康养。全面放开养老服务市场，推进医养结合，健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务供给体系，积极发展嵌入式社区养老、护理型养老、智慧养老服务，打造全产业链条养老产业。通过规划引导、政策引导、资金引导、服务引导，发展个性化健康检测评估、咨询服务、调理康复、保健等健康管理服务产业。

构建大健康产业带。深度挖掘“三河一廊”生态景观及水资

源优势，培育壮大全域化、全时化、全链条的康养产业集群。围绕大健康产业关联和衍生的食品加工、中药材加工和家用医疗保健器械等，推动大健康产品的规模化生产和产业链延伸，短期内引入与健康产业相关的制造业，远期形成方城独有品牌的大健康产业基地。加快关联产业发展，加快发展康养地产、康养培训等关联产业，依托七峰山生态旅游区、大乘山森林公园打造豫西南地区知名的医疗健康养老旅游综合体和休闲度假健康养生基地。

——创新发展电子商务。深化传统产业与电子商务深度融合，按照“专业化、经常化、平台化”思路，以O2O、B2B、B2C为着力点，加快发展电商新模式，在移动电商、电商直播、跨境电商等重点领域实现突破式发展。努力打造方城县电商孵化基地平台，把电商作为脱贫攻坚、乡村振兴的有力抓手，积极释放电商发展经济、促进就业、融合三产的综合效应，打造方城县域经济高质量发展“新引擎”。力争通过3-5年努力，培育引进年交易额超5亿元的电子商务企业10家，扶持和发展一批年交易额超亿元的电子商务企业，全县电子商务交易额突破120亿元。

完善电商生态圈。推进电子商务与产业集群融合发展，重点发展工业电子商务、跨境电子商务、农村电子商务、连锁商超线上线下融合等数字贸易服务。吸引社会资本投资建设集电子商务大厦、电商仓储物流分拨中心、电商冷链标准仓、电商农产品预制加工区、方城县电商特色商品包装加工区于一体的方城县电商综合示范基地项目。支持本地工业企业对接京东工业品、阿里

1688 等工业电商平台，拓展在线销售渠道。进一步引育平台类企业，深化同阿里巴巴、京东、携程、农信互联等知名电商平台的合作，加快引进一批符合方城实际的大型电商企业、配套服务关联企业、物流快递企业和具有交易、物流、支付客服等全方位服务功能的特色电子商务企业入驻，完善电子商务产业链条和发展生态。

塑造特色电商品牌。积极开展电子商务示范乡镇、示范村、示范企业评选活动，引导培育博望镇、独树镇、拐河镇、赵河镇、小史店镇创建电子商务示范镇，支持草庐蜂业、金木瓜、华丰公司、众望农业、薯品汇（方城县）红薯产业电商物流园等企业创建电商示范企业，依托博望黄金梨、道地金木瓜、红薯、本草艾、石猴、黄石砚等特色产品打造一批淘宝村，全力打造具有方城特色的电商品牌。

——积极发展其他服务业。加快服务业态模式创新和产品升级，推动生产性服务业与先进制造业互促共进，推进生活性服务业向品质化、精细化、便利化发展，增强服务经济发展动能，形成更高质量的服务业新形态。

现代商贸。以功能再造、形态重塑、场景融合、产业重构为导向，突出商圈引领、数字赋能、品牌提升、项目带动，推进老城区商业网点升级换代和功能更新。大力引进国内外知名商贸企业，吸引新零售企业在方城落地建设。加快大型购物中心和特色商业街区建设，加快实施中心城区农贸市场改造工程，形成合理有序的商

业网点布局。鼓励商贸流通企业发展连锁经营、电子商务、大型超市、仓储式商场等新型业态，构建实惠便利的居民商贸服务体系。围绕南阳打造全省首批品牌连锁便利店重点推进城市，加快完善社区便利店布局，坚持“就近就便”的发展原则，在旧城改造和新建住宅中引入“邻里中心”模式，围绕“油盐酱醋茶衣食住行闲”十二大居住配套功能，打造一批兼具美学设计及一站式服务功能的居住区商业中心。到 2025 年，规模以上商贸流通企业达到 150 家，建成亿元以上大型商贸中心 10 个以上，新发展、升级专业市场 3 个以上。

现代金融。积极引进商业银行、保险、证券、基金等金融机构在方城设立分支机构，支持地方法人金融机构做大做强，推动地方金融和担保体系建设。建立健全金融组织体系，进一步激活民间投资和拓宽融资渠道，积极开发利用股票、债券等资本市场直接融资功能，完善政府、银行、企业良性互动工作机制，搭建政银企业合作交流平台，加快构建政府性项目资本市场融资平台。规范发展小额贷款公司、融资性担保公司、村镇银行和农村商业银行，加强和完善信用担保体系。“十四五”期间，新增新三板以上上市挂牌企业 3 家以上，区域股权市场挂牌企业 50 家，纳入省市新三板以上后备企业 10 家。

社区服务。实施服务业进社区行动计划，促进政府公共服务、居民互助服务、商业性便民利民服务向社区覆盖。结合中心城区老城改造和新区建设，加快推进社区商业中心、连锁超市和便利

店等便民设施建设,培育和引导品牌连锁企业进入社区,打造“一刻钟”便民服务圈。鼓励发展保洁、烹饪、托幼、老年人护理等家政服务,加快发展社区上门服务、电话、网络订购等家庭配送服务。

专栏 3-5: “十四五”时期现代服务业重点项目

1. 文化旅游: 围绕全域旅游发展目标,重点推进长征长城国家文化公园、三国文化城、伏牛山东麓七峰山旅游圈、三贤山旅游区、望花湖湿地度假区、白鹭湾旅游区、大乘山生态文化旅游区、乡村旅游示范村等项目。
2. 现代物流: 聚焦物流载体建设,重点推进重点推进城乡商业及流通体系建设工程、电商物流基地、高铁站区综合物流园、冷链仓储物流园、薯品汇(方城县)红薯产业电商物流园、惠诚物流园、粮食仓储物流园、医药物流配送中心等项目。
3. 现代商贸: 围绕商贸服务提质,重点推进烩面小镇、居然之家商业综合体、高铁新城中心商务区、蓬生信达广场等项目。

第三节 提质发展现代特色农业

抢抓农业发展新“风口”,做好“产业、特色、生态、融合”农业高质量发展四篇文章,发展壮大优质、高效、特色农业,推进农业产业化、规模化、集约化、标准化、绿色化、智慧化发展,提升农业价值,拓展农业功能,丰富农业业态,促进农业全产业链、价值链转型升级。

——增强农业综合生产能力。发挥特色优势,扛稳粮食安全责任,实施“人才兴粮”,推动“藏粮于地”“藏粮于技”,加快农业领域“机器换人”,大力推进粮食产业“三链同构”,持

续提升粮食生产、储备和流通能力，加快培育提升粮食核心竞争力和新优势，推动粮食综合生产能力稳定在 15 亿斤以上。

增强粮食综合保障能力。按照统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库“五统一”原则，实施新一轮高标准农田建设，到 2025 年，确保建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田 100 万亩。支持各类农业生产主体因地制宜发展钢架大棚、玻璃温室等设施，配置应用立体栽植、多层养殖、控温控湿、物联网等装备，提高水、土、肥的利用率，推进农业“设施增地”和“节水增地”。发展精准化生产方式，在农产品规模生产区域，构建天地一体的农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业；打造畜禽标准化规模养殖基地，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备的应用普及和互联互通。

加快农业领域“机器换人”。积极实施农机整体推进工程，积极落实农机购置补贴政策，组织开展农业“机器换人”示范乡镇建设。以“智慧农机、绿色农机、高效农机”为重点，加强科研机构、设备制造企业联合攻关，加快发展小麦、玉米等大宗粮食和经济作物育、耕、种、管、收、运、贮等主要生产过程使用的先进农机装备。加强农机与农艺技术的结合，研究开发能够精量控制水、肥、种、药施用量的优质农机。大力培育农机专业化合作组织及服务主体，建设一批具有农机作业、销售、维修、培

训等多种功能的综合服务中心。力争到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 99%以上。

加快发展智慧农业。大力实施“互联网+”现代农业行动，促进农业全产业链智慧升级。以推广应用大数据、云计算、物联网、移动互联网等为重点，推进“互联网+”新技术发展；以探索农场直供、消费者定制、订单农业、线上线下、社区支持农业等农产品销售新模式为重点，提升农业生产、经营、管理、服务水平，推进“互联网+”新模式发展；以培育有文化、懂技术、会经营的新型职业农民为重点，依托智能手机为农民提供涉及政策、市场、科技、保险、气象等生产生活信息，推进“互联网+”新农民发展；以建设美丽乡村和特色小镇为重点，推进“互联网+”新农村发展。

——发展绿色高效农业。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业融合发展，提高农业质量效益和整体竞争力，拓宽农民增收渠道。

大力发展六大优势特色农业。做强花生。以推广小果花生为重点，大力发展花生产业。突出绿色高产高效示范带动，建设一批优质花生绿色高产高效示范基地，推广花生单品种集中连片种植、化肥农药减量使用、病虫害绿色防控、防止黄曲霉素污染、节水控膜降耗等标准化绿色高产高效技术模式。大力支持鑫源粮油、金馥植物油等企业发展花生油品、食品精深加工，大力培育花生深加工知名品牌。做优林果。大力发展优质林果，着力提高

品质档次，拉长产业链，提升价值链，打造国内知名的特色农业品牌。以博望、广阳、柳河、杨集、拐河等丘陵山区及县城周边为重点，建设一批优质黄金梨、葡萄、桃、软籽石榴、薄皮核桃等具有一定生产基础的优势林果产业。做深中药材。加强品种资源保护和创新，建立道地中药材种植资源圃（库），培育艾草、木瓜、裕丹参中药材生产基地。依托芝元堂药业、文医堂药业等行业龙头，加强与高校合作，建立中药材研究所或试验站，建设裕丹参野生资源抚育基地，重点开展新品种选育、仿野生栽培、高效栽培等研究。实施特色优质中药材良种繁育暨生产示范基地建设项目，完善“公司+合作社+农户+基地”发展模式。支持发展中药材衍生产业，挖掘整理中医药文化，推动中药材产业与乡村旅游、文化创意、生态建设、健康养老等产业融合发展。做精蔬菜。积极对接国内外农产品批发龙头企业，加大供港蔬菜发展规模，推进标准化生产，推广生态栽培和绿色防控技术，扩大绿色有机蔬菜生产面积。组织开展水肥一体化、机械卷帘等蔬菜新技术、新品种示范应用。以杨楼、广阳、博望、赵河、券桥等乡镇为重点，提高设施蔬菜装备标准，提升露地蔬菜标准化生产水平。做大畜牧业。推进农牧业规模化、品牌化、现代化发展，加快生猪养殖设施设备改造升级，推广绿色生态循环的生猪养殖模式。以正大集团、鸿旺牧业、方城牧原、东佳牧业、盛邦农牧等龙头企业为依托，发展优质畜牧，坚持规模化、标准化、生态化原则，新建、改扩建规模养殖场，打造多品种、多门类、肉蛋奶

齐全的生产体系。做特食用菌。充分发挥方城丰富林木资源的优势，重点打造香菇、黑木耳、平菇 3 个食用菌标准化生产示范基地和羊肚菌珍稀野生菌驯化示范基地。支持扩大食用菌出口，开发和引进新品种，改造和引进生产设备，加强信息化平台、质量检测体系、品牌、冷链物流建设等，创建食用菌品牌。

专栏 3-6：“十四五”时期特色农业发展指引

1. 花生：到 2025 年，全县优质花生发展到 55 万亩左右，其中高油酸花生发展到 5 万亩，建设优质花生绿色高产高效示范基地 10 万亩，花生耕、种、收综合机械化水平达到 80%左右。
2. 林果：到 2025 年，全县优质林果面积发展到 7 万亩。
3. 中药材：到 2025 年，全县中药材种植面积达到 20 万亩。
4. 蔬菜：到 2025 年，全县蔬菜总面积达到 20 万亩，设施蔬菜发展到 2 万亩。
5. 畜牧业：到 2025 年，力争实现生猪出栏 150 万头、牛存栏 10 万头、羊存栏 30 万只。
6. 食用菌：2025 年，全县食用菌发展到 8000 万袋，产量 11500 吨，草腐菌、木腐菌比例 3:7。

大力发展精致休闲农业。以活跃乡村经济、增加农民收入为原则，重点对标郑州大都市区对现代农业、田园观光、生态保育市场需求，推动农旅深度融合，按照全产业链发展方向，大力发展观光体验、四季果蔬采摘等休闲农业。依托云彩观现代农业园、代庄草莓小镇、三环山万亩软籽石榴园、券桥 G234 生态观光休闲采摘带，打造布局合理、品种丰富的果品采摘园。丰富休闲农业精品活动，持续办好柳河道地金木瓜赏花节、拐河槐花节及血

桃采摘节、赵河樱桃采摘节。推进种植、养殖与农副食品深加工协同发展，推动加工副产物循环、全值、梯次利用，强力推动楚城林果、固德威薯业、杲杲实业、一品江山等农副产品精深加工企业发展。积极发展设施农业、休闲农业、乡村精品旅游、乡土特色产业。探索资产运作新思路，依托鸿旺牧业田园综合体、博望田园综合体项目，构建集现代农业、休闲旅游、文化创意、乡村社区于一体的现代农业产业园体系。到2025年，创建市级现代农业产业园1个以上。

——推动农业产业化发展。以加快乡村产业振兴为目标，以增强农业农村发展动能为重点，建设完善现代农业经营体系，促进农业产业多业态复合发展。

培育壮大新型农业经营主体。突出健民食品、正大农牧、金穗面粉等龙头企业带动作用，大力发展生产型、加工型、销售型、复合型等多种类型的农民合作社，积极引导农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合。鼓励农业产业化龙头企业，完善法人治理结构，建立现代企业制度，通过兼并重组、组建产业联盟等方式做大做强，使其充分发挥产品开发、技术创新、品牌塑造、吸纳农民就业的主体作用。支持工商资本到农村办企、办社，与当地农户形成互惠共赢的产业共同体。加快建立新型经营主体支持政策体系和信用评价体系，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，扩大新型经营主体承担涉农项目规模，支持符合条件的涉农企业上市。到

2025年，基本形成“一村一品一主体”的格局，发展市级以上示范性新型农业经营主体100家以上，培育新型职业农民3600人以上。

实施质量兴农品牌强农行动。争创国家级农产品质量安全县，大力提升农产品质量，到2025年，全县80%以上规模以上农业经营主体基本实现农产品可追溯，农产品检测合格率达到98%以上。不断加大现代特色农业园区建设，大力推行标准化生产，发展绿色、有机农业，积极打造知名农产品品牌，不断提高农产品附加值，以品牌战略增强产品市场竞争力。组织实施农产品品牌的培育、评定、推介宣传活动，继续办好名优农产品博览会，不断提高方城农产品的品牌影响力和知名度。到2025年，全县绿色有机农产品认证数量达到35个，种植面积达到11万亩，产值突破20亿元，力争将方城建设成全省知名绿色有机农产品基地。

拓宽农产品营销渠道。大力发展“互联网+农业”，积极发展直销、配送、电子商务等农产品流通业态，加快农产品对外营销网络建设，支持农业生产和流通企业发展订单农业，通过农超对接、农校对接、农批对接等产销衔接模式，推动与种养基地形成稳固的购销关系。全面铺开农村快递物流网络，打通农村网络购销运输配送渠道。加快优势农产品走出去的步伐，努力形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。支持农业企业依托物联网、云计算、大数据、移动互联、智慧物流

等新型营销手段实现转型发展。积极发展出口型农业，推动更多农产品走出国门、走向世界。

第四章 突出“三力”联动，激发富民强县新活力

着力实施改革推动、开放带动、创新驱动“三力联动”，积极对接国内外创新和开放资源，主动融入国内外创新网络和开放体系，推动改革再深化、开放再扩大、创新再提升，全面激发富民强县活力。

第一节 着力深化开放引领

坚持对内对外“双向发力”，主动对接、积极融入南阳市开放体系，打通开放通道，壮大开放主体，拓展开放领域，创新招商方式，优化营商环境，全面提升对内对外开放水平。

——主动融入开放大局。依托便利的区位交通优势，主动融入郑州大都市区、南阳区域中心城市建设、南阳市综合保税区等开放平台，打通对外开放通道。重点打造以中南钻石为代表的超硬材料出口基地；发展以煜众机械为代表的高附加值精密轴承机械装备出口基地；建设以裕盛益民为代表的农副产品出口基地；培育以芝元堂药业为代表的医药防护用品、医疗设备出口产业；为争创省级出口基地创造条件，进一步深化国际产能合作和商贸合作，扩大市场份额，拓展发展空间。鼓励跨境电商平台、跨境电商企业、跨境电商物流建设，加大跨境电商主体培育，努力做大跨境电商出口销售。推动跨境电商服务平台建设，鼓励各类跨境电商经营主体通过设立海外仓或者成立海外销售运营中心，引

导企业通过跨境电商积极开拓国际市场。到 2025 年，全县对外贸易达到 6.2 亿元，年均增长 10%；利用外资达到 7700 万美元，年均增长 10%。

——深入开展精准招商。全力营造招商的浓厚氛围，开展精准招商，充分运用“招引项目、争取资金、现代金融、科技创新、人才引进、企业扩张”六种模式，突出以商招商、平台招商、产业链招商、旅游地产和商业地产招商，紧盯世界 500 强、国内 500 强、行业 50 强，借助商会、协会、年会、展会、论坛等平台，推进人才回归、项目回归、资金回归。聚焦主导产业“延链、补链、强链、固链”，精心做好项目策划、包装、推介、洽谈，瞄准行业龙头和核心厂商，引进一批具有国际竞争力的知名企业和高端项目，实现招来一个龙头企业，带来一批配套企业，促进产业集群集聚发展。完善招商引资工作机制，加大招商项目服务力度，开展项目手续完善专项行动，推动招商项目早签约、快落地。各级各部门要发挥自身优势，加强对外联系，积极获取招商信息；要发挥招商专员作用，派出单位做好后盾，对有意向的项目紧盯不放；要破除各自为战的思想，探索“飞地”模式和税收、奖励分成政策；大张旗鼓表彰嘉奖招商有功人士，形成招商引资“人人有责、人人参与”的行动自觉。积极“走出去”，参加广交会、进博会、东盟博览会等国际贸易活动。坚持“以亩产论英雄”，进一步完善并严格落实用地、税收、基础设施投入等方面的政策，以最优的环境、最大的诚信赢取客商投资信心。

——打造一流营商环境。把营商环境作为方城发展的“命门之穴”，在体制机制弊病上做“减法”，在加强服务和监管上做“加法”，以优质的服务打造一流营商环境。以“放管服”改革为重点，推进政务流程再造，推动政务服务从“网上可办”向“网上好办”转变，服务模式从“事项供给”向“服务场景”转变，推广项目投资“容缺办理”“一网通办”，实现企业开办、建筑工程全流程审批限时办结，全程电子化。加快建设电子证照库和统一身份认证体系，推进部门信息共享和相关信息智能审核。加速“互联网+”政务服务落地，真正实现企业和个人业务的“一网通办”。启动营商环境评价工作，推行政务服务“好差评”制度，推动以评促改、以改促优。加强法治型政府建设，严格规范涉企行政执法行为。加快清理废除妨碍市场公平竞争的各种规定，完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，形成有利于民营企业发展壮大的良好氛围。依法保障民营经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，鼓励创新创业，激活民营经济发展活力。全面推行“双随机、一公开”监管模式，积极探索跨部门综合执法，清除多重多头执法，提高综合执法效率，减轻企业负担。

第二节 集聚盘活创新资源

坚持自主创新和开放创新相结合，对内激活创新潜能、对外借力创新资源，畅通创新资源内外循环的通道，激活存量，汇聚

增量，促进创新资源高效配置和综合集成，不断激发创新源动力。

——培育壮大创新主体。坚持以企业为主体、市场为导向，健全政府机构、企业行业、高等学校、科研院所、经济组织和中介服务深度融合的技术创新体系，打通“四个通道”、促进“四链融合”，增强创新驱动发展动能。充分发挥现有科研平台、院士工作站、科技中心及实验室作用，持续推进“三大改造”，培育一批智能车间、绿色工厂、机器换人工厂和高新技术企业，创新龙头企业、瞪羚企业、雏鹰企业、科技小巨人领军企业。依托优势主导企业和各级各类科技企业孵化器，大力实施创新主体、创新平台“双倍增”行动，着力培育一批创新龙头企业、高新技术企业和科技型中小企业，建设一批企业技术研发平台、公共技术服务平台。聚焦产业链布局创新链，加快构建企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的科技创新体系。到2025年，全县培育高新技术企业18家以上。

——加强创新平台建设。深化产学研合作，推动国内外知名高校、科研院所、高端企业在方城建立产业技术研究院、技创中心等研发机构。发挥轴承产业、超硬材料、文旅产业等优势产业创新资源优势，积极申建一批省市级创新平台，加大科技创新支持力度，优先支持重大项目和重大平台建设及要素配置，争取更多国内高水平创新平台在方城布局，集聚更多优质创新资源。围绕产业集聚区，加强科技创新支撑平台和服务设施建设，鼓励和支持优势产业和高新技术产业的骨干企业加快建设和发展工程

技术研究中心。加快建设“众创空间”“孵化器”等一批运行模式先进、配套设施完善、服务环境优质、影响力和带动力强的创新创业孵化载体。到2025年，实现国家级研发平台零突破，省级以上研究机构10个。

——打造创新型人才队伍。大力实施人才强县战略，大力实施“诸葛英才计划”，坚持“政策引才、事业聚才、环境留才”导向，充分发挥人才在创新驱动、转型发展中的保障和支撑作用，不断激发人才活力，用人才的“聚合”为高质量发展夯基筑底。围绕重点产业紧缺型人才需求，突出引进、培育产业领军型人才，吸引海内外高层次创新团队到方城创新创业。加快院士工作站、博士后科研流动(工作)站等平台建设，引进培养一批能够突破关键技术、带动产业转型的领军人才和创新团队，积极探索“引项目+引资金+引人才”“研发中心+引进人才+成果转化”等新型引进方式。加大方城特色人才培养，围绕拐河丝绸、黄石砚、方城烩面、石猴等民间艺术资源优势，做大做强地方特色人才品牌，进一步提升社会知名度和影响力。统筹抓好经济、科技、党政、教育、宣传文化、卫生、农业、电商、社工等各类人才队伍建设。“十四五”期间每年申请专利300件以上，万人专利拥有量达到3.5件；培养6个市级以上知识产权优势企业，在主要技术领域引进培养高新技术人才500人以上，到2025年，专业技术人才总量达到1.4万人。

——强化创新创业服务功能。加大政府对研发活动的支持力度，落实企业研发投入鼓励政策，形成以政府投入为引导、企业

投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系，加大科普经费投入力度，到 2025 年，全县人均科普经费达到 3 元以上。全面落实上级出台的创新创业财政补助政策，对纳入市级以上重大科研项目、创新创业平台建设，按规定给予相应配套资金补贴或贴息支持。推进科技与金融结合，探索科技金融新模式，搭建完善科技融资平台，建立健全有利于自主创新成果产业化的金融服务体系。鼓励创办专业化科技服务机构，支持引进国内外著名科技服务机构，规划建设一批检验检测、研发设计、技术转移、文献查询、创业孵化、工程验证、人才培养、法律维权、管理咨询等公共服务平台。推进技术标准化工作，完善技术公共服务、技术成果交易等创新服务体系，营造促进创新资源快速集聚、创新合力快速形成、创新成效快速凸显的发展环境。加强政府管理服务功能，深化综合配套改革，优化简化政务服务流程，实行负面清单、权力清单、责任清单管理，大力建设与国际惯例接轨、国内领先的服务管理体系。建立健全科技项目申报审批机制和科技奖励机制，及财政科技投入稳定增长机制，设立方城县科技创新专项资金、创新创业专项资金，鼓励和引导企业加大科技创新的资金投入，大力培育创新型企业。到 2025 年，全社会 R&D（研究与试验发展）经费支出占全县生产总值比重达到 2%以上，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 25%左右。

第三节 推动重点领域改革

以政府自身改革为核心，统筹推动重点领域和关键环节改革

攻坚，破解制约方城经济社会发展的体制机制障碍，全面激发高质量发展活力。

——加快政府职能转变。加快政府机构改革，建立政府权力清单、责任清单，探索实行负面清单管理。按照优化协同高效原则，持续深化行政体制改革，巩固党政机构改革和承担行政职能事业单位改革成果，推动乡镇党政机构改革落细落实，稳妥推进生产经营类事业单位改革，加快推进综合行政执法和其他行政执法机构改革。加快“放管服”改革，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，打造一流营商环境。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系和权责统一、权威高效的综合行政执法体制。强化事中事后监管，加强“互联网+监管”应用，加快构建信用为基础的新型监管机制。

——深化要素市场配置改革。积极推进土地要素市场化配置，落实新型产业用地供应改革，深化盘活存量土地，促进土地优供快供；深化农村宅基地制度改革，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，增强土地要素保障能力。积极探索劳动力培训、就业服务、企业生活性服务集中配套等方式方法，推动劳动力要素合理畅通有序流动。落实财税制度改革，探索财政节支增效的各项举措，提高财政资金使用绩效，完善财政、金融部门支持实体经济发展政策措施。

——推进开放型经济体制改革。加快推行审批服务事项权力

清单和监管清单“一单规范”管理，全面推进“一网通办”。支持设立民营企业纾困救助基金。开展第三方营商环境评价。积极争取自由贸易试验区、综合保税区等功能向方城县拓展。支持发展“飞地经济”。

——推进民生领域改革。深化教育领域改革。探索推进集团化办学、协同式发展等模式，统筹县域内城乡义务教育一体化改革。稳步推进义务教育教师“县管校聘”，探索中小学校长职级制改革。深化职业教育改革，推进1+X证书制度改革。深化医药卫生体制改革。持续深化县域医疗体制改革，建立医疗健康服务集团，加快推进紧密型医共体建设，促进医疗资源和人才共享，推动工作重心下移、医疗资源下沉。建立公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，健全防治结合、联防联控、平战结合工作机制，提高应对突发重大公共卫生事件能力和水平。改革完善重大疫情防控救治体系、应急物资保障体系、医疗卫生行业多元化综合监管体系。推进公立医院薪酬制度改革，探索多元复合式医保支付方式改革，深化“就医一卡通”改革。完善社会保障制度改革。深化养老、保险、社保等社会保障制度改革，完善养老服务体系建设，推进医养结合；支持实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，配合推进失业保险省级统筹，配合推进基本医疗保险市级统筹，加强医疗救助与基本医保、大病保险、大病补充保险政策衔接，建立完善的社会制度保障体系。

——创新绿色发展体制机制。落实自然资源资产产权制度，

加强山、水、林、田、河、湖、沙、草等各类自然资源的有效保护、有序开发和高效利用。加快建立市场化、多元化生态保护补偿机制，激发全社会参与生态保护的积极性。深化落实水资源税改革，完善水资源节约集约利用政策体系，构建流域水资源承载能力监测预警机制、水资源利用全过程管控机制，全面落实用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制排污控制红线。

第五章 推进协调互补，构筑城乡融合新格局

坚持一体推进，双向发力，持续完善新型城镇化战略，推进以人为核心的新型城镇化，全面实施乡村振兴战略，把城镇和乡村贯通起来，加快构建新时代城乡融合发展新格局，推进县域经济发展和城乡建设再上新台阶，力争实现撤县设市。到 2025 年，城镇常住人口达到 52.3 万人，城镇化率达到 55.1% 以上。

第一节 优化县域城乡结构

不断优化县域城乡结构，形成以城市集中建设区为主体，以小城镇和中心村为支撑的城镇化空间布局体系，打造集约高效、环境友好、安全可持续的县域生产、生活和生态空间。

——完善城乡功能布局。坚持核心引领，一体联动，筑牢中心城区县域主中心地位，坚持城乡一体、协调发展，构建“一主、一副、六区、多点”的发展格局。“一主”，即主城区，包括释之办事处、凤瑞办事处、赭阳办事处、广安办事处、券桥镇、杨集镇等部分区域以及望花湖组团，打造 50 万人、50 平方公里的“四宜”现代化中等城市；“一副”，即把广阳镇打造成为县域

副中心，重点发展超硬材料及光伏产业，集聚人口突破 15 万人；“六区”，即建设“三河”源头大生态旅游区、东北部山水乡村旅游区、汉山水库水源涵养区、南水北调沿线生态保护区、三贤山光伏产业园区、现代高效农业示范区；“多点”，以县域中心、中心镇、特色镇、中心村为主体的城镇空间支撑性节点，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，实现全县各区域之间协调发展、平衡发展。

——推动县域空间优化更新。推进轴带式发展，依托兰南高速、S103 打造东北至西南向城镇复合发展带，带动中心城区与平顶山、南阳形成向北、向西对接态势。依托方枣高速、S331 打造十字形城镇发展轴，推动公共服务资源向轴线聚拢。推进极化式发展，做强做优以主城区、望花湖两个城市组团为主体的中心城区，发挥规模效益和集聚效益，完善县域经济的重要组团功能，提高对整个县域的辐射带动作用。推进协同化发展，明确博望镇、赵河镇、独树镇、拐河镇四个重点乡镇的发展定位，形成分工协作、特色突出、功能互补、统筹协调的城镇发展格局。推进特色化发展，处理好保护与开发的关系，强化历史文化保护，塑造城镇风貌，重点明确历史文化遗产、名镇、名村、文化保护单位、生态旅游区、风景名胜区、特色村庄的范围，推进保护措施与开发建设相协调，在保护中协调发展，在发展中实现传承。

第二节 全面提升城镇品质

以全国文明城市创建、全省高质量发展示范县建设为引领，

以县城建设提质为抓手，推进城市生态修复、功能完善工程，持续抓好城镇建设，健全城镇基础设施，完善公共服务体系，提升综合承载能力，实现产与城、人与城的互动融合。

——着力提升中心城区品质能级。统筹城市规划、建设、管理，强化城市综合服务能力，加快形成“三核三廊五片”的空间布局，将中心城区打造成为县域经济的核心增长极和南阳市副中心城市的重要节点。注重城市整体形象的规划与设计，坚持一张蓝图绘到底，科学编制国土空间规划，认真组织实施城乡总体规划，协同推进地上地下空间规划编制和建设，加快实现空间开发利用一体化，提高中心城区土地利用效率。实施城市更新行动，统筹做好老城区改造提升和新区开发建设，按照改造更新与保护修复并重的要求，健全城市有机更新机制，持续推进城市“双修”，拉大城市框架，重点做好城中村拆迁、安置区建设、背街小巷治理、老旧小区改造、农贸市场提升、停车场和小游园建设等工作。进一步提升道路、景观绿化水平，彰显城市环境新风貌，统筹推进路、水、电、气、暖等传统基建和5G网络、大数据等新基建，增加教育、文化、医疗、养老等公共服务供给，不断提升中心城区人口和产业集聚能力。以解决城市内涝、雨水收集利用、污水处理为突破口，着力增强城市防洪排涝能力，加快建设海绵城市、韧性城市。构建方城“城市大脑”，将“城市大脑”打造成为深度链接和支撑数字经济、数字社会、数字政府协同联动发展的城市数字化治理综合基础设施，率先在警务、交通、城管、文旅、卫健、房管、

应急、消防、市场监管、农业、环保、基层治理等领域应用，提升公共服务、社会治理等领域数字化智能化水平。加强物业服务监管，提升物业服务水平。持续推进交通秩序治堵、市容卫生治脏、生态环境治污、城乡建设治违、公共服务治差，抓好新时代爱国卫生运动，着力构建优良秩序、优美环境、优质服务。

——加快打造产业新城。站位“高铁站区、产业集聚区、中心城区”三区联建，高标准、高起点规划建设产业新城，力争把产业新城打造成为“城市新中心、县域新支点、产业新高地、宜居新典范”。依托郑万高铁方城站，围绕站城综合体及周边区域，构建站、城、绿共生体，塑造体现现代化都市景观特色、充满活力的城市会客厅。围绕金融产业、商业酒店等业态，打造高端化、多功能、智慧型、生态化的区域金融商务高地。着力引进高能级、功能型、复合化的企业总部，打造区域性一流的总部基地和创新中心集群。聚焦人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，着力打造以高品质商业购物、高品质居住、星级酒店、文旅休闲、医养结合等功能为主的现代生活中心。

——积极培育望花湖组团。适应方城现代化城市建设的新要求，按照“点轴状布局、圈层式开发、产城人融合发展”三大理念，高品位、高水平培育望花湖组团，力争把望花湖组团打造成为城市后花园、文化乐园和精神乐土。以实现生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效为方向，围绕产业转型升级，强化现代服务功能和基础设施配套，积极承接主城区空间拓展、功

能布局、人口流动、产业集聚等外溢功能，深入推进全域旅游，保护好山体风貌、植被、湖面形态、天际轮廓线等，积极培育观光游览、休闲度假、文化创意、教育医疗、健康养老、特色小镇等相关产业，建设旅游休闲产业集群，加快形成独具特色的“城在水中、水在林中、山水城相融”的城市风貌。

专栏 5-1 中心城区空间布局

1. 三核：城区核心组团，主城区组团位于潘河、三里河两河交汇处，大力发展现代商贸商务、文化旅游、高端地产、信息技术等主导产业，构筑城市综合服务核心；产业新城组团，围绕金融产业、商业酒店等业态，打造高端化、多功能、智慧型、生态化的区域金融商务高地；望花湖组团，积极承接主城区空间拓展、功能布局、人口流动、产业集聚等外溢功能。

2. 三廊：南水北调、潘河、三里河形成的三个生态廊道。南水北调生态廊道，分割主副城区；环主副城区外围由兰南高速防护廊道、清河、甘江河及望花湖、德云山组成的外部生态环廊，承担通风、调节气候、分流过境交通等作用；主城区内部沿潘河、三里河和省道 103 组成两河一廊，夯实主城区生态组团发展的基底。

3. 五片：城东片区、城西片区、高铁片区、望花湖片区及产业集聚区片区。其中城东片区包括行政文化组团、特色商业街区、休闲活动中心、垭口旅游度假组团和城北、城东居住组团，发展行政文化服务、特色商业服务及生态居住功能。城西片区包括老城组团和城西居住组团，重点推动老城更新和历史文化古迹保护。高铁片区依托郑万高铁方城站形成集科教文卫居住为主的高铁新区和以轴承为主的装备制造业为核心产业，结合商贸物流、新材料、农产品精深加工等产业成为综合产业园区。望花湖片区结合二郎庙镇镇区迁址和产业转型升级，依托望花湖开发和保护利用，大力发展文化旅游、健康养老、教育医疗、特色小镇等高端服务业，着力打造主城都市区“会客厅”。产业集聚区片区位于三里河以西区域，由商业商务组团和集聚区城西工业园两部分组成。其中，商业商务组团是城市综合核心一部分，位于阳城公园以北；产业集聚区以轴承为主的装备制造业为核心产业，结合商贸物流、新材料、农产品精深加工等产业成为综合产业园区，县域第二产业发展重心之一。

——加快推进中心镇特色小镇建设。按照和谐宜居、富有活力、各具特色的现代城镇建设理念，全面加快中心镇特色小镇建设步伐，把乡镇建成服务农民的区域中心。支持博望镇、赵河镇、独树镇、拐河镇、小史店镇五个重点镇扩大城镇规模，完善发展基础，增强承载能力，进一步放大东北、西南门户作用，主动承接平顶山重要节点城市和南阳区域中心城市建设的部分外溢功能，努力建成经济繁荣、生活富裕、环境优美、服务齐全的县域次中心。支持各镇结合本地产业基础和资源禀赋等条件，按照“宜游则游，宜工则工，宜农则农”的原则，实现错位发展、优势互补，增强乡镇可持续发展能力。加强和规范特色小镇建设，通过要素集合、产业整合、产城融合，升级产业新载体、集聚要素新平台，努力打造一批产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的特色小镇，积极培育发展国家示范性精品特色小镇和特色小城镇。

专栏 5-2 中心镇特色小镇发展指引

城镇名称	发展方向
中心城区	以凤瑞街道、释之街道、赭阳街道、广安街道为重点，打造县域政治、经济、文化中心，重点发展现代服务业、装备制造、新能源和农产品加工业，强化综合服务功能。
广阳镇	县域副中心，重点发展超硬材料及特色农产品加工，打造钻石小镇。依托中南钻石产业优势，建设全产业链超硬材料产业园，打造全球性的超硬材料产业基地。积极推动镇区与产业聚集区交通、基础设施和公共服务等对接融合、共享共建。依托超硬材料产业园重点发展以中南钻石为代表的超硬材料产业，打造世界金刚石之都。围绕现代农业，重点发展优质烟叶、优质花生、优质瓜果，打造集生产加工、示范引领、生态环保、观光旅游、农村文化为一体的田园综合体。深入挖掘山水资源优势，全力打造三贤山旅游景区。
独树镇	重点镇，重点发展工艺品制造、矿产品加工及生态旅游服务业。以特色农业为抓手，重点做好南水北调中线工程沿线各村林果木产业、高速沿线各村绿化苗木产业、北部山区特色牛羊肉食品产业、镇区附近艾制品产业及生物医药。以“红二十五军鏖战独树战斗遗址”，道教源头“黄石山”，历史明珠“扳倒井”等景点和国家级省级非物质文化遗产“方城石猴”“黄石砚”为依托，深挖红色资源产业链，传承红色记忆，叫响“独树精神”。
博望镇	重点镇，围绕“历史文化名镇，特色产业大镇，工业经济强镇，区域性商贸中心”四大定位，持续加大培育黄金梨、月季花卉、葡萄、蔬菜四大特色产业，重点发展三国文化旅游、商贸服务业，打造方城县西南部旅游型集镇。
拐河镇	重点镇，重点发展生态旅游及裕丹参等特色农产品加工。大力发展以花生、油菜为主的油料作物产业，做大做强以血桃、冬桃等桃类为主的林果业。加速推进矿产资源整合，拉长荧石、滑石、黄金等产业链条，提升附加值；深度挖掘拐河丝绸、李白《将进酒》创作地、“高凤流麦”典故等厚重文化资源，繁荣文化事业和文化产业，打造方城县北部农旅特色集镇。

赵河镇	重点镇，以保障粮食安全为底线，重点发展农产品加工及现代农业服务，擦亮全国粮食超亿斤乡镇招牌。依托众望农业、金昊农业、瑞彩农业、大森农业、大方种业等 280 多家专业合作社，加速农村一二三产业融合，积极培育精准农业、智慧农业等新产业新业态，打造方城县西南部综合型集镇。
二郎庙镇	方城县“会客厅”，重点发展休闲旅游业及观光采摘农业。积极推动二郎庙镇撤镇建街道办事处。全力发展全域旅游，加快推进望花湖综合开发，打造万亩花海项目，拓展德云山风情植物园，提升大乘山旅游景区，积极创建 4A 级景区，巩固提升国家级特色景观旅游名镇成果。
小史店镇	方城东部区域中心镇，重点发展文化旅游及商贸服务业。以文医堂为依托，以桂河、刁庄、杨洼、小殷庄为中心建设中药材基地，打造道地裕丹参品牌。以牧原、东嘉等企业为依托，探索构树饲养生猪循环模式和林果采摘园模式，形成种、养一体化的生态养殖体系；重点发展以红薯、花生、食用菌、中药材加工为主的休闲食品和健康产品；以佛沟摩崖造像、黑龙潭、红二十五军过山庙遗址等自然和历史资源为抓手，全面发展生态休闲旅游；以裕丹参等中药材研发、马连沟康养基地为主，开发药食同源产品和保健食品，大力发展康养观光产业。打造方城县东部综合型集镇、农副产品加工业集聚区和康养旅游目的地。
杨楼镇	以白鹭湾、燕山水寨等景区为重点，大力发展生态旅游；以治平农兴蔬菜基地为中心打造反季节蔬菜大镇；以凤瑞、在地张、曹屯园林绿化苗木生产基地为依托打造杨楼苗木品牌；以二岗沟金禄香菇种植专业合作社和邵岗平菇种植厂为技术依托，做大食用菌种植加工产业；加快建设杨楼镇创业园区，打造方城县农旅型集镇。

<p>杨集镇</p>	<p>方城县“后花园”，重点发展近郊旅游及特色农产品加工。以邢庄、罗庄为核心，打造旱涝保收的高标准良田核心区。实施“三河”源头治理工程，进一步加大水资源管理力度，保障饮水、用水安全，实现水资源可持续利用。着力打造畜牧、大白桃、薄皮核桃、软籽石榴、大黄桃、草莓、蔬菜七大特色农业产业带；以七峰山景区和七十二潭景区为核心，积极发展全域旅游；在 239 省道沿线打造以宛北水泥为核心的新材料产业园；积极发展以小辣椒为核心的种植、加工、商贸、物流全产业链体系，叫响“方娇小辣椒”品牌影响力，打造全国著名的小辣椒集散地；以胡岗村为示范，深入探索张释之法治思想弘扬与传承的新模式、新方法，谋划全国法治乡村论坛，打造特色乡村。</p>
<p>四里店镇</p>	<p>围绕打造方城北部“特色产业经济带”，重点发展食用菌、生态旅游及特色农业。大力发展桑蚕、香菇等特色产业，建设桑菌强镇。重点开发状元川景区、骊山景区、鲤鱼踪景区、晒衣山景区，建设旅游名镇。弘扬状元文化，培育景淑贞等诗人、文人，建设文化厚镇。科学合理保护开发砂石资源，建设建材重镇。以三河源头治理、特色小镇建设、废旧矿山治理、综合文化产业项目和镇区老旧小区改造项目为抓手，提升镇域建设水平。</p>
<p>古庄店镇</p>	<p>重点发展石材加工及特色农产品加工。持续提升石材园区规范化、制度化管理，加快推进腾达石材新型建筑材料、南阳博文石材废料综合利用等项目建设，谋划引进金刚石配套锯片、钻头生产项目，促进工业经济转型发展。高标准升级改造镇区段（金汤路），支持城东大型停车场、皓发欢乐世界、农产品综合市场建设。培育烟叶、裕丹参、葡萄、艾草、大棚种植等产业，打造方城县农工型集镇。</p>

券桥镇	重点发展近郊休闲农业及商贸服务业。持续推进镇污水处理厂和龙王庙、冯洼污水处理站及镇空气监测站建设、“蓝天卫士”系统建设，提升南水北调券桥镇生活用水、潘河下游人工湿地、十二里河等9处饮用水源地建设管护水平，积极推动静脉产业园项目落地实施。推进一二三产业融合持续发展，建设“一横一纵一中心”产业带和5个特色农业综合观光园、发展劳动密集型工业企业，打造方城县农贸物流型集镇。
清河镇	重点发展新型工业、特色农产品加工及商贸物流服务业。以郑万高铁、方唐高速、方枣高速、方汝高速、高压线路以及汉山水库迁移等国家建设项目为抓手，努力构建“一主三区”发展布局，即中部政治、经济、文化、教育、医疗、社会保障为主的中心镇区、东部仓储物流和新型工业园区、南部高效农业示范区、北部汉山水库水源涵养现代观光农业区。在此基础上大力发展药菊、裕丹参、烟叶、林果等特色产业，推动城乡建设和经济社会高质量发展。
柳河镇	重点发展三贤山光伏产业、木瓜等特色农产品及商贸服务业，以“两轴五区”的木瓜产业布局，依托南阳道地金木瓜生物科技有限公司建设木瓜深加工产业园。依托苗圃产业基础，建成裕西苗木花卉集散市场，持续巩固豫西南区域性苗木集散基地地位。加快三贤山和龙凤山生态旅游开发，整合乌云山林果基地、宝山寺道观、小石门水库等旅游资源，打造独具特色的乌云山生态旅游田园综合体，打造三贤山和龙凤山、乌云山精品线路，高位启动红三军大石门战斗遗址爱国主义教育基地建设、段庄王老庄和边庄黑龙庙传统村落保护建设、边庄汉王台遗址保护项目，以赏花、采摘节等生态农业旅游元素，维护提升柳河全域旅游形象。坚持农业农村优先发展，提升镇域内基础设施建设水平，加快小城建设，推进公共设施和公共服务一体化，着力打造产业“特而强”、形态“精而美”的木瓜风情小镇、生态农旅型大镇和中国木瓜名镇。
袁店回族乡	方城乡村民宿旅游“驿站”。围绕“生态立乡，旅游强乡，文化兴乡，产业富乡”发展定位，依托汉山水库、袁店河等自然资源景观、民族人文景观及现代农业景观，以罗汉山、云雾山、鹰卧山为核心，重点发展林果、蔬菜、食用菌特色产业；建设休闲观光农业带，打造“三山一河一水（水库）”的山水相依、产业互助、休闲娱乐、健身颐养为一体现代农旅型集镇。

第三节 实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，深入研究谋划以农村片区治理为核心的现代化阶段的乡村振兴，坚持乡村振兴、全域旅游、环保攻坚三位一体有机结合、联片治理，协调“山水田林路、文卫社居产”各种元素提档晋位、蝶变升级；推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”齐头并进、整体提升，打造一批天蓝地绿、山清水秀、乡愁浓郁的美丽乡村片区，在农业强、农村美、农民富上走在省市前列。

——实施乡村建设行动。突出国土空间、乡村振兴、全域旅游等规划引领作用，统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。每个乡镇街道建成一个A级片区治理精品区，打造一批乡村振兴先导区、全域旅游示范区、环境整治标杆区。优化村庄分类布局，引导人口适当向乡镇所在地、产业集聚区集中，公共服务设施优先向拓展提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。以农村人居环境“千村示范、万村整治”工程为抓手，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。加强农村生态环境保护和农业污染面源治理，着力改善和优化农村环境面貌，打造一批“山水相融、城林合一、绿带相连、田园相间”的“四美乡村”“美丽小镇”“五美庭院”，筑牢山水方城底色。加快补齐农村基础设施短板，完善水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础

设施提档升级。持续推进“四好农村路”建设，加快提升乡村公共交通建设水平，加快完善农村物流基础设施末端网络。坚持建管用并重，建立健全农村安全饮水设施管护制度，加强供水和污水处理、农田水利、抗灾防灾等工程和设施建设，加快灌区骨干工程和节水改造实施进度。完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸。推进农村能源消费升级，积极稳妥推进清洁取暖，持续实施散煤治理和“双替代”工作。深化电信普遍服务，持续推进光纤到村建设，扩大农村家庭用户光纤覆盖范围，推进5G网络全覆盖。到2025年，建成50个左右“生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、社区服务健全、先进文化繁荣、农民生活幸福”的美丽乡村。

——繁荣发展乡村文化。保护好方城历史文化名镇名村、传统村落、传统民居、文物古迹、农业遗迹、灌溉工程遗产。传承振兴农村优秀民间文化，紧密结合特色小镇、美丽乡村建设，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活地方特色文化资源，走特色化、差异化发展之路。积极开展科技培训和科学普及，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。加大对农村文化基础设施投入力度，推进城镇公共文化服务向农村延伸，以公共图书馆、文化馆、博物馆、综合文化站、综合文化服务中心、农家书屋、文化礼堂、文化广场和运动场地为建设重点，以流动文化设施为补充，着力构建起全覆盖、高水平的农村公共文化设施网络。增加农村公共文化产品和服务供给，积极开展“菜单式”“订单式”服务，实

现供需精准对接，把更多优秀的电影、戏曲、书刊、文艺演出、科普活动送到农民群众中间。加强农村精神文明建设，深化文明村镇创建活动，持续推进移风易俗，加快培育文明乡风，更好发挥村规民约褒扬惩戒作用，提升农民精神风貌，提高农村社会文明程度。

——提高乡村治理能力和水平。把夯实基层基础作为固本之策，积极开展乡村社会治理行动。以提升组织力、强化村党组织政治功能为重点，依托“基层党建+”，创新“智慧党建”，加强以村党组织书记、农村党员和村党组织为核心的基层组织体系建设，确保党在乡村治理中始终发挥领导核心作用。坚持自治、法治、善治、德治相融合，以自治为基础，以法治为保障，以德治为先导，深化村民自治实践，推进法治乡村建设，提升乡村德治水平，加快构建德治春风化雨、自治润物无声、法治固本清源的“三治”融合发展局面。实施数字乡村战略，全面构建智慧型网格化管理体系，持续开展农村安全隐患和突出治安问题治理，打造平安智慧乡村。

——实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持五年过渡期内，主要帮扶政策、机构队伍总体稳定，加快完善基础设施、公共服务体系，提高兜底保障水平，夯实稳定脱贫基础，持续巩固脱贫攻坚成果。坚持以防返贫、稳增收、解决相对贫困为重点，健全防止返贫监测和帮扶机制，持续完善脱贫攻坚后续帮扶政策体系，将针对贫困村、贫困户的特惠性政策转变为对相

对贫困乡村和相对低收入群体的常态化扶持政策，缩减因脱贫攻坚带来的政策差异性。构建稳定增收长效机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续加大就业和产业帮扶力度，推动特色产业可持续发展，促进脱贫人口收入水平不断提高，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚项目全面推进乡村振兴平稳过渡，确保各相关工作不留空档、有效衔接。

专栏 5-3 乡村建设行动发展指引

1. 城郊融合类村庄。主要包括纳入中心城区以及县城、中心镇开发边界以内的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。到 2022 年，在全县率先实现乡村振兴，具备条件的村基本实现农业农村现代化。

2. 集聚提升类村庄。主要是产业基础较好、生态环境较好、村庄规模较大、位于交通干线或旅游线路沿线的中心村、重点村等。到 2025 年，全部村庄基本实现农业农村现代化。

3. 特色保护类村庄。主要包括柳河镇段庄村、赵河镇北陈庄村、独树镇白石咀村、杨集镇花沟村、小史店镇贾沟村等历史文化名村、传统村落，是彰显和传承优秀传统文化的重要载体。以“严格保护、永续利用”为原则，重点处理好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。到 2030 年，全部村庄基本实现农业农村现代化。

4. 整治改善类村庄。主要是现有村庄中产业基础薄弱、人口外流和空心化现象严重、生产生活条件较差的村庄，改造时间跨度大，是乡村振兴的难点。到 2035 年，全部村庄基本实现农业农村现代化。

5. 搬迁撤并类村庄。主要是位于深山区、生态功能区、饮用水源地保护区等或生存条件恶劣或生态环境脆弱或自然灾害频发地区的村庄，以及人口流失特别严重不具有保留价值的空心村等。依托安置新村、小城镇、产业园区、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业。

第四节 优化城乡要素配置

协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，进一步深化农村改革，坚决破除体制机制弊端，推

动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——加快推进农业转移人口市民化。以深化户籍制度改革和优化基本公共服务提供机制为路径，打破阻碍劳动力自由流动壁垒，推动农业转移人口和扶贫搬迁人口加快向中心城区集中，适度向广阳副中心和重点镇集聚，促进人力资源优化配置。建立健全促进农业转移人口市民化激励机制，加大农业转移人口市民化奖励资金支持力度，加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度，完善财政、土地、社保、教育、医疗、住房等配套政策，推动具备有条件有意愿的农业转移人口及其他常住人口进城落户。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。

——激励引导城市人才入乡。落实返乡入乡人员创业扶持政策，在创业担保贷款等方面予以倾斜，宣传推介一批创新创业带头人。新招录选调生优先派到农村任职，在回乡大学毕业生、退役军人、回创人才中培养一批基层“两委”班子带头人，全面推行村“两委”班子成员交叉任职，建立第一书记派驻长效工作机制。推动专业技术人员职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。允许专业技术人员通过兼职方式为农户、合作社等提供增值服务获取合理取酬。

——推动农村土地有序流转。完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。依法平等保护并进一步放活土地经营权，强化流转管理和服 务，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。有效整合利用农村零星闲散土地资源，增减挂钩节余指标等优先用于村庄发展和环境基础设施建设。

——积极引导工商资本有序入乡。建立健全“三农”财政投入稳定增长机制，优化支出结构，深入推进涉农资金统筹整合。加大政府债券对城乡融合等公益性项目支持力度，提高使用效益。通过政府和社会资本合作、贷款贴息、风险补偿等方式，撬动各类社会资本参与乡村振兴。引导社会资本参与城乡民生基础设施投资建设，鼓励以乡镇为单位推进城乡生活污水垃圾治理等市政公用设施运营管理市场化、专业化。建立社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，确保农地农用。

——健全多层次农村金融服务体系。健全农村金融服务体

系，积极稳妥培育发展村镇银行，优化普惠金融便民点布局和功能，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，促进金融服务向乡村覆盖、信贷资源向乡村流动。建立健全农业保险保费补贴机制，积极发展普及农业保险，加快建立多层次农村保险体系。

专栏 5-4 城市建设重点项目

“十四五”期间，重点实施城市更新、方城县供水系统升级改造及水源地保护、城区道路贯通工程、产业新城基础设施建设项目、智慧城市、城区供水系统改扩建、海绵产业园、城区污水管网提升改造项目、应急物资智能储备中心建设项目。

专栏 5-5 现代农业重点项目

重点实施高标准农业及烟叶示范方创建项目、丹参现代产业园项目、蚕桑产业融合示范项目、农特产品产业园建设项目（东、西区）、农产品专业园区、乡村振兴片区治理项目、田园综合体建设项目、智慧农产品批发物流园、数字农业农村建设项目、农村人居环境整治项目、巩固脱贫成果与实施乡村振兴扶持农产品加工拓展特色产业项目、巩固脱贫成果与实施乡村振兴拓展乡村特色产业项目、巩固脱贫成果与实施乡村振兴优化乡村休闲旅游业项目。

第六章 践行“两山”理论，展现山水方城新面貌

坚持生态优先，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展

理念，以生态保护治理为引领，持续推进蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动”，聚焦拓展“两山”转化通道，筑牢生态安全屏障，构建全要素美丽生态环境，打造独具魅力的人文山水城市，加快推进国家级生态文明县创建，进一步提升方城在南阳大城市建设的“生态位”。

第一节 强化城乡污染防治

坚持防治并举，强化源头控制，强化全社会生态环保意识，统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理，有效改善环境质量，坚决打赢污染防治攻坚战。

——推动空气质量明显改善。深化“控尘、控煤、控车、控排、控油、控烧”减排措施，坚持以“三铁”抓“三散”治“三源”，加快能源、产业、交通、用地结构调整优化，减少工业、燃煤、机动车三大污染排放，抓好重点工业企业大气污染综合治理，推进绿色化改造、技术改造、智能化改造，实施清洁生产审核和区域环境综合整治，完成大气质量改善目标。巩固和提高工业污染源污染物排放达标成果，加大已取得治污成果监管力度，严防企业偷排或擅自停运治污设施，确保已达标企业治污设施稳定连续正常运行，污染物达标排放。推进城乡全面清洁，坚持“以克论净”“双十”标准，加强道路扬尘综合整治，大力推进道路机械化清扫保洁作业，全面提升城乡扬尘污染治理水平。依托省、市污染天气信息管理平台，完善重污染天气应急预案，提升重污染天气应急管控能力。到2025年，建成供热站8个，新增采热

用户 1 万户，主城区供热普及率达到 100%，PM2.5、PM10 年均浓度得到大幅度下降，全县空气质量优良天数稳步提升。

——显著改善水体环境。深入落实河长制、湖长制和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，重点实施城市黑臭水体治理、饮用水水源地保护、全域清洁河流、农业农村污染治理四个专项行动。着力打好碧水保卫战。实施城市黑臭水体治理专项行动，推进老旧城区和城乡结合部污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造，加快补齐污水收集和处理设施短板，实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。实施水源地保护攻坚专项行动，持续开展南水北调中线工程总干渠（方城段）两侧饮用水水源保护区范围内的工业企业、畜禽养殖等水污染风险源的排查整治和风险防控，加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理，全力保障南水北调中线“一渠清水永续北送”。实施全域清洁河流专项行动，以三里河、潘河、甘江河、赵河、澎河、澧河等主要河流城镇集中分布河段为重点，深入开展入河排污口排查专项整治和河道综合整治，保障河流生态流量，逐步恢复水生态。实施农业农村污染治理专项行动，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，持续开展农村人居环境整治行动，实施美丽乡村建设示范工程，着力解决农业面源污染、白色污染问题，大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用。全面推行“河长+检察长+警长”工作机制，全面落实河长巡河常态化机制，建立健全“河道警长”工作机制，加快治

污截污、引水补源、河道治理、河湖“清四乱”等工程建设，将治理范围拓展到全部小微水体，全面消除治水盲区。到 2025 年，三里河、潘河、甘江河等主要河流水质达到 II 类水质标准。

——持续提升土壤环境质量。强化土壤污染源头管控，以有色金属冶炼、矿山开采、化工等工矿企业地块为重点，积极开展土壤环境质量例行监测、土壤与可食用农产品协同监测、大型灌区水质监测、土壤环境事故应急监测等，逐步形成联防联控、共建共治的土壤环境监测网络。实施建设用地全生命周期管理，以工矿企业集中分布区域为重点，开展历史遗留疑似污染地块排查，建立污染地块名录，防范建设用地新增污染。加强对优先保护类耕地的保护，稳妥开展受污染耕地的治理与修复，积极推进受污染耕地安全利用。加快推进全县脱硫石膏、石材加工废料、尾矿等大宗固体废物资源化利用工作，开展农业面源和生活源污染防治示范试点。加强空间布局管控，将生态保护红线与空间开发保护管理相衔接，在红线区域实施最严格的土地用途管制和产业退出制度。到 2025 年，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率全部达到 95%以上，土壤环境风险管理和预警体系全面建立。

——全面推进绿色矿山建设。以县域为重点集中开展矿山生态修复、环境整治、地质灾害防治等综合治理，创新资源综合利用和生态保护相协调的发展模式，积极创建国家级绿色矿山发展示范区。全面推进废弃矿山治理，防止生产建设活动造成新的水

土流失。全面排查矿产尾矿库底数，严格尾矿库环境准入，开展尾矿库污染系统治理试点，推进尾矿综合利用，提升尾矿库风险管控能力，消除重大风险隐患。到 2025 年，完成所有尾矿库综合整治和历史遗留矿山生态修复治理，矿产资源综合利用程度达到全国先进水平。

第二节 打造美丽宜居方城

聚焦生态提质，以城镇密集区、自然保护地为骨架，推进全域增绿，巩固和扩大森林、湿地、流域、农田、城市五大生态空间，打造左右岸统筹、山水河林路一体、文化自然融合、沿线全景贯通的绿色生态网络，提升生态系统质量和稳定性。

——加快构建“一核、一廊、三带、四区、多点”生态安全屏障。全面推行田长制、山长制，大力保护生态自然资源，统筹推进山水林田河湖沙草一体化保护修复，加快构建“一核、一廊、三带、四区、多点”区域生态格局，努力建设“大屏障、大森林、大湿地、大水系、大生态”的美丽方城，守住自然生态安全边界。一核是中心城区发展绿核，统筹推进“三河（三里河、潘河、甘江河）一廊（S103 生态绿色廊道）多园（龙泉公园、三里河公园、高铁公园、古缙国遗址公园、凤瑞公园、望花湖公园、释之公园、阳城公园等）”生态建设；一廊是南水北调干渠及两侧的滨水岸线生态保育廊道；“三带”是依托郑万高铁、兰南高速、方枣-方汝高速打造三条放射状交通生态轴带；“四区”是七峰山生态涵养区、大乘山生态涵养区、城镇绿色发展密集区、高效

生态农业示范区；“多点”是自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园、水库以及城市内部的大尺度公园等重要生态斑块。落实主体功能区战略，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区等空间管控边界，健全国土空间开发保护制度、生态保护和修复制度，完善市场化、多元化生态补偿制度。

——加快国土绿化提质。坚持“山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化”的发展思路，实施“3+3+N”国储林项目建设模式，以南水北调干渠和三里河、潘河、甘江河、赵河等水系河流为重点，实施大规模国土绿化提质行动，加快形成森林绿屏、流域绿廊、平原绿网、城市绿芯互为支撑的绿色生态网络。打造森林绿屏，重点实施白河、赵河和澧河等河流源头宜林荒山荒地造林，德云山、七十二潭、七峰山、黄石山等景区造林，生态脆弱区恢复造林，河南森林资源发展和生态服务造林等重点工程，积极开展水土保持、退耕还林还草等生态修复，建设以水源涵养林、水土保持林、固堤林为主的宽防护林带，将水土流失预防重点由增加林草地面积为主向复合生态修复转变。打造流域绿廊，重点实施南水北调干渠沿线生态保育建设，高标准做好三里河、潘河、甘江河、赵河等流域两侧生态绿化以及郑万高铁、周南高速、兰南高速、县乡道等主要交通干道两侧生态绿化，提升沿河沿线植被覆盖率和水源涵养能力。打造平原绿网，结合高标准农田建设，以博望、赵河、券

桥等乡镇为依托，以乡道、村道、田间道路和河流沟渠为重点，完善和提升农田防护林体系，提高农田粮食生产能力，构筑平原农区生态安全屏障。以小史店、杨楼、古庄店、杨集、拐河、独树、二郎庙等乡镇为重点，巩固提升国家级和省级公益林项目建设，以线串点、以点织网，实现平原林网化。打造城市绿芯，统筹好荒山荒坡、河湖沿岸、道路沿线绿化和森林公园、湿地公园、小游园、城市“乐道”建设等，系统增补森林、湿地、植被等生态空间，完善区域公园游憩服务体系和区域风景休憩体系，争创全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。到2025年，新增有林地面积10.6万亩，森林抚育19.2万亩，林木蓄积量70万立方米，森林覆盖率提高到33.5%以上。

——完善自然保护地体系。科学布局自然保护地，制定自然保护地发展规划，加强自然保护地整合优化和生态保护红线评估调整，明确自然保护地功能定位和保护修复重点，加快建立以七峰山森林公园为主体、大乘山森林公园、黄石山森林公园、三贤山森林公园为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。因地制宜布局建设自然生态系统、野生动植物、自然遗迹保护等各类自然保护区，加强受损自然生态系统修复，对核心保护区内原住居民实施搬迁，依法依规对自然保护地内耕地实施退耕还林还草、退养还湖还湿。加强潘河、三里河、甘江河、赵河等湿地保护修复，开展污染和有害生物防控，恢复水生植物，保护生物多样性，维护湿地生态系统的完整性和稳定性。依托汉山水库、燕

山水库、望花亭水库、三道涧水库、黄土岗水库和东风水库等各类水库等湿地资源，对功能减弱、生境退化的湿地进行生态恢复和修复，对类型改变、功能丧失的湿地综合采取工程措施和生物措施进行重建，开展退耕还湿、扩水增湿、生态补水，稳定和扩大湿地面积。

——建设森林方城。充分发挥森林在改善城市宜居环境和城市现代风貌方面的独特作用，增加城市绿色元素，使城市森林、绿地、水系、河湖、道路形成完整的生态网络，创建省级森林城市。加强城市内绿化，推进屋顶绿化和立体绿化，疏解城市功能腾退的土地优先用于绿化。加强城市周边绿化，利用城市周边闲置土地、荒山荒坡、污染土地，开展植树造林，打造城市森林、湿地和永久性公共绿地。建设森林特色小镇，以赵河、拐河、小史店、袁店、二郎庙等乡镇为主打造一批森林特色小镇。建设森林乡村，围绕乡村振兴战略，点、线、片综合规划，实施房前屋后见缝插绿，田间地头造林增绿，建设风景林、休憩林、围村林，打造一批“村容整洁、生态宜居、环境优美”的森林乡村。到2025年，建成20个森林乡村。

第三节 促进资源节约利用

强化资源开发利用全过程监管，大幅降低水、土地、能源消耗强度，提高能源资源利用效率和效益，建设资源节约型社会。

——推进水资源节约集约利用。实施最严格的水资源管理制度，实行用水总量控制，推进节水型社会建设。推进农业节水增

效，加快农业水价综合改革，积极发展智慧灌溉系统，到 2025 年，全县有效节水灌溉面积达到 29.3 万亩。农业灌溉水利用系数达到 0.63。推进工业节水减排，实施工业企业深度节水技术改造、工业企业水效领跑者、水循环梯级利用三大行动，重点建设节水型企业、节水型园区。到 2025 年，万元工业增加值用水量下降到 19.5 立方米。推进节水型城市建设，严格落实国家节水行动，推进城镇供水管网改造，深入开展公共领域节水，实施合同节水管理。

——推进土地资源节约集约利用。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，到 2025 年，确保全县耕地保有量、基本农田保护面积不低于上级下达的目标任务。积极实施土地整理、拆旧复垦、自发复垦等项目，补充耕地面积，实现耕地占补基本平衡。严格土地用途管控，推广应用节地技术和模式，提高建设用地集聚、集约利用程度。禁止对高能耗、高污染、落后产能项目 and 不符合产业政策的项目供地。严控国土开发强度，积极推广“标准地”出让制度，全面开展产业园区土地集约节约利用评价，科学合理开发利用地下空间，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。

——加强矿产资源开发和保护。加强对矿山企业的准入管理，督促企业采取科学、先进、合理、安全的开采顺序、开采方法、选矿工艺及选矿设备进行生产，提高矿产资源综合开发利用水平，杜绝资源浪费。加强废弃资源的循环利用，提高资源利用

率。

第四节 发展低碳循环经济

强化资源全生命周期管理，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，强化循环发展引领，提升资源利用效率，积极发展低碳经济，建立生态产品价值实现机制，建设资源节约型社会。

——强化循环发展引领。制定2030年前碳排放达峰行动方案，逐步降低碳排放强度，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。落实绿色产业指导目录，全面推行能效水效“领跑者”制度，加强超硬材料、装备制造、有色金属矿采选及冶炼、农副食品加工等重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，深化绿色技术创新和应用，培育壮大清洁能源、清洁生产产业，打造一批节能环保产业基地，推动节能环保产业加快发展。

——提升能源资源利用效率。在重点行业、重点企业实施一批节能重点工程，积极推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。完善资源高效循环利用体系和废旧资源回收体系，加强白色污染治理，规范发展汽车、家电、电子产品回收利用产业。加快推进县静脉产业园建设，加强餐厨废弃物、城市污泥、医疗废物、危险废物、建筑垃圾等协同处置，强化“城市矿山”开发利用，因地制宜推进农林废弃物资源化利用。加快构建废旧物资循环利用体系。

——倡导绿色生活方式。强化全社会生态环保意识，广泛开

展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑七大绿色生活创建,实行积极的绿色消费政策,倡导和践行简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式。因地制宜建立垃圾分类长效机制,推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理,实现无害化、减量化、资源化利用。

专栏 6-1 美丽宜居方城建设重点项目

重点实施高铁片区及城区水系连通、中小河流治理、农村河塘清淤整治、畜禽粪污整县推进、水肥一体化、城乡环卫一体化、全域国土整治试点、建筑垃圾资源化利用、石漠化土地治理、中心城区潘河、三里河环境综合治理、中心城区甘江河、S103 线环境综合治理及龙泉公园建设等项目。

第七章 提升基础能力，夯实高质量发展新支撑

坚持统筹布局、适度超前、安全环保、集约用地的原则，抢抓数字经济发展新机遇，大力推进交通、能源、水利等重大基础设施建设，加快新型基础设施建设步伐，为方城经济社会高质量发展提供坚强支撑。

第一节 打造现代综合交通网络

加强综合运输通道建设，优先发展公共交通，提升综合交通信息化水平，着力构建互联互通、内捷外畅的现代综合交通体系。

——加快区域交通互联互通。聚焦提升对外交通通达性，新建干线公路 300 公里，加快推进焦唐高速公路（汝州至方城段和

方城至唐河段)、沈丘至卢氏高速(方城至西峡段),谋划建设郑州至南阳高速(方城段),加快形成以县城为中心的“四横、四纵、一联、三环线”的干线公路网大格局(四横:S323线、G345线、S328线和S333线向西延伸接S329线。四纵:S233线、S103线、G234线、S228线;一联:S526线。三环:高速连接线和G234线东绕城,S233线西北绕城、G234线东绕城、S328线北绕城,S103线西北绕城、S333线向西延伸)。积极推动兰南高速方城段扩容改造项目前期工作。谋划方城通用航空机场建设。推动铁路专用线进企入园工程,谋划建设砂石骨料铁路专用线项目、中南公司铁路专用线项目。紧密对接唐河复航工程,积极谋划唐沙运河项目,高标准规划建设通航基础设施。大力发展陆河联运、陆空联运,积极构建“内畅外联”的交通内外双循环体系,力争将方城建成区域性现代综合交通枢纽和现代物流枢纽。

——加快县域公路升级改造。加快低等级路、瓶颈路(段)、断头路等改造,改扩建农村公路955公里,完成S103方城段二改一公路改建,推进G345方城段改建工程,全面提升干线公路等级。推进战备公路、旅游道路等功能性公路建设,重点加快环七峰山风景区旅游道路、三贤山至广阳镇北关村旅游道路、小史店北寨岗东至普严寺旅游道路,以及鸭河工区S231至柳河镇石门村国防公路、小史店林场庄至博望沙山国防公路。加快农村公路升级改造,重点实施县乡村道路及桥梁新改建、四好农村路建

设等项目。完善县级客运场站，统筹城市公交场站、城乡客运场站规划建设，全面提升客运服务能力，加快实施方城公交总站—郑万高铁方城站站前广场配套工程建设、小史店镇交通运输综合服务中心、方城县超限站等项目。进一步织密县域公交路网，重点围绕高铁站、新汽车站等交通枢纽，通过公交线路延伸、局部改线、加密班次等方法，完善公交线路布局。

——大力发展智能交通系统。实施“互联网+智能交通”工程，加快完善以现代信息网络为基础的交通系统，推动交通运输资源在线集成，加强跨地域、跨类型交通信息互联互通。聚焦城市停车难问题，建设一批城区智能停车场项目。推广应用交通智能管理、动态导航、车辆跟踪、物流公共信息、车辆自动收费、公众出行信息服务、运输监控以及维修救援网络等系统，大幅提高交通运输效率。

第二节 布局高效绿色能源网络

加强县域能源保障和服务能力建设，加快推进新能源和清洁能源的发展，基本建成安全、可靠、环保的能源供应体系，支撑方城经济社会高质量发展。

——提升能源基础能力。适应城市节约集约和可持续发展要求，强化城乡一体的电气供应保障，增强城乡发展基础要素保障能力。持续加强电网基础设施建设，实施配电网升级改造工程，配合做好陕北至湖北、南阳至荆门至长沙等特高压工程。新建220KV变电站1座、110KV变电站3座，扩容扩建变电站10座，

加快建设网架坚固、广泛互联、高度智能、开放互动的智能电网，进一步完善“安全、经济、多供、少损”的电网构架，确保供用电安全可靠运行。继续提升集中供热能力，加快推进地热、生物质热电联产项目建设，形成多元化供暖格局。推动装备提升与科技创新，加快方城县静脉产业园建设。加快5G、大数据、人工智能、物联网、工业互联网等现代信息技术在能源领域的应用推广，培育能源新技术、新业态、新模式，构建“横向多能源互补、纵向源网荷储协调”的能源集成互补、梯级利用新格局，逐步形成全面感知、广泛互联、开放共享、智能互动、多能协同的新型生态化能源体系。

——持续优化县内能源供应结构。构筑清洁多元的电力供应体系，提升可再生能源在电力消费中的比重。推进风电项目及农林生物质热电项目加快建设、有序并网。积极推进分散式风电、屋顶分布式光伏发电建设。结合风电项目建设以及设施农业、养殖业等，建设一批风光、农光等“光伏+综合利用”项目，促进光伏与其他产业有机融合。加大电动汽车充电基础设施建设力度，重点推进居民区自用充电桩及公共机构、企业、产业园区、景区停车位（场）专用充电桩建设，加快干线公路沿线服务区快速充电设施布局，推动公共服务领域停车场集中式充换电设施建设。

第三节 构建兴利除害的现代水网

加强蓄水、供水、灌溉、排污等水利设施建设，充分发挥南

水北调综合效益，提高水资源利用效率和水利基础保障能力。

——强化水资源保障。加强水利基础设施建设，强化全县供水保障，充分发挥南水北调中线工程综合效益，充分利用沿线已有河库，合理新建调蓄、连通工程，巩固提升南水北调工程向城区供水水平。持续实施农村饮水巩固提升工程，推进农村供水工程提档升级、配套改造、联通并用，建设规模化水厂，提高农村集中供水率和自来水普及率。加快灌区末级渠系改造，实施鸭河灌区续建配套改造，补齐灌排设施短板。实施地下水超采区综合治理，持续开展南水北调受水区地下水压采和公共供水管网覆盖范围内自备井封闭专项行动。实施防洪减灾工程，推进 106 座小型水库除险加固，有序实施甘江河、潘河、赵河、澧河、桂河、贾河、澎河、白河等中小河流治理和山洪灾害防治工程及南水北调中线防洪影响处理工程，全面提升水旱灾害综合防治能力。到 2025 年，全县供水能力达到 2 亿立方米，节水灌溉面积达到 29.3 万亩，农村集中供水达到 92%。

——推进水资源节约集约利用。以水资源合理配置与高效利用为核心，以节约、管理和保护为重点，按照资源优化配置的要求，做好以水定城、以水定地、以水定人、以水定产文章。优先保证居民生活用水，控制工业用水增量，节约农业灌溉用水。积极鼓励并大力推广节水新工艺、新技术、新设备。到 2025 年，基本建成水资源合理配置和高效利用体系，城乡供水保证率显著提升，用水效率进一步提高，城乡居民饮水安全全面保障。

——加快智慧水利建设。建设涉水信息的监测、传输和预测预报、决策处理系统，实现水利智慧化。利用物联网、卫星遥感、无人机、视频监控等技术和手段，持续完善监测网络，构建水文水资源、河湖水域岸线、水土流失、水工程、水生态、水环境等涉水信息全要素动态感知的监测监控体系。优先推进防汛抗旱、水资源管理、灌区信息化、农村水利、水土保持、河湖管理、大坝安全监测等智慧水利建设。全面建成河道采砂高清监控系统，完善河长制信息管理平台，建立水利大数据分析系统。新建水利工程要把智慧水利建设内容纳入设计方案和投资概算，已建水利工程要加快智慧化升级改造。

第四节 推进新型基础设施建设

抢抓新型基础设施建设机遇，立足“智慧方城”建设目标，充分发挥新型基础设施对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用，坚持建用并举、以用促建，全力建成高速、移动、安全、泛在、优质的新型数字基础设施，切实有力地推动方城经济社会数字化转型。

——加强新一代信息基础设施建设。高起点谋划“智慧方城”工程，实施“5G方城”提速行动、“无线方城”覆盖行动、“高清方城”普及行动等基础行动计划。加快部署基于IPv6的下一代互联网，推进接入网、城域网IPv6升级改造，建成高水平的“宽带、泛在、融合、安全”的信息通信基础网络；开展千兆城镇建设，持续提升农村宽带网络覆盖面，“十四五”期间，计划

建设 5G 基站 500 个，基本实现城乡全覆盖。到 2025 年，光纤入户超过 80%，固定宽带家庭普及率达到 90%，基于 wifi 的无线达到县城区域全覆盖，县区和农村家庭宽带接入能力分别达到 1000Mbps 和 100Mbps。

——推进智慧场景应用。统筹电子政务、城市、农业、社会、教育、企业等领域信息化建设，全面提升“智慧方城”信息化水平，聚焦交通、旅游、环境、城管、安全等场景，提高城市智能感知能力和运行保障水平，建设省内一流的智慧应用县城。加大 NB-IoT 网络部署力度，按需新增建设 NB-IoT 基站，面向室内、交通路网、地下管网、现代农业示范区等应用场景实现深度覆盖，打造人人、人物、物物互联互通的全域感知体系与物联终端数字化标识体系。围绕医疗、教育、养老、就业、社会保障等民生领域，加强智慧应用和示范推广，实施“物联网进家庭”计划，努力建成覆盖城乡、全民共享的智慧民生服务体系。扩展“云上”公共服务，加快平台建设和应用，以公共服务和工业互联网为核心，探索打造方城“城市云”。

专栏 7-1：“十四五”时期基础设施重点项目

1. 交通：唐沙运河项目（方城境）、砂石骨料铁路专用线项目、超硬材料产业园铁路专用线项目、骨干路网提升工程及公路物流港整体推进项目、伏牛山大旅游圈旅游公路建设项目、焦作至唐河高速公路汝州至方城建设项目（方城段）、焦作至唐河高速公路方城至唐河段项目（方城段）、G234 平顶山交界至城区段改建工程项目、S233 线王自由庄至二郎庙段改建工程、S103 线城区至宛城区刘寺段公路改建工程、G345 线方城舞钢交界至城区段改建工程、S328 线丁字口至鸭河工区段公路改建工程、普通干线公路服务设施建设项目、S233 线方城城区段外迁工程县乡道建设改造工程（含国防、旅游公路）、城乡公共交通一体化项目。
2. 能源：方城县 30 万千瓦地面光伏电站、方城县 25 万千瓦屋顶分布式光伏发电、充电桩整县推进、中心城区分散式集中供热建设项目、垃圾焚烧发电建设项目、产业园源网荷储一体化项目、地热资源综合利用项目、LNG 加气站和储备中心项目。
3. 水利：重点实施南水北调中线方城贾河调蓄工程、汉山水库、城乡供水一体化整县提升工程、全域水美乡村、农村饮水安全巩固、鸭河口灌区提升改造等项目。

第八章 增进民生福祉，打造幸福和谐新家园

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，切实改善人民生活品质，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 促进就业和居民收入增长

把提高就业质量摆在突出位置，深入实施就业优先战略，强化和落实就业优先各项支持政策，强化职业技术培训，提高劳动者就业技能，缓解就业结构性矛盾，保障劳动者待遇和权益，努力实现更加充分、更高质量就业，促进人民收入水平不断提高。

——千方百计扩大就业容量。坚持经济发展就业导向，建立健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业、创业带动就业相结合的机制，促进充分就业。推动产业发展和项目建设带动就业，鼓励发展现代休闲农业和旅游业等劳动密集型产业和家政、养老、托育等服务业，实施交通、水利、城镇老旧小区改造等项目建设，带动和扩大就业。重点做好就业困难人员、高校毕业生、退役军人、失业人员、灵活就业人员的就业与再就业，通过创业扶持、社保补贴等方式，进一步稳定就业岗位。积极开发环卫清洁、绿化养护、夜间巡查、河道巡护等公益性岗位，鼓励农村富余劳动力就地就近灵活就业。促进以创业带动就业，落实税收减免、场地安排等各项创业支持政策，支持农民工返乡创业，带动农民就近转移就业，持续巩固河南省返乡创业示范县建设成果。进一步扶持中小企业发展，降低企业经营、用工及融资成本，发挥民营经济和小微企业的“就业容纳器”作用。挖掘新型就业空间，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业等新就业形式，促进灵活就业和新就业形态发展。“十四五”期间，累计实现城镇新增就业4.2万人以上，新增农村劳动力转移就业4.1万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。

——完善就业创业服务体系。加强基层公共就业创业服务能

力建设，健全公共就业创业服务体系，促进公共就业创业服务向基层延伸。进一步整合全县职业技能培训资源，围绕轴承、超硬材料、物流、种养殖、旅游等产业发展和金融、信息、康养、电商、快递等新业态、新职业对劳动力的需求，开展“企业新型学徒制”培训活动，构建适应劳动者和市场需求的职业培训制度，大力弘扬“工匠精神”，实施企业在岗职工职业技能提升行动和全民技能振兴工程，开展有针对性、实用性的职业技能培训。完善就业创业服务体系，继续推进县、乡（镇）、村（社区）三级公共劳动就业服务信息平台建设，持续开展“春风行动”暨大型人才招聘会、“裕创天下”杯创业创新大赛、社区共驻共建“职业技能提升行动进社区”志愿服务等活动，利用河南人社网上办事大厅、支付宝、豫事办等客户端、微信等现代信息媒介开展公共就业信息服务，完善创业贷款、培训、孵化、辅导“四位一体”的创业服务体系，推进公共就业创业服务向基层、农村地区、边远地区延伸。“十四五”期间，完成各类职业技能培训 3.5 万人次以上，发放创业担保贷款 2.4 亿元。

——提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善落实工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善落实按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善落实再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和

精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

——加强失业风险防范。继续推行工资集体协商和集体合同制度，加强对就业困难群体的援助帮扶，构建和谐劳动关系，营造公平就业环境，做好化解失业风险的应对预案。加大就业援助力度，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，通过公益性岗位托底安置，确保城镇零就业家庭保持动态为零。多渠道、多形式促进残疾人、社区矫正人员、下岗失业人员、就业困难人员、戒毒康复人员等其他群体就业。发展和谐劳动关系，健全劳动关系调整机制，加快建立各行业劳动争议调解中心，积极推动劳动争议基层调解组织和行业劳动人事争议调解组织建设，保持劳动关系和谐稳定。加强失业动态监测，建立调查失业率按月统计发布制度，开展就业需求调查和线上失业登记，完善失业风险预警和快速响应工作机制，做好化解失业风险的预案制定和政策储备工作，城镇调查失业率控制在4%以内。

第二节 全面提高健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，实施“健康方城”行动，完善人民健康促进政策，织牢公共卫生防护网，全面提高医疗服务能力，巩固提升国家卫生县城创建成果，为人民提供全方位全周期健康服务，大幅提升人民群众健康水平。

——强化公共卫生和疾病预防控制体系。以镇村基层为重点、中西医并重，不断完善疾病预防控制体系，提高传染病防控

救治和公共卫生安全保障能力。改革完善疾病预防控制体系，健全以县疾控中心为主体、乡镇（街道）卫生院为依托，村卫生室为基础的疾控体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。加强疾病预防控制，实施慢性病综合防控，巩固国家级慢性病综合防控示范区创建成果，推动慢性病规范化诊治和康复。加强重大疾病联防联控，做好重大疾病的监测检测工作，提高重大疾病筛查率和规范治疗率，建立完善法定传染病和新发、突发和不明原因疾病监测体系，高标准建设县P2实验室，增强传染病快速检测和监测预警能力，进一步提高法定传染病报告率。完善重大疫情防控救治体系，推进县公共卫生医学中心和突发急性传染病定点收治医院隔离病房建设，提升改造乡镇卫生院发热门诊，全面提升突发急性传染病防控和突发事件紧急医学救援能力。建立健全公共卫生应急指挥体系，完善应急物资保障体系，提升应急医疗救治储备能力。

——全面提升医疗服务水平。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，以三级医院创建工作为重点，不断完善县人民医院医疗基础设施，提高医疗机构综合服务水平。实施县域“三所医院”提标扩能工程，重点办好县人民医院、中医院和妇幼保健院，全部达到二级甲等水平，鼓励支持创建三级医院。加快医共体建设步伐，加快推动县人民医院凤凰山分院建设，提高医疗卫生服务体系的整体效率。推进县域医疗中心建设和卒中、创伤急救、胸痛等中心建设，重点提升儿童、重症医学、康复、精神病等医疗服务水平。继续加强乡镇卫生院、社区卫生服

务中心和村卫生室标准化建设，开展博望镇卫生院二级医院升级创建工作，全部达到国家规定的建设标准和服务能力标准。推进公有产权村卫生室建设，按规定落实村卫生室一般诊疗费、基本药物制度专项补助，对日常运行费用给予一定补助。开展“优质服务基层行”活动和社区医院建设。严格公益一类财政保障政策，落实“两个允许”要求，力争实现每所乡镇卫生院（社区卫生服务中心）特色专科全覆盖。持续深化医药卫生体制改革，全面建立分级诊疗制，规范高值医用器械、药品、耗材集中采购制度，加强采购全过程监管，积极发展药品现代物流和连锁经营，健全短缺药品供应保障机制，提高农村和边远地区药品配送能力。支持社会办医，发展推广远程医疗。坚持中西医并重，实施中医药传承创新工程，加强中医专科诊疗中心、中医药服务体系、中医药特色人才建设，巩固县级医疗机构“仲景苑”和乡镇卫生院“中医堂”建设，培育壮大中医药产业。

——提高全民健康素养。牢固树立大卫生、大健康理念，实施健康促进提升工程，提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，大力倡导健康文明生活方式，积极创建国家健康城市，进一步夯实保障人民安全健康的根基。加大健康教育力度，面向社会公众普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药、形成健康饮食习惯等维护健康的知识与技能。持续开展健康促进行动，提高基层医疗卫生机构和家庭签约医生团队健康管理服务质量，组织开展健康巡讲进社区、进单位、进企业、进学校、进农村活动，逐步建立和完善健

康促进的政策支持体系，充分利用互联网技术和健康大数据，提高大众自我健康管理能力。广泛开展爱国卫生运动，不断改善城乡环境卫生面貌，推动健康方城向更高水平迈进。

——完善全民健身公共服务体系。倡导全民健身，激发全民参与健身热情，增强群众体质，提高健康水平。进一步完善公共体育和健身基础设施，围绕重大赛事举办和群众体育健身需求，建设面向基层群众、利民便民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施，满足群众日益增长的多元化体育健身需求。健全城乡惠民公共体育服务体系，促进城乡体育资源和公共体育服务的均衡配置，逐步建成城乡一体化的基本公共体育服务体系，增强农村和基层体育公共服务能力。开展多层次多样化的群众体育活动，在传统节日和农闲季节广泛组织农民体育健身，积极谋划环望花湖自行车大赛、环湖长跑比赛等。

——促进人口健康均衡发展。科学把握人口发展规律，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高人口素质，保障妇女和未成年人权益，促进新时代人口长期健康均衡发展。优化生育政策，健全生育服务和家庭发展支持体系，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，推动人口结构良性变动和均衡发展。强化优生优育全程服务，做好流动孕产妇和儿童跨地区保健服务工作，不断提升妇幼健康水平。切实维护妇女儿童等群体基本权益，尊重妇女的主体地位，引导和支持妇女在政治、经济、文化和社会等方面的全面发展。

保障儿童合法权利，加强未成年人保护，妥善解决留守儿童、孤残流浪儿童救助等问题，全面提升儿童福利服务水平，促进儿童全面健康成长。促进重点人群共享发展成果，保障老人、妇女儿童、残疾人、精神障碍患者等群体的基本社会福利，完善扶残助残服务体系。

第三节 办好人民满意教育

坚持教育优先战略和幼儿教育抓“入口”、义务教育抓“过程”、高中教育抓“出口”、职业教育抓“创业”的教育发展理念，落实立德树人根本任务，围绕“服务南阳、辐射宛北、领跑县区、面向全省”的目标，着力补齐基础设施和教育质量短板，构建“大教育”格局，促进全县教育由“基本均衡”向“优质均衡”发展，不断提升人民对教育的满意度。

——实施新时代立德树人工程。加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。增强中小学德育教育，广泛开展理想信念、爱国主义教育，加强品德修养，培养奋斗精神，不断提高学生思想水平、政治觉悟、社会责任意识和文明素养。推动教体融合，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。实施学校美育提升行动，完善学校美育工作基本标准，补齐师资、场馆短板。加强劳动和实践育人，开好中小学综合实践活动课程，培养学生劳动观念、

劳动意识和劳动技能，形成尊重劳动、热爱劳动的品德和吃苦耐劳精神。丰富学校国家安全和国防教育内容，提升青少年国防意识和军事素养。

——推进基础教育巩固提高。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，建设高质量基础教育体系。推动学前教育普及普惠发展，坚持公办民办并举，进一步增加公办幼儿园和普惠性民办幼儿园数量，构建公益、普惠、优质、安全的学前教育体系。改扩建县幼儿园，加快完善独树镇、清河镇、广阳镇、赵河镇等6所中心幼儿园。促进义务教育优质均衡发展，实施义务教育学校建设提标工程，新建改扩建实验初中、张骞学校、释之学校等学校，彻底消除大班额现象。到2025年，新建城区学校11所，其中九年一贯制小学7所，新建小学3所、初中1所；加强镇村寄宿制学校和乡村小规模学校建设，推进拐河镇中心小学整体搬迁，新建8所标准化农村寄宿制学校，满足农村留守儿童和寄宿制学生需求；深入实施义务教育学校标准化建设，确保学校校舍、师资、教学仪器设备、图书等全部达到省定一类标准，巩固提升国家义务教育发展基本均衡县发展成果。办好特殊教育，重点提高残疾儿童少年义务教育普及水平。促进高中教育优质特色发展，完成实验高中、五高中综合楼项目建设，新建一座5000人规模的优质高中；全面整合普通高中教育资源，加强普通高中实验室、通用技术教室、艺术教室等基本设施建设，逐步建立健全适应新课程、新高考的教育质量监测体系和学生综合评价体系，不断提升方城高招综合考评的影响力、竞争力、辐射力；

加强高中师资队伍建设，补充一批紧缺学科教师，全面提高普通高中教育质量。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质。实施农村教师“两房”保障工程，加快推进农村教师住房和周转宿舍项目建设，改善农村教师居住条件。到2025年，新增学前教育学位2800个，义务教育学位8500个，普惠性幼儿园资源覆盖率达85%，义务教育巩固率达98%，高中阶段毛入学率达95%。

——深化职业教育产教融合。坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，深入推进职业教育改革创新，优化专业结构设置，大力推进职普融通、产教融合、校企合作，为推进高质量发展提供优质人才资源支撑。推动职普融通育人模式改革，建立普通教育与职业教育融合衔接、互相贯通、多元立交的人才培养机制，为学生提供多次选择机会，促进学生多元成才。优化整合全县职业教育资源，支持县中等职业学校升格为高职高专院校，提升职业教育质量，动态调整专业设置，优化培育农产品加工、营销、智能物联网、电子商务、电子装配、旅游管理等特色精品专业。推动教学内容改革，强化实践教学和技能训练，加强职业学校实训基地建设，提升职业教育信息化水平。创新校企合作方式，促进产教融合，加强与南阳师范学院、南阳理工学院、河南省电大、开封教育学院、漯河食品职业技术学院等省内外著名职业院校开展联合办学，推动与南阳理工学院合作，建立产业技术学院；积极开展职业学校与京东、武汉大华、厦门天马微电子等行业企业联合招生、订单培养，实现就业需求和人才培养的有机

衔接，提升职业教育社会服务的能力。探索中国特色学徒制，切实提高学生培养的针对性和适用性。鼓励发展民办教育，健全民办学校审批和年检制度，推动民办教育健康规范发展。

——构建终身学习教育体系。加强继续教育统筹管理，搭建沟通各级各类教育、衔接多种学习成果的全民终身学习立交桥。加快教育信息化建设，拓展网络教育新路径，扩大优质数字化教育资源共建共享范围，构建数字教育公共服务体系。强化职业学校的继续教育与社会培训服务功能，开展多类型多形式的职工继续教育。扩大社区教育资源供给，加快发展社区教育、老年教育，健全社区教育和老年教育办学和服务网络。加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，深入推动乡村、社区、家庭、社团、企业等各类学习型组织建设和学习型城市建设，实现人人皆学、处处能学、时时可学。

第四节 积极发展公共文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命，完善公共文化服务基础设施，创新公共文化服务形式，持续开展文化惠民活动，提升多层次公共文化供给能力，不断满足人民精神文化需求。

——提升全民文明素养。深入践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化

制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区等文明创建活动，拓展新时代文明实践中心建设。弘扬科学精神，普及科学知识，提高公民科学素质，开展移风易俗、弘扬时代新风行动，涵养和净化社会风气。强化英烈纪念设施保护和提质，深化双拥创建。深入推进公民道德建设，提倡艰苦奋斗、勤俭节约。弘扬诚信文化，推进诚信社会建设。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

——优化城乡基本公共文化服务供给。统筹公共文化资源配置，优化布局各类文化场馆，深入实施文化惠民活动，提升多层次公共文化供给能力。健全公共文化设施网络体系，加强重大文化设施和文化项目建设。加快推进县文化馆、方志馆、综合档案馆、人民剧院、公共图书馆、博物馆、科技馆、乡镇（街道）综合文化服务站、村（社区）综合性文化服务中心（文化活动室）等公共文化设施达到国家和省市标准。丰富公共文化产品和服务供给，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，以传承弘扬红色文化、丝路文化、姓氏文化、非物质文化遗产等为重点，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。创新实施文化惠民工程，持续开展送戏剧、送电影下乡等活动，丰富群众文化生活。传承弘扬中华优秀传统文化，加强博望古城、楚长城、红二十五军鏖战独树纪

念地、杜凤瑞纪念馆、摩崖石刻、天书岩画、炼真宫等文物古迹的保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。加强黄石砚、石猴、拐河丝绸等优秀传统手工艺保护和传承。

——提高数字公共文化服务水平。依托互联网、大数据等现代信息技术，推进公共数字文化工程建设，构建互联互通的公共数字文化服务网络，为群众提供优质、便捷、高效的公共文化服务。加快构建公共数字文化服务资源库和统一服务平台，整合现有数字文化服务资源，完善县、镇（乡）、村三级公共数字文化服务网络，建设资源丰富、技术先进、服务便捷、覆盖城乡的数字公共文化服务体系。提高公共文化服务效能，以图书馆和文化馆等公共设施为依托，以互联网、广播电视网、无线通信网等为载体，建立全县范围内的公共数字文化供需配送体系，推动公共文化服务向基层延伸。不断完善县广电中心功能，推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县融媒体中心。

第五节 健全社会保障体系

坚持应保尽保原则，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、养老服务、残疾人服务、殡葬服务等工作，构建无缝衔接的全民保障体系，织密编牢社会保障网。

——健全社会保险制度。以抓改革、强扩面、保发放、优服务为重点，持续推进全民参保计划，增强医疗救助托底保障功能，提高退休人员养老保险待遇，深化医保支付方式改革，保障服务

能力和水平不断提高。完善城乡居民基本养老保险制度，发展多层次、多支柱养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，逐步提高退休人员养老保险待遇，到2025年，基本养老保险参保率达到95%。积极发展商业医疗保险，建立长期护理险制度，加快构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗救助共同发展的多层次医疗保障体系。实施失业保险援企稳岗“护航行动”，全面落实工伤保险“同舟计划”，建立“预防、补偿、康复”三位一体的工伤保险制度体系。加强社会保障公共服务标准化信息化建设，全面落实社保转移接续、异地就医结算制度，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

——积极应对人口老龄化。实施积极的应对人口老龄化政策，防范和化解人口老龄化对经济发展的不利影响。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。完善养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，合理布局养老服务设施，增加公办养老机构数量，提升特困人员供养服务机构托底保障能力，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善养老服务设施供给体系，加强县光荣院扩建、县优抚医院、县残疾人托养中心、金水湾医疗养老服务中心等养老机构硬件设施建设，提标改造券桥、拐河、杨集等乡镇养老服务中心建设，全面提升养老服务机构的标准化、规范化管理水平。提升居家养老服务能力，支持家庭承担养老功能，整合各种养老服务资源和为老服务社会组织机构，构建居家养老服务信息平台，为居家老人提供紧急呼

叫、家政预约、健康咨询等服务项目，上门为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助医等规范化、个性化定制服务。构建老年友好型社会，推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造，培育养老新业态，加大适老生活用品、智慧养老辅助设备应用。建立健全高龄老年人、经济困难失能老年人补贴制度和老年人优待制度，开展长期护理保险制度试点，提高老年人生活质量和人文关怀水平。培育养老服务品牌，支持具有一定规模连锁经营的养老服务机构发展，扩大养老从业人员规模，打造一批养老服务知名品牌。到2025年，建成高端民办养老机构5所，新增养老床位1000张以上；每千名老人拥有养老床位总数达到45张以上，实现养老服务设施覆盖所有城乡社区、90%以上乡镇和80%以上村。

——完善青年发展政策体系。实施青年优先发展促进工程，优化青年成长环境，维护青少年合法权益和预防青少年违法犯罪，加强校园内及周边环境治理和安全防范工作，做好重点青少年群体服务管理工作，促进青年全面发展。加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持。加强青年理想信念教育，深入实施青年马克思主义者培训工程。健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系，完善青年社会参与的基本组织依托，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。完善青年工作联席会议制度，健全青年发展状况监测评估体系。

——健全住房保障体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加快公租房和人才公寓建设，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。推进保障性安居工程建设，以解决城市中低收入家庭、新就业人员和外来务工人员的住房困难问题为重点，加快公租房项目建设，提高住房保障能力。全面实施人才安居工程，完善货币补贴、租售住房、免租入住等人才安居政策，解决各类人才的住房困难。大力发展住房租赁市场，调动各类主体建设筹集租赁住房的积极性，多渠道增加租赁住房。加快推进原轴承厂、顺城三期等棚户区、城中村改造，有序推进老旧小区综合改造提质，推动城市有机更新。

——提升社会救助和社会福利水平。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，织密民生兜底保障网。完善临时救助制度，持续提高城乡最低生活保障标准和特困人员供养标准，确保符合条件困难群众“应保尽保”，发挥公益慈善组织力量，实现生活困难群体“应救尽救”；扩大法律援助范围，提升服务水平，做到“应援尽援”。加快推进未成年人保护中心项目建设，规划建设一批“儿童之家”，提高各类困境儿童保障水平。大力发展福利彩票、慈善事业，加强残疾人服务，健全退役军人工作体系和保障制度，支持工青妇等人民团体建设，完善未成年人、妇女、老人关爱保护体系。全面做好推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作，推进核桃园公墓改扩建及县殡仪馆改建项目，落实惠民殡葬政策，着力建设惠民、绿色、文明殡葬。到2025年，节地生态安葬率、惠民殡葬政策覆盖率均达到100%。

第六节 完善共治共享制度

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推动社会治理理念、制度、方法创新，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进县域社会治理现代化。

——完善社会基层治理体系。全力建设“法治方城”，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推行网格化、数字化、精细化管理和服务，推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉。建设基层群众工作体系，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，最大限度组织动员基层群众参与社会治理。深化法治乡村建设，深入推进“一村(格)一警”“一村(居)一法律顾问”和村(居)法律明白人建设。健全公共法律服务体系，完善法律援助制度，实现公共法律服务产品全覆盖、可选择、均等化。

——筑牢安全发展底线。统筹发展与安全，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范化解金融、网络、生物、宗教等重点领域风险的能力。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。深入实施军民融合发展战略，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。确保经济安全，加强经济安

全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业体系抗冲击能力，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。保障人民生命财产安全，完善和落实安全生产责任制，推动应急管理专业执法队伍建设，加强安全生产监督执法，有效遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通等重点行业领域重特大安全事故。持续推动“国家食品安全示范县”创建工作，强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。强化生态安全，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快河湖控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。构建应急管理体制机制，完善应急管理体系，依托县消防救援队伍，组建县、乡、村三级专业救援队伍，整合社会救援队伍，建立三支队伍的共训共练、救援合作机制。推进各行业系统消防管理标准化建设。统筹加强综合性消防救援队伍、行业专业救援队伍、社会化救援队伍建设。加强应急物资保障体系建设，加快推进方城县应急物资储备库建设，加强城市应急备用水源、消防设施和应急避难设施建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，推进应急指挥系统建设，增加完善现代化应急装备，构建系统性、智慧型、现代化的城市安全保障体系。

——健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。坚持“三不三常”，聚焦减少存量、控制增量、防范变量，扎实推进多元化解机制创新，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全“一办一委三室”法治平台，推广运用“1+N”村级接处访基层社会治理模式，完善各类调解联动工作体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专职调解员和行业性专业性人民调解组织建设，拓展党代表、人大代表、政协委员、律师和社会组织、乡贤等第三方参与途径。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，实现“小事不出村、大事不出乡（镇）、矛盾不上交”。

——打造立体化信息化社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，健全问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，打造社会治安防控新格局。始终保持对黄赌毒、盗抢骗、食药环、暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等违法犯罪活动严打高压态势，聚焦影响群众安全感、影响社会和谐稳定、影响青少年健康成长、影响群众生命财产安全等突出问题，实施网格化管理全覆盖，分级分类分区开展集中整治活动。实施智慧公安、智慧安全、智慧应急、智慧消防、智慧交通、智慧城管、智慧监管等信息惠民工程。完善“雪亮工程”网络和运行机制，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控，推动执法办案中心、智慧交通、警网融合、情指联勤中心建设，做实做强智慧公安体系，加快推进县域社会治理现代化。实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。加强监狱、强制隔离戒毒、社区矫正等场所和信息

化建设。

——全面提升民主法治建设水平。坚持人民主体地位，在党的领导下扩大人民有序政治参与，坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义协商民主制度建设。加强法治政府建设，坚持依法科学民主决策，深入推进服务型执法，全面落实行政执法责任制。完善法治宣传教育机制，以宪法、民法典等为重点，加大全民普法力度，营造尊法学法守法用法的社会氛围。

专栏 8-1 公共服务重大项目

重点实施人民医院新院区、精神病医院、第二人民医院搬迁、社区公共卫生服务中心、普惠托育服务中心体系、社区居家养老服务中心体系、产业学院、张骞学校、释之学校、七峰学校、埡口学校等项目。

第九章 保障措施

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，举全县之力，集全民之智，切实发挥规划纲要的宏观指导和约束作用，确保各项目标任务的顺利完成。

第一节 全面加强党的领导

加强党对经济社会发展全局的领导，以党的建设高质量推动经济发展高质量。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委的领导核心作用，调动一

切积极因素，团结一切社会力量，形成推动规划落实的强大合力。创新发展理念和领导方式，不断改进和提升各级党委贯彻落实中央、省、市、县各项决策部署的统筹谋划、综合协调和组织实施能力。完善落实全面从严治党责任制度，严明政治纪律和政治规矩，大力纠治形式主义、官僚主义，持之以恒推进全面从严治党，努力建设和维护良好的政治生态。

第二节 健全规划实施机制

强化发展规划统领作用、国土空间规划基础作用和专项规划支撑作用，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。强化规划实施，落实工作责任，开展规划实施情况动态监测和评估工作，建立健全规划监测指标体系，加强对规划实施情况的跟踪分析，及时开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估。加强对规划实施的组织、协调和督导，引入社会机构参与评估，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。完善规划考评体系，探索将规划实施考核结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

第三节 强化干部队伍建设

深入践行新时代党的组织路线，把好干部标准贯穿到干部培养、选拔、管理、使用全过程。强化重实干重实绩的用人导向，把敢于担当、善于作为、实绩突出的干部发现出来、任用起来，推动能者上、庸者下、优者奖、劣者汰。加强干部队伍素质能力建设，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，增强适应时代要求的治理能力。建立健全干部担当作为的激励和保护机制，落实容错纠错和澄清保护政策，为担当者担当，为尽责者负责，提

高干部队伍活力和战斗力。关心关爱基层干部，在政策、待遇等方面给予更多倾斜，让他们安心、安身、安业。

第四节 提升要素保障能力

加强资金、土地等资源要素对规划实施的保障作用。科学调控土地供应，合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证保障性住房、重大发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和高端产业项目方面的土地需求。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡融合发展等领域的财政支出和项目投入，集中财力保障政府投资重大项目的资金需求。

第五节 动员社会共同参与

加强规划宣传和展示，充分利用电视、报纸、微信、微博等各类媒介展示规划，增进市场主体、民众、社会组织对规划主要目标、战略重点、主要任务和重大举措的认知。提高规划实施的民主化和透明度，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，及时向社会发布规划实施进展情况，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，完善规划实施的民主监督机制，促进规划有效实施。

主办：县发改委

抄送：县委，县人大，县政协

方城县人民政府办公室

2021年12月15日印发

(共印60份)