

方城县第十六届人民代表大会

第四次会议代表建议、批评和意见

年月日

题 目：关于加快发展医养结合工作建议

建议正文：近年来，全县医养结合工作在县委、政府的大力支持和省、市业务部门的指导下，全县共创建全国老年友好型社区2个、河南友好型社区3个、南阳市友好型社区23个，河南省老年友善医疗机构2家，南阳市老年友善医疗机构31家，全县29个医疗卫生机构与养老服务机构签订合作协议，均开设了

为老年人提供预约、急救、线上服务等便利的就医服务绿色通道。2022年，为老年人健康体检15万人份，体检率98%以上，老年人健康管理率为达到78%以上。

面对部分乡镇卫生院、敬老院基础设施参差不齐，不能单独承担医养结合任务，杨楼医养结合项目持续推进，建设医养结合中心。2.推广“全科医生”“医养结合模式”，建立完善居家社区机构相协调的健康养老服务体系建设机制。3.建设医养结合示范机构，优化老年就医环境。为老年人创造安全、友善、舒适的医疗环境。

姓 名	所在代表团	工作单位、联系电话
张永胜	县直团	方城县卫健委 13838951135

处理意见：

根据国家卫健委启动“全国医养结合示范县（市）创建工作”的精神，市县在南阳市卫健委推荐的基础上，按照省、市要求，经过市县自评申报、南阳市初审、省医养结合示范项目评审工作领导小组听取汇报、实地查看、核对材料。

说明：1.要一事一建议；2.建议正文请打印或用钢笔、黑水笔书写清楚，勿用铅笔或圆珠笔书写；3.编号、分类及处理意见请代表不要填写；4.姓名、所在代表团、工作单位、联系电话一定要填写详细、清楚。

年 月 日

方城县第十六届人民代表大会 第四次会议代表建议、批评、意见

2024年2月25日

题目：关于加强、规范我县托育机构建设的建议

建议正文：

0-3岁是人类生命周期的最早阶段，具有独特的身心发育特征。这一时期的婴幼儿几乎完全依赖与照护者之间的互动以及成人提供的环境来了解世界。传统上，我国0-3岁婴幼儿的抚养和早期教育多由家庭内部来完成，随着现代科学育儿理念的普及和全面二孩政策的实施，大众对于托育服务的需求迅速增长，越来越多的家长意识到0-3岁婴幼儿早期教育的重要性，致力于寻求有质量甚至高质量的托育机构。但反观目前现状，我县0-3岁婴幼儿入托率还较低，另外我县0-3岁婴幼儿托育机构的发展水平也有待提高。因此，在调查了解我县的托育机构状况后，我建议要加强我县的托育机构建设。

一、我县托育机构现状分析

我县0-3岁婴幼儿托育机构主要分为专门托育服务机构和幼儿园开设0-3岁托育服务为主，但数量满足不了社会需求，全县0-3岁婴幼儿入托率还比较低。随着社会需求的增长，越来越多的幼儿园已开设托育服务，但存在区域分布不均，规模小，托育条件不足等问题。

二、相关建议

(一) 出台相关政策文件，提高我县0-3岁婴幼儿托育机构质量

部分托育机构的基本设施不够规范，有些托班甚至没有室外活动空间。在大多数托班的一日活动安排中，多为教师主导的集体活动，婴幼儿自发游戏的时间较少，且活动类型、活动材料和教师指导等均有所欠缺，活动质量有待提高。

为提高我县0-3岁婴幼儿托育机构质量，政府出台的相关政策

文件应当明确对托育机构的基本空间场地、保育设施、玩教具配置等的相关结构性质量要求，还应当对托育机构的师幼互动、教师指导和一日生活作息安排等过程性质量要素有所规定，以确保托育机构能提供满足基本质量要求的托育服务。0-3岁婴幼儿的身心发展特点决定了自由游戏应当在托班一日生活作息安排中占据主要地位，而目前集体活动占比较多的情况表明0~3岁婴幼儿托育机构的从业人员尚未形成统一的科学保教理念。因此，政府有关部门应当组织多方力量，在借鉴先进的婴幼儿教育理念和实践的基础上，制定切实可行的0-3岁婴幼儿保教活动指南，以引领广大托育机构从业者树立科学的婴幼儿保教理念，确保托育机构规范健康发展。

(二) 采取不同措施，提高不同举办类型托育机构质量

根据了解，幼儿园托班的托育质量显著优于非幼儿园托班。究其原因，一方面，幼儿园作为专业教育机构，有成熟稳定的管理制度、师资队伍、学习环境、课程和教学模式，在教育对象的年龄段上能与0~3岁婴幼儿顺畅衔接，在管理的集约化、课程的系统性、环境资源的共享性等方面具有天然的优势，有利于提供较高质量的托育服务。另一方面，非幼儿园托班大多为民办托育园、早教机构，

处理意见:

在课程安排和保教方式上也缺乏一定的专业性，导致托育服务质量因为缺乏有效监管，所以园所环境和师资队伍等方面往往有所欠缺。

针对不同举办类型的托育机构，政府有关部门应当采取不同措施，提高托育机构质量。一方面，政府应当大力鼓励和支持有条件的幼儿园将教育资源向下延伸，提供 2-3 岁婴幼儿托育服务，推进托幼一体化课程建设，为更多有托育需求的家庭提供有质量的托育服务。另一方面，政府应当通过优惠政策鼓励和扶持民办托育机构发展，如为普惠性民办托育机构提供与其托育质量等级相匹配的财政投入和补助等。鉴于婴幼儿的自我保护能力较弱，政府有关部门必须建立并严格执行相关准入标准，加强对各类托育机构的动态监管，依法取缔不合格的托育机构，防止不良环境和不专业的保教行为对婴幼儿的身心发展造成伤害。

说明：1.要一事一建议；2.建议正文请打印或用钢笔、黑水笔书写清楚，勿用铅笔或圆珠笔书写；3.编号、分类及处理意见请代表不要填写；4.姓名、所在代表团、工作单位、联系电话一定要填写详细、清楚。

方城县第十六届人民代表大会 第四次会议代表建议、批评和意见

类 第 号

年 月 日

题 目：关于在城区建立综合婴幼儿托管中心的建议

建议正文：目前，城区缺乏规范的、有一定规模的婴幼儿托管中心，使一些新生儿家庭面临托管困难。

建议利用闲置的国有场地或资产，打造高标准的婴儿托管中心，解决新生儿家庭照管困难，也有利于提高人口出生率。

处理意见：

年 月 日

说明：1.要一事一建议；2.建议正文请打印或用钢笔、黑水笔书写清楚，勿用铅笔或圆珠笔书写；3.编号、分类及处理意见请代表不要填写；4.姓名、所在代表团、工作单位、联系电话一定要填写详细、清楚。

方城县第十六届人民代表大会 第一次会议代表建议、批评、意见

题目：关于加快我县中医药产业发展的建议

内容：
案由：

2021年5月12日，习近平总书记在河南省南阳市就经济社会发展进行了调研，对中医药发展提出了宝贵意见，党的二十大报告中也明确指出要“促进中医药传承创新发展，推进健康中国建设”，在疫情防控中，中医药更是大放异彩。我县具备种植艾草、菊花、葛根等中药材的优势，也拥有益母膏、裕丹参等优质中医药产品的资源，但是目前宣传力度不够，专业性中医药人才不足，中医药品牌效应不够，中医药产业还未得到充分发展。

建议：

一是加强中医药文化宣传力度。因地制宜，结合脱贫攻坚和乡村振兴建设，充分利用县域中医药宣传规划、乡村社区宣讲等多样形式，大力推进中医药进家庭、进社区、进农村、进学校、进机关、进企业“六进”活动，普及中医药知识，推广培训中医药“治未病”养生知识，同时，借用我县益母膏、裕丹参等优质中医药材基地的资源优势扩大推广、营造方城中医药品牌，让全社会更加了解和支持方城中医药事业发展壮大。

二是抓住南阳市“两地一都”（全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都）的机遇，把握好方城县作为南阳市副中心的优势，持续推动仲景文化的弘扬和传承，围绕中医药文化宣传，做大做强中医药文旅康养项目，让中医药文化走进寻常百姓家。

三是我县应加快中医药传承创新发展，建设一批基层中医馆和中医药示范村卫生室，推进中西医融合发展，完善一、二、三产中医药产业链，进一步加大中医药文化产业、科研、文化”六位一体上持续发力，提升中医药服务水平，打造优质中药材种植生产基地，推动中药产业集群发展。

五是加强基层中医药人才培养引进，建立健全基层中医药人才绩效分配激励与评价机制。通过定向中医学科学生培养及自主招聘等方式为乡镇医院配齐中医药专业技术人员，允许偏远地区乡镇卫生院采取低职高聘，招聘中医药人才；实施县级公立医院特设岗位人才引进计划，公开招聘中医特色技术人才；大力推进中医类别全科医生培养，发挥中医在全科的优势；强化基层中医药人员学历教育和继续教育，做好定期岗位培训，加快申办中医药临床药师培训基地，提升中医药人才队伍整体素质。

姓名	所在代表团	工作单位、联系电话
李云立	广阳团	广阳镇卫生院 17638967067

处理意见：

- 说明：1、要一事一纸，字迹清楚；
2、编号及处理意见请代表不要填写；
3、姓名、通讯地址、邮政编码、电话号码一定要写清楚。

少、发展迟缓的乡镇卫生院加大经费拨付比例予以兜底。

方城县第十六届人民代表大会
第四次会议代表建议、批评和意见

年 月 日

题 目：关于提升基层医疗卫生服务能力的建议

D739

建议正文：

近年来，为方便群众就医，解决群众看病难题问题，我县实

行紧密型医共体建设，但由于基层医疗卫生服务能力不强，看

病就医仍是人民群众关注的热点。基层医疗服务主要存在以下

几方面问题：一是基层医疗机构力量薄弱，缺乏专业人才，缺

乏足够的医务人员承担繁重的基层医护工作。二是医疗设备配

置率不高，缺乏大中型医疗设备，对群众突发性诊治有限制，

相对制约群众信任度。三是基层医疗卫生技术人员薪资待遇较

低，对人才引进和人才保留有较大的制约。

建议：

1. 进一步改善基础设施，提高基层医院设备装备水平。

2. 逐步增加建设经费投入，建议确定侧重项目，对医疗收入

姓 名	所在代表团	工作单位、联系电话
李 欢	清河镇代表团	清河镇卫生院 18838106551
段明强	清河镇代表团	双河村支部书记 13937780198
蔡永胜	清河镇代表团	门庄村支部书记 17637726988
王苗苗	清河镇代表团	华联制衣总经理 13140096600

说明：1.要一事一建议；2.建议正文请打印或用钢笔、黑水笔书写清楚，勿用铅笔或圆珠笔书写；3.编号、分类及处理意见请代表不要填写；4.姓名、所在代表团、工作单位、联系电话一定要填写详细、清楚。

方城县第十六届人民代表大会 第一次会议代表建议、批评、意见

P 健康

题目：关于加强镇村两级医护人才队伍建设的建议

内容：医疗卫生工作关系到群众的生活水平和幸福指数，特别是基

层医疗卫生工作更是人民群众关注的热点。当前我县多数乡镇卫生

院存在招引人才难、留下人才更难的问题，村级卫生所更是面临村

医年龄大，后继无人的窘境。造成一线医护人员工作量较大，超负

荷工作，不仅影响群众看病救治，而且给医疗安全带来严重隐患。

建议加强镇村两级医护人才队伍建设，到大专院校引进优秀毕业生

到医疗卫生机构工作，深化医疗体制改革，进一步完善卫生院职工

姓名	所在代表团	工作单位、联系电话
贾德臣	小史店镇	小史店镇人民政府 13598215398
刘建连	小史店选区	南阳天宇农牧董事长 15936117777
付邦立	小史店选区	南阳伏牛山木瓜食品有限公司 13569208026
贺付娟	小史店选区	小史店镇联沟村农民 15037765309
魏金远	小史店选区	小史店镇傅老庄村支部书记 15038770818
彭小帝	小史店选区	小史店卫生院医保办主任 13409297996

处理意见：

绩效工资制，加大村医补贴力度，改善他们的生活条件和工作条件，

年 月 日

说明：1、要一事一纸，字迹清楚；

2、编号及处理意见请代表不要填写；

3、姓名、通讯地址、邮政编码、电话号码一定要写清楚。

留得住。

加大基层医护人员技术培训，提升医务人员业务能力，使人才引进

方城县第十六届人民代表大会 第四次会议代表建议、批评、意见

类第 0 号

制造、应急物资储备、应急物流枢纽建设等，认真研究制定我县的应急产业发展规划，夯实应对突发事件的保障支撑。

2024年2月25日

题目：关于尽快完善全县消防安全体系建设的建议

建议正文：1、建议住建、自然资源、教育、民政、卫健、规划等

院、工商企业等，把该建的安全设施、消防设施到位，该配的设备

分配到位，验收达标发证。

2、建议各职能部门要加强项目准入、建设过程、竣工验收管

处理意见:

的各类场所安全达标，消防达标。

说明：1. 要一事一建议；2. 建议正文请打印或用钢笔、黑水笔书写清楚，勿用铅笔或圆珠笔书写；3. 编号、分类及处理意见请代表不要填写；4. 姓名、所在代表团、工作单位联系电话一定要填写详细、清楚。